

Информация о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности ведения дополнительного забалансового учета неисполненных обязательств в рамках республиканской адресной инвестиционной программы, организованного органами исполнительной власти Республики Марий Эл (государственными заказчиками), и оценка последствий от этих действий для республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2015-2017 годы и 1 квартал 2018 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 2.15 плана работы Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на 2018 год, письмо УФСБ России по Республике Марий Эл от 29.05.2018 № 66/14/2249.

Цели контрольного мероприятия:

Оценить законность ведения учета неисполненных обязательств на дополнительном забалансовом счете органами исполнительной власти Республики Марий Эл (государственными заказчиками) в рамках республиканской адресной инвестиционной программы.

Оценить последствия от ведения учета неисполненных обязательств на дополнительном забалансовом счете (в рамках республиканской адресной инвестиционной программы) для республиканского бюджета Республики Марий Эл.

Предмет контроля:

Средства республиканского бюджета Республики Марий Эл.

Объекты контроля:

- Комитет гражданской обороны и защиты населения Республики Марий Эл (ранее – Департамент экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл);
- Министерство молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл (ранее – Министерство спорта Республики Марий Эл);
- Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл;
- Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл;
- Министерство здравоохранения Республики Марий Эл;
- Министерство образования и науки Республики Марий Эл;
- Министерство финансов Республики Марий Эл.

Проверяемый период деятельности: 2015-2017 годы и 1 квартал 2018 года.

Результаты контрольного мероприятия:

1. Органы исполнительной власти Республики Марий Эл (являющиеся объектами контроля настоящей проверки) на основании письма от 03.02.2015 № 27/30-И111 необоснованно внесли изменения в Учетные политики в части введения дополнительных забалансовых счетов

для учета имеющихся обязательств по объектам РАИП без отражения данных обязательств на балансе.

2. Объектами контроля на дополнительных забалансовых счетах незаконно велся учет по объектам РАИП.

3. Кредиторская задолженность (принятые обязательства), учтенная на дополнительных забалансовых счетах по объектам РАИП, на основании письма от 03.02.2015 № 27/30-И111 не была отражена в составе отчетности (в формах № 0503130, № 0503169), что привело к формированию Минфином Республики Марий Эл за 2014, 2015, 2016 годы заведомо недостоверной бюджетной отчетности об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл и соответственно консолидированного бюджета Республики Марий Эл.

4. Недостоверная бюджетная отчетность за 2014, 2015, 2016 годы, в которой не были отражены обязательства государственных заказчиков (являющихся объектами контроля настоящей проверки) перед подрядными организациями по государственным контрактам, была использована при составлении проектов бюджетов на очередные финансовые годы – 2015, 2016, 2017.

В результате на период 2015-2017 гг. не были предусмотрены лимиты бюджетных обязательств по задолженности государственных заказчиков РАИП, учитываемой ими на забалансовых счетах согласно письму от 03.02.2015 № 27/30-И111.

Ввиду отсутствия лимитов не производилась оплата за выполненные объемы работ (услуг), что привело к нарушению договорных обязательств со стороны государственных заказчиков (в части своевременности и полноты оплаты) и, как следствие, последующему обращению подрядных организаций в судебные органы с целью взыскания задолженности с государственных заказчиков.

В конечном счете все это привело к дополнительным неэффективным расходам средств республиканского бюджета Республики Марий Эл в части оплаты неустоек и судебных расходов объектами контроля настоящей проверки.

5. Государственные заказчики (являющиеся объектами контроля настоящей проверки) в результате ведения дополнительного забалансового учета согласно письму от 03.02.2015 № 27/30-И111 не смогли обеспечить своевременную и полную оплату выполненных государственных контрактов (договоров), заключенных в рамках РАИП, в результате чего за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл были произведены дополнительные расходы на исполнение судебных решений в сумме 9 672,3 тыс. рублей, в том числе пени, штрафы – 5 630,9 тыс. рублей и судебные расходы – 4 041,4 тыс. рублей. Направление бюджетных средств на оплату штрафных санкций, а также оплату судебных расходов не является заданным результатом деятельности объектов контроля, а расходы

на данные нужды классифицируются в соответствии со ст. 34, ст. 162 Бюджетного кодекса РФ как неэффективные.

6. По состоянию на 31.03.2018 кредиторская задолженность по неоплаченным государственными заказчиками контрактам (договорам) за выполненные работы, оказанные услуги по объектам РАИП составила 564 364,7 тыс. рублей. Наличие данной задолженности несет потенциальные риски, связанные с дополнительными расходами на оплату штрафных санкций и возмещение судебных расходов в случае обращения кредиторов в суд. Кроме того, числилась кредиторская задолженность по вынесенным судебным решениям в части оплаты судебных расходов на сумму 265,3 тыс. рублей.

7. Ведение забалансового учета привело к нанесению республиканскому бюджету Республики Марий Эл существенного материального ущерба, который согласно расчетной оценке составил 131 128,5 тыс. рублей, в том числе сумма прямого ущерба – 9 672,3 тыс. рублей и сумма неполученных доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл в виде неполученных безвозмездных поступлений из федерального бюджета – 121 456,2 тыс. рублей.