**Государственная счетная палата Республики Марий Эл**

**СТАНДАРТ**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**(СФК 14)**

**«Порядок**

**осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на очередной финансовый год и плановый период»**

(утвержден решением Коллегии Государственной счетной палаты Республики Марий Эл 24 сентября 2014 г., протокол № 9)

г. Йошкар-Ола 2014

**Содержание**

1. Общие положения………………………………………………………. 3

2. Основы осуществления предварительного контроля

формирования проекта бюджета ТФОМС РМЭ на очередной

финансовый год и плановый период ……………………………………. 4

3. Принципы осуществления предварительного

контроля и проверки прогнозной финансовой информации по

проекту бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый

год и плановый период …………………………………………………. 4

4. Порядок подготовки заключения на проект бюджета

ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и

плановый период ………………………………………………………… 5

5. Структура заключения Государственной счетной палаты

Республики Марий Эл на проект бюджета ТФОМС РМЭ

на очередной финансовый год и плановый период …………………… 6

6. Оформление результатов финансово-экономической

экспертизы проекта бюджета ТФОМС Республики Марий Эл ……… 7

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт финансового контроля (далее-СФК) «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан на основании и в соответствии с требованиями:

* статей 145,146,147 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
* статьи 2, Закона Республики Марий Эл от 3 января 1997 г. № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл»;
* статьи 36 Закона Республики Марий Эл от 30 июля 2007 г. № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл»;
* Регламента Государственной счетной палаты Республики Марий Эл;
* СФК «Общие требования к стандартам внешнего государственного и

муниципального финансового контроля», утвержденного Коллегией Государственной счетной палаты Республики Марий Эл 25 сентября 2013 года (протокол № 7).

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками Государственной счетной палаты Республики Марий Эл (далее – Государственная счетная палата) при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл (далее - ТФОМС РМЭ или Фонд) на очередной финансовый год и плановый период и подготовки заключения Государственной счетной палаты на проект бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период (далее-заключение).

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период.

1.4. В число задач, решаемых настоящим Стандартом, входит:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Государственной счетной палаты на проект бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период.

1.5. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Государственной счетной палаты.

1.6. Требования данного Стандарта являются обязательными для всех работников Государственной счетной палаты, осуществляющих финансово-экономическую экспертизу проекта бюджета ТФОМС РМЭ.

**2. Основы осуществления предварительного контроля**

**формирования проекта бюджета ТФОМС РМЭ на очередной**

**финансовый год и плановый период**

**2.1.** Предварительный контроль формирования проекта бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период является формой государственного финансового контроля, осуществляемого Государственной счетной палатой на основании статей 145, 152, 157, 184, и 265 Бюджетного кодекса РФ.

**2.2.** Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период является определение достоверности и обоснованности проекта бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период.

Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Государственное Собрание Республики Марий Эл;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Государственное Собрание Республики Марий Эл;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств.

**2.3.** Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета ТФОМС РМЭ является проект бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Государственное Собрание Республики Марий Эл.

**2.4.** Объектом предварительного контроля формирования проекта бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период является ТФОМС РМЭ.

**3. Принципы осуществления предварительного контроля и проверки прогнозной финансовой информации по проекту бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период**

3.1. Предварительный контроль организуется в целях установления законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл.

3.2. Предварительный контроль проекта бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в форме комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета, которые находят отражение в официальном заключении Государственной счетной палаты о результатах финансово-экономической экспертизы проекта бюджета ТФОМС РМЭ.

3.3. На стадии предварительного контроля дается оценка предлагаемой бюджетной политики в части доходов и расходов бюджета ТФОМС РМЭ, предлагается корректировка отдельных ее направлений с целью повышения эффективности использования бюджетных средств и определения обоснованности прогнозных показателей.

3.4. Проведение проверки и анализа прогнозной финансовой информации проводится для того, чтобы выразить независимое мнение о проекте бюджета Фонда и установить:

- соответствует ли действующему законодательству содержательная часть законопроекта;

- обоснованность объемов доходных (по группам, подгруппам, статьям и подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации) и расходных (по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации) частей бюджета ТФОМС РМЭ, дефицита бюджета и источников его финансирования.

3.5. В связи с тем, что в основу прогнозной финансовой информации проекта бюджета Фонда заложены события и действия, которые могут произойти в будущем, в заключении необходимо предположительно оценить возможность (или невозможность) их достижения и вероятность финансового обеспечения задач и функций, поставленных в системе обязательного медицинского страхования.

**4. Порядок подготовки заключения на проект бюджета ТФОМС РМЭ**

4.1. Предметом предварительного контроляявляется как проект бюджета, так и документы (материалы), представляемые одновременно с ним (либо дополнительно по запросам).

4.2.Последовательность организации проведения контрольно-аналитического мероприятия по подготовке заключения Государственной счетной палаты на проект бюджета ТФОМС РМЭ:

- подготовка приказа Председателя Государственной счетной палаты о проведении экспертизы и подготовке заключения на проект бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период;

- подготовка и направление необходимых запросов в исполнительную дирекцию ТФОМС РМЭ;

- проведение финансово-экономической экспертизы проекта бюджета ТФОМС РМЭ, представленных к нему документов и дополнительно полученных от исполнительной дирекции материалов;

* подготовка заключения на проект бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период, в котором отражены выводы и предложения;

- подготовка проекта решения коллегии Государственной счетной палаты по утверждению заключения о результатах финансово-экономической экспертизы.

4.3. При подготовке заключения Государственной счетной палаты на проект бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период необходимо выполнить анализ данных в следующем порядке:

- проанализировать полноту отражения доходов бюджета ТФОМС РМЭ и влияние на объем доходов изменений в законодательстве, регулирующем средства обязательного медицинского страхования;

- оценить форму отражения прогнозной финансовой информации в части применения бюджетной классификации;

- проанализировать прогнозируемый объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, сопоставить данную сумму с проектом бюджета Республики Марий Эл на очередной финансовый год и плановый период, при установлении факта отклонения указать причины;

- проанализировать полноту отражения в бюджете ТФОМС РМЭ объема доходов по межбюджетным трансфертам;

- на основе оценки выявить резервы увеличения поступлений доходов и оптимизации расходов бюджета ТФОМС РМЭ;

- определить полноту и обоснованность объемов расходов бюджета ТФОМС РМЭ;

- оценить исполнимость бюджета на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования и обеспеченность ее необходимым объемом финансовых средств;

- оценить плановые объемы бесплатной медицинской помощи, расходы на единицу объема оказываемой бесплатной медицинской помощи по видам, подушевые финансовые расходы в сравнении с нормативом;

- определить сбалансирован ли бюджет ТФОМС РМЭ по расходам с доходами;

- установить наличие дефицита в бюджете, оценить обоснованность его размера и возможностей его финансирования;

- проанализировать размер нормированного страхового запаса, на соответствие требованиям норматива.

4.4. Прогнозные значения по расходам сопоставить с нормативами оказания медицинской помощи, утвержденными в программе государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи.

4.5. В ходе анализа необходимо обратить особое внимание на те показатели, искажение которых может существенно повлиять на прогнозируемые результаты.

**5. Структура заключения Государственной счетной палаты**

**Республики Марий Эл** **на проект бюджета ТФОМС РМЭ**

**на очередной финансовый год и плановый период**

5.1. Заключение Государственной счетной палатына проект бюджета ТФОМС РМЭна очередной финансовый год и плановый периодподготавливается под руководством аудитора Государственной счетной палаты, возглавляющим соответствующее направление.

5.2. Заключение Государственной счетной палаты на проект бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период формируются в соответствии со следующей структурой:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | Общие положения. |
| 2. | Основные характеристики проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на очередной финансовый год и плановый период. |
| 3. | Доходы проекта бюджета ТФОМС Республики Марий Эл. |
| 4. | Расходы проекта бюджета ТФОМС Республики Марий Эл. |
| 5. | Выводы и предложения. |

**6. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы**

**проекта бюджета ТФОМС Республики Марий Эл**

6.1. В заключении Государственной счетной палаты о результатах финансово-экономической экспертизы проекта бюджета ТФОМС РМЭ на очередной финансовый год и плановый период должно содержаться мнение о возможности принятия (либо отклонения) данного законопроекта.

6.2. Рекомендации по итогам проведенного анализа должны быть сформулированы четко и содержать обоснования необходимости их принятия.

6.3. Заключение Государственной счетной палаты по результатам финансово-экономической экспертизы проекта бюджета ТФОМС РМЭ должно содержать оценку о порядке формирования проекта бюджета, оценку обоснованности доходной и расходной частей бюджета и выводы.

6.4. Заключение Государственной счетной палаты должно соответствовать требованиям, изложенным в данном Стандарте в части соблюдения основных принципов, методов и способов организации и построения теоретической и практической работы по данному направлению.

6.5. Заключение должно отвечать требованиям объективности и своевременности, отражать как положительные, так и отрицательные стороны представленного проекта бюджета ТФОМС РМЭ.

6.6. Заключение подписывается Председателем Государственной счетной палаты, в случае его отсутствия, заместителем Председателя Государственной счетной палаты.

6.7. Заключение передается на утверждение Коллегии Государственной счетной палаты в порядке, предусмотренном Регламентом Государственной счетной палаты, вместе с проектом решения о его утверждении.

6.8. После рассмотрения и утверждения на Коллегии Государственной счетной палаты заключение в установленные сроки предоставляется в Государственное Собрание Республики Марий Эл, в Правительство Республики Марий Эл и в дирекцию ТФОМС РМЭ.