



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ
ШОТЛЫШО ПАЛАТЫЖЕ**

Брюгге энгерүмбал, 2-шо,
Йошкар-Ола, 424033

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

Набережная Брюгге, д. 2,
г. Йошкар-Ола, 424033

ОКПО 44788041, ОГРН 1021200769633, ИНН/КПП 1200001557/121501001
Тел. (8362) 42-91-18, E-mail: gsp@mari-el.ru, <http://portal.mari.ru/gsp>

15.10.2021 № 01-35/782

на № 1199 от 08.15.2021

Государственное Собрание
Республики Марий Эл

**Заключение
на проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений
в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете
Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 41 Закона Республики Марий Эл от 30 июля 2007 года № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл» и статьи 2 Закона Республики Марий Эл от 3 января 1997 года № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл».

Проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона, законопроект) предусматривает следующие изменения в параметры республиканского бюджета Республики Марий Эл (далее – республиканский бюджет): на 2021 год по доходам и расходам - увеличить на 3 830 377,1 тыс. рублей, на 2022 год по доходам и расходам - увеличить на 299 399,9 тыс. рублей, на 2023 год по доходам и расходам - уменьшить на 833 923,2 тыс. рублей. Показатели дефицита республиканского бюджета не меняются.

С учетом предлагаемых изменений основные параметры республиканского бюджета на 2021 год составят: доходы – 46 239 543,6 тыс. рублей, расходы – 46 930 855,4 тыс. рублей, дефицит – 691 312,4 тыс. рублей.

На 2022 год объем доходов республиканского бюджета предусматривается в сумме 36 715 156,9 рублей, расходов – в сумме 36 308 314,2 тыс. рублей, профицит – в сумме 406 842,7 тыс. рублей.

На 2023 год объем доходов республиканского бюджета

предусматривается в сумме 37 407 182,2 тыс. рублей, расходов – в сумме 37 124 341,2 тыс. рублей, профицит – в сумме 282 841,0 тыс. рублей.

1. Внесение изменений в республиканский бюджет Республики Марий Эл на 2021 год

1.1. Проектом закона предлагается в целом увеличить **налоговые и неналоговые доходы** республиканского бюджета на 569 180,4 тыс. рублей, в том числе:

- налог на прибыль - увеличить на 331 891,0 тыс. рублей, увеличение налога прогнозируется исходя из текущих поступлений за 9 месяцев 2021 года и ожидаемого поступления в октябре – декабре текущего года по данным главного администратора доходов УФНС по Республике Марий Эл;

- налог на доходы физических лиц - увеличить на 230 823,7 тыс. рублей, увеличение налога производится исходя из превышения фактического темпа роста фонда оплаты труда над прогнозируемым (фактический темп роста ФОТ за январь-сентябрь – 106,9 %, прогнозируемый на 2021 г. - 104,6%) и ожидаемых поступлений до конца 2021 года;

- акцизы на средние дистилляты - уменьшить на 333 400,0 тыс. рублей, уменьшение прогнозных показателей по акцизам производится в связи с отсутствием платежей от ООО «Марийский НПЗ» из-за частичной приостановки деятельности;

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системе налогообложения - увеличить на 171 238,0 тыс. рублей (в связи с отменой единого налога на вмененный доход и переходом налогоплательщиков на данный вид налога);

- налог на профессиональный доход - увеличить на 7 599,1 тыс. рублей;

- транспортный налог - увеличить на 5 134,0 тыс. рублей (по прогнозу УФНС по Республике Марий Эл);

- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете – увеличить на 43 184,0 тыс. рублей;

- штрафы за нарушение правил дорожного движения, правил эксплуатации транспортного средства – увеличить на 36 966,0 тыс. рублей, увеличение налога производится исходя из текущих поступлений за 9 месяцев 2021 года и ожидаемого поступления в октябре-декабре текущего года;

- утвердить план по штрафам за нарушение правил дорожного движения тяжеловесными и крупногабаритными транспортными средствами в сумме 75 700,0 тыс. рублей, увеличение налога производится исходя из текущих поступлений за 9 месяцев 2021 года и ожидаемого поступления в октябре-декабре текущего года;

- проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям Республики Марий Эл – увеличить на 44,6 тыс. рублей.

1.2. Безвозмездные поступления предлагается увеличить на основании решений Правительства Российской Федерации на 3 830 377,1 тыс. рублей, в том числе:

- дотации – увеличить на 859 947,9 тыс. рублей, из них:

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – на 500 000,0 тыс. рублей¹;

за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – на 359 947,9 тыс. рублей²;

- **субсидии** - увеличить на 1 038 117,0 тыс. рублей, из них:

на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет - на 29 638,5 тыс. рублей³;

на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно - на 591 371,0 тыс. рублей⁴;

на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором – на 325 781,4 тыс. рублей⁵;

на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при модернизации лабораторий медицинских организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней – на 48 639,7 тыс. рублей⁶;

на поддержку отрасли культуры, творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – на 14 849,6 тыс. рублей⁷;

на обеспечение комплексного развития сельских территорий – на 27 836,8 тыс. рублей⁸;

- **субвенции** - в целом уменьшить на 50 729,7 тыс. рублей, в том числе:

на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам – уменьшить на 55 959,5 тыс. рублей⁹;

¹ Распоряжение Правительства РФ от 15 июля 2021 г. №1935-р «Об утверждении распределения дотаций бюджетам субъектов РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ на 2021 г.».

² Распоряжение Правительства РФ от 8 июня 2021 г. № 1509-р.

³ Распоряжение Правительства РФ от 24 июля 2021 г. № 2051-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2021 г. бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по финансовому обеспечению осуществления ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 606».

⁴ Распоряжение Правительства РФ от 19 июня 2021 г. № 1666-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2021 г. из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, связанных с осуществлением ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, в рамках государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан»;

Распоряжение Правительства РФ от 23 августа 2021 г. № 2297-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 19 июня 2021 г. № 1666-р».

⁵ Распоряжение Правительства РФ от 9 июля 2021 г. № 1868-р «О распределении субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих создание в субъектах РФ дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг. и о распределении средств федерального бюджета между субъектами РФ, являющимися получателями субсидий, по годам предоставления средств федерального бюджета бюджетам указанных субъектов РФ».

⁶ Распоряжение Правительства РФ от 19 июня 2021 г. № 1665-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2021 г. из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при модернизации лабораторий медицинских организаций субъектов РФ, осуществляющих диагностику инфекционных болезней».

⁷ Распоряжение Правительства РФ от 6 сентября 2021 г. № 2463-р «О выделении Минкультуры России в 2021 г. бюджетных ассигнований».

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 9 июля 2021 г. № 1870-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2021 г. из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по реализации проектов по благоустройству сельских территорий и по обеспечению комплексного развития сельских территорий».

⁹ Распоряжение Правительства РФ от 3 августа 2021 г. № 2146-р «Об изменениях, которые вносятся в распределение субвенций на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 бюджетам субъектов РФ и бюджету города Байконура на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг.».

на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров – увеличить на 524,5 тыс. рублей¹⁰;

на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – увеличить на 4 705,3 тыс. рублей¹¹;

- иные межбюджетные трансферты - увеличить на 717 376,1 тыс. рублей, из них:

на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах – на 2 558,1 тыс. рублей;

на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации – на 1 391,6 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение дорожной деятельности - на 300 000,0 тыс. рублей¹²;

на создание модельных муниципальных библиотек – на 25 000,0 тыс. рублей¹³;

на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, имея в виду оплату случаев проведения указанной диспансеризации застрахованных лиц в 2021 году – на 16 864,0 тыс. рублей¹⁴;

на финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами

¹⁰ Распоряжение Правительства РФ от 8 июля 2021 г. № 1851-р «Об изменениях, которые вносятся в распределение объемов субвенций на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров в рамках переданных полномочий РФ субъектам РФ в области лесных отношений на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг.».

¹¹ Распоряжение Правительства РФ от 10 августа 2021 г. № 2205-р «Об утверждении распределения на 2021 г. не распределенной между субъектами РФ субвенции, предоставляемой из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов».

¹² Распоряжение Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1769-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности с целью реализации мероприятий в рамках ведомственной целевой программы «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы РФ «Развитие транспортной системы» бюджетам субъектов РФ на 2021 г.».

¹³ Распоряжение Правительства РФ от 6 сентября 2021 г. № 2463-р «О выделении Минкультуры России в 2021 г. бюджетных ассигнований».

¹⁴ Распоряжение Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1768-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2021 г. из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)».

Российской Федерации расходов на указанные цели - на 25 172,6 тыс. рублей¹⁵. Необходимо отметить, что Государственной счетной палатой Республики Марий Эл по результатам проверки осуществления федеральных выплат, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), проведенной совместно со Счетной палатой Российской Федерации в 2020 году¹⁶, в адрес Счетной палаты Российской Федерации были направлены предложения о необходимости компенсации Правительством Российской Федерации расходов субъектов Российской Федерации, связанных с оплатой отпусков и выплатами компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам медицинских организаций, участвующим в оказании медицинской помощи гражданам¹⁷;

на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях – на 16 802,0 тыс. рублей¹⁸;

на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, в количестве не менее 500 тыс. случаев госпитализаций – на 266 550,4 тыс. рублей¹⁹;

на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты – на 39 359,7 тыс. рублей²⁰;

¹⁵ Распоряжение Правительства РФ от 1 июля 2021 г. № 1792-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых в 2021 г. из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по финансовому обеспечению расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в соответствии с решениями Правительства РФ в 2020 г. предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку».

¹⁶ Параллельное контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» за январь - август 2020 года.

¹⁷ Письмо в адрес заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации Г.С.Изотовой от 09.10.2020 № 01-31/632.

¹⁸ Распоряжение Правительства РФ от 9 июля 2021 г. № 1869-р «О выделении из резервного фонда Правительства РФ в 2021 г. Минздраву России бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и г. Байконура в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ и г. Байконура по финансовому обеспечению мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях».

¹⁹ Распоряжение Правительства РФ от 20 июля 2021 г. № 1997-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования».

²⁰ Распоряжение Правительства РФ от 23 августа 2021 г. № 2327-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по финансовому обеспечению выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты».

на финансовое обеспечение осуществления оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания – на 8 496,4 тыс. рублей²¹;

на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации и г. Байконура, муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования – на 15 181,3 тыс. рублей²²;

- безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций – увеличить поступления от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства - на 674 694,2 тыс. рублей (перераспределены средства государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства с 2023 года на 2021 и 2022 годы)²³;

- доходы от возврата прочих остатков субсидий, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований увеличиваются - на 21 791,2 тыс. рублей (расторгнуты муниципальные контракты, заключенные Администрацией ГО «Город Волжск» с ООО «Север» на приобретение в муниципальную собственность ГО «Город Волжск» жилых помещений (квартир) в многоквартирных домах, в рамках реализации муниципальной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда).

1.3. Изменения в расходную часть республиканского бюджета вносятся за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из федерального бюджета, перераспределения ассигнований по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета.

1.3.1. По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы увеличиваются на 613 563,6 тыс. рублей, в том числе по:

²¹ Распоряжение Правительства РФ от 1 июля 2021 г. № 1791-р О распределении иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых в 2021 г. из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по финансовому обеспечению осуществления оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания».

²² Распоряжение Правительства РФ от 24 июля 2021 г. № 2061-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2021 г. из резервного фонда Правительства РФ бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, за классное руководство (кураторство), в рамках реализации государственной программы РФ «Развитие образования».

²³ Решение Правления государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 09.08.2021, дополнительное соглашение от 09.08.2021 № 9/32/ПС.

- подразделу 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - на 3 949,7 тыс. рублей;

- по подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - на 12 976,9 тыс. рублей;

- подразделу 05 «Судебная система» - на 3 479,8 тыс. рублей;

- по подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» - на 4 047,6 тыс. рублей;

- подразделу 11 «Резервные фонды» - на 100 000,0 тыс. рублей;

- подразделу 12 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» - на 1 005,5 тыс. рублей;

- подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» - на 488 104,1 тыс. рублей.

Министерству финансов Республики Марий Эл зарезервированы средства на ликвидацию дефицита территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, на достижение целевых показателей средней заработной платы работников государственных учреждений Республики Марий Эл²⁴, на погашение просроченной кредиторской задолженности, на оплату коммунальных услуг в целях бесперебойного обеспечения отопительного периода, на проведение мероприятий, направленных на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции, на финансовое обеспечение мероприятий по реализации региональных проектов, на прочие выплаты по обязательствам государства.

1.3.2. По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы увеличиваются на 28 912,7 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 04 «Органы юстиции» - на 1 530,0 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Гражданская оборона» - на 797,0 тыс. рублей;

- подразделу 10 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» - на 26 585,7 тыс. рублей.

1.3.3. По разделу 04 «Национальная экономика» расходы в целом увеличиваются на 453 363,0 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Общеэкономические вопросы» - увеличиваются на 2 693,0 тыс. рублей;

- подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» - увеличиваются на 7 920,2 тыс. рублей;

²⁴ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 1 сентября 2021 года № 347 «О повышении размеров оплаты труда работников госучреждений Республики Марий Эл».

- подразделу 07 «Лесное хозяйство» - увеличиваются на 5 095,1 тыс. рублей;

- подразделу 08 «Транспорт» - увеличиваются 19 227,0 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - увеличиваются на 417 800,0 тыс. рублей, из них:

в связи с выделением дополнительного объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Марий Эл на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - на 300 000,0 тыс. рублей;

в связи с увеличением в 2021 году плана доходов, формирующих дорожный фонд Республики Марий Эл, - на 117 800,0 тыс. рублей;

- подразделу 10 «Связь и информатика» - увеличиваются на 1 127,0 тыс. рублей;

- подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» - уменьшаются на 499,3 тыс. рублей.

1.3.4. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы увеличиваются на 762 889,0 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Жилищное хозяйство» - на 710 308,5 тыс. рублей, в том числе: на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - на 674 694,2 тыс. рублей (из них 638 891,6 тыс. рублей - средства 2023 года)²⁵, за счет средств республиканского бюджета - на 35 614,3 тыс. рублей;

- подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» - на 19 152,6 тыс. рублей;

- подразделу «Благоустройство» - на 28 404,9 тыс. рублей;

- подразделу 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - на 5 022,9 тыс. рублей.

1.3.5. По разделу 06 «Охрана окружающей среды» расходы увеличиваются на 3 193,4 тыс. рублей по подразделу 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды».

1.3.6. По разделу 07 «Образование» расходы в целом увеличиваются на 401 270,7 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 02 «Общее образование» - увеличиваются на 349 806,4 тыс. рублей, из них: субсидии из федерального бюджета на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором в сумме 325 781,4 тыс. рублей;

- подразделу 03 «Дополнительное образование детей» - уменьшаются на 70,9 тыс. рублей;

- подразделу 04 «Среднее профессиональное образование» - увеличиваются на 29 387,5 тыс. рублей;

- подразделу 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» - увеличиваются на 227,0 тыс. рублей;

²⁵ Решение Правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства № 1099, от 09.08.2021, дополнительное соглашение от 09.08.2021 № 9/32/ПС.

- подразделу 07 «Молодежная политика» - уменьшаются на 2 603,0 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Другие вопросы в области образования» - увеличиваются на 24 523,8 тыс. рублей.

1.3.7. По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы увеличиваются на 50 529,6 тыс. рублей, в том числе:

- по подразделу 01 «Культура» - на 48 213,6 тыс. рублей;

- по подразделу 04 «Другие вопросы в области культуры» - на 2 316,0 тыс. рублей.

1.3.8. По разделу 09 «Здравоохранение» расходы в целом увеличиваются на 591 294,0 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Стационарная медицинская помощь» - увеличиваются на 8 403,2 тыс. рублей;

- подразделу 02 «Амбулаторная помощь» - увеличиваются на 2 452,3 тыс. рублей;

- подразделу 04 «Скорая медицинская помощь» - уменьшаются на 680,0 тыс. рублей;

- подразделу 06 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» - увеличиваются на 1 873,0 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» - увеличиваются на 579 245,5 тыс. рублей, из них: на ликвидацию дефицита территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, на достижение целевых показателей средней заработной платы работников государственных учреждений Республики Марий Эл²⁶, на проведение мероприятий, направленных на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе за счет средств федерального бюджета - 418 093,7 тыс. рублей.

1.3.9. По разделу 10 «Социальная политика» расходы увеличиваются на 679 134,2 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 02 «Социальное обслуживание населения» - на 20 860,0 тыс. рублей;

- подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» - на 24 776,1 тыс. рублей;

- подразделу 04 «Охрана семьи и детства» - на 632 584,7 тыс. рублей. Увеличены расходы за счет средств федерального и республиканского бюджета по субсидиям на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно и ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, из них средства федерального бюджета - 591 371,0 тыс. рублей;

²⁶ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 1 сентября 2021 года № 347 «О повышении размеров оплаты труда работников госучреждений Республики Марий Эл».

- подразделу 06 «Другие вопросы в области социальной политики» - на 913,4 тыс. рублей.

1.3.10. По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы в целом увеличиваются на 3 310,0 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Физическая культура» - увеличиваются на 8 736,1 тыс. рублей;

- подразделу 02 «Массовый спорт» - уменьшаются на 8 049,8 тыс. рублей;

- подразделу 03 «Спорт высших достижений» - увеличиваются на 341,7 тыс. рублей;

- подразделу 05 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» - увеличиваются на 2 282,0 тыс. рублей.

1.3.11. По разделу 12 «Средства массовой информации» расходы увеличиваются на 8 657,9 тыс. рублей, в том числе:

по подразделу 01 «Телевидение и радиовещание» - на 7 000,0 тыс. рублей;

- подразделу 02 «Периодическая печать и издательства» - на 1 657,9 тыс. рублей.

1.3.12. По разделу 13 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» подразделу 01 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» расходы уменьшаются на сумму экономии средств - 79 000,0 тыс. рублей.

1.3.13. По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» расходы увеличиваются на 313 259,1 тыс. рублей по подразделу 02 «Иные дотации» на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл.

2. Внесение изменений в республиканский бюджет на 2022 год

2.1. Проектом закона предлагается безвозмездные поступления увеличить на 299 399,9 тыс. рублей, в том числе:

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.07.2021 № 1868-р²⁷ субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором – на 83 728,7 тыс. рублей;

- в соответствии с дополнительным соглашением от 09.08.2021 № 9/32/ПС к договору от 15.05.2019 № 32/ПС «О предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда»

²⁷ Распоряжение Правительства РФ от 9 июля 2021 г. № 1868-р «О распределении субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих создание в субъектах РФ дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг. и о распределении средств федерального бюджета между субъектами РФ, являющимися получателями субсидий, по годам предоставления средств федерального бюджета бюджетам указанных субъектов РФ».

безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 215 671,2 тыс. рублей.

2.2. Изменения в расходную часть республиканского бюджета вносятся по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета, в том числе:

2.2.1. По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы увеличиваются на 9 674,5 тыс. рублей по подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы».

2.2.2. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы увеличиваются на 220 072,4 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Жилищное хозяйство» - на 220 045,4 тыс. рублей;
- подразделу 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - на 27,0 тыс. рублей.

2.2.3. По разделу 07 «Образование» расходы увеличиваются на 69 653,0 тыс. рублей по подразделу 02 «Общее образование».

2.2.4. По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы в целом не изменяются, перераспределяются средства с подраздела 03 «Спорт высших достижений» на подраздел 02 «Массовый спорт» в сумме 750,0 тыс. рублей.

3. Внесение изменений в республиканский бюджет на 2023 год

3.1. Проектом закона предлагается **безвозмездные поступления** в целом уменьшить на 833 923,2 тыс. рублей, в том числе:

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1868-р²⁸ субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором увеличены – на 20 639,6 тыс. рублей;

- в соответствии с дополнительным соглашением от 09.08.2021 № 9/32/ПС к договору от 15.05.2019 № 32/ПС «О предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда» безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда уменьшены - на 854 562,8 тыс. рублей (перераспределены на 2021 – 2022 годы).

3.2. Изменения в расходную часть республиканского бюджета вносятся по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета, в том числе:

²⁸ Распоряжение Правительства РФ от 9 июля 2021 г. № 1868-р «О распределении субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих создание в субъектах РФ дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг. и о распределении средств федерального бюджета между субъектами РФ, являющимися получателями субсидий, по годам предоставления средств федерального бюджета бюджетам указанных субъектов РФ».

3.2.1. По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы увеличиваются на 17 522,1 тыс. рублей по подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы».

3.2.2. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы уменьшаются на 872 003,1 тыс. рублей по подразделу 01 «Жилищное хозяйство».

3.2.3. По разделу 07 «Образование» расходы в целом увеличиваются на 20 557,8 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Дошкольное образование» - уменьшаются на 7 808,9 тыс. рублей;

- подразделу 02 «Общее образование» - увеличиваются на 61 778,3 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Другие вопросы в области образования» - уменьшаются на 33 411,7 тыс. рублей.

3.2.4. По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы в целом не изменяются, перераспределяются средства с подраздела 03 «Спорт высших достижений» на подраздел 02 «Массовый спорт» в сумме 750,0 тыс. рублей.

4. Изменение источников финансирования дефицита республиканского бюджета

Общий объем финансирования дефицита республиканского бюджета на 2021 год не меняется, при этом были скорректированы следующие источники внутреннего финансирования дефицита бюджета:

- привлечение бюджетных кредитов на погашение рыночных долговых обязательств увеличивается на 1 911 746,0 тыс. рублей (с 2 200 000,0 тыс. рублей до 4 111 746,0 тыс. рублей);

- привлечение кредитов от кредитных организаций уменьшается на 2 132 840,6 тыс. рублей (с 5 693 301,8 тыс. рублей до 3 560 461,2 тыс. рублей);

- объем погашения кредитов, предоставленных кредитными организациями, уменьшается на 285 669,4 тыс. рублей (с 4 107 108,5 тыс. рублей до 3 821 439,1 тыс. рублей);

- иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета увеличиваются на 64 574,8 тыс. рублей (планируется предоставить из республиканского бюджета местным бюджетам бюджетные кредиты на погашение рыночных долговых обязательств).

Общий объем источников финансирования дефицита республиканского бюджета на 2022 и 2023 годы не меняется, при этом скорректированы объемы привлечения и погашения кредитов кредитных организаций, в том числе:

- в 2022 году увеличивается объем привлекаемых средств на 715 173,1 тыс. рублей (с 5 364 590,9 тыс. рублей до 6 079 764,0 тыс. рублей), объем погашения кредитов увеличивается на 715 173,1 тыс. рублей (с 4 155 118,5 тыс. рублей до 4 870 291,6 тыс. рублей);

- в 2023 году увеличивается объем привлекаемых средств на 1 517 419,8 тыс. рублей (с 3 919 657,1 тыс. рублей до 5 437 076,9 тыс. рублей), объем погашения кредитов увеличивается на 1 517 419,8 тыс. рублей (с 2 562 344,3 тыс. рублей до 4 079 764,0 тыс. рублей).

Источники внутреннего финансирования дефицита республиканского бюджета соответствуют пункту 1 статьи 95 БК РФ.

5. Изменения текстовых статей Закона о республиканском бюджете

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в текстовую часть Закона Республики Марий Эл от 10.12.2020 № 49-3 «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями и дополнениями от 28.05.2021) (далее - Закона о республиканском бюджете).

5.1. В статье 1 «Основные характеристики республиканского бюджета Республики Марий Эл» уточняются основные характеристики республиканского бюджета по доходам, расходам на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов.

Размеры планируемого дефицита республиканского бюджета на 2021 год в сумме 691 312,4 тыс. рублей и профицита – на 2022 - 2023 годы в сумме 406 842,7 тыс. рублей и 282 841,0 тыс. рублей соответственно оставлены без изменений.

5.2. В пункте 4 статьи 14 «Межбюджетные трансферты местным бюджетам и бюджетам государственных внебюджетных фондов из республиканского бюджета Республики Марий Эл» предлагается утвердить объем финансовой помощи муниципальным образованиям республики в следующих размерах: в 2021 году - в сумме 14 885 006,2 тыс. рублей (увеличение на 1 135 452,6 тыс. рублей), в 2022 году - в сумме 10 229 384,0 тыс. рублей (увеличение на 121 998,4 тыс. рублей), в 2023 году - в сумме 9 041 645,5 тыс. рублей (уменьшение на 996 944,9 тыс. рублей).

5.3. Подпункт 2 пункта 1 статьи 16 «Предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Марий Эл» излагается в новой редакции и предусматривает предоставление субсидии Государственному унитарному казенному предприятию Республики Марий Эл «Мостремстрой» на возмещение затрат, возникающих в результате реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания мостовых сооружений.

Пункт 1 данной статьи дополняется подпунктом 11 предусматривающим предоставление субсидии юридическим лицам на возмещение расходов, понесенных в связи с ликвидацией чрезвычайной ситуации в лесах регионального характера, возникающей вследствие лесных пожаров на территории Республики Марий Эл.

5.4. Статья 18 «Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам» излагается в новой редакции и предусматривает предоставление на возвратной основе из республиканского бюджета Республики Марий Эл бюджетных кредитов местным бюджетам в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Марий Эл на следующие цели:

- на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов на срок до 5 лет в 2021 году в сумме до 50 000,0 тыс. рублей, в 2022 году в сумме до 10 000,0 тыс. рублей, в 2023 году в сумме до 10 000,0 тыс. рублей;

- на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, на срок, не выходящий за пределы текущего финансового года, в 2021 году - в сумме до 150 000,0 тыс. рублей, в 2022 году - в сумме до 150 000,0 тыс. рублей, в 2023 году - в сумме до 150 000,0 тыс. рублей;

- для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на срок до 5 лет в 2021 году в сумме до 64 574,8 тыс. рублей.

Предоставление, использование и возврат муниципальными образованиями бюджетных кредитов предлагается осуществлять в порядке, установленном Правительством Республики Марий Эл (находится на стадии разработки).

5.5. В статье 19 «Государственный внутренний долг Республики Марий Эл и государственные внутренние заимствования Республики Марий Эл», в связи с предоставлением из республиканского бюджета бюджетных кредитов муниципальным образованиям за счет средств федерального бюджетного кредита, предоставленного республике в 2021 году на цели замещения рыночных долговых обязательств республики и муниципальных образований, предлагается увеличить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Марий Эл на 64 574,8 тыс. рублей и установить на 1 января 2022 года в сумме 11 934 452,9 тыс. рублей, на 1 января 2023 года - в сумме 11 527 610,2 тыс. рублей, на 1 января 2024 года - в сумме 11 244 769,2 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Марий Эл в 2021 году предлагается сократить на сумму экономии средств в размере 79 000,0 тыс. рублей и утвердить в объеме 463 624,1 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Марий Эл в 2022 – 2023 годах не изменится и составит по 542 559,0 тыс. рублей ежегодно.

Расходы на обслуживание государственного долга в текущем году и плановом периоде не превышают норматив, установленный статьей 111 БК РФ²⁹.

5.6. В статье 21 «Особенности исполнения республиканского бюджета Республики Марий Эл в 2021 году» предлагается увеличить объем средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, использование (перераспределение) которых возможно на основании внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи

²⁹ Статья 111 БК РФ: «Объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде или муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

республиканского бюджета³⁰ по решению министра финансов Республики Марий Эл без внесения изменений в Закон о республиканском бюджете, в том числе:

- по подразделу «Резервные фонды» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов на реализацию решений Правительства Республики Марий Эл с 200 000,0 тыс. рублей до 300 000,0 тыс. рублей;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов на реализацию решений Главы Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл с 1 323 115,9 тыс. рублей до 1 998 242,9 тыс. рублей - на ликвидацию дефицита территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за счет средств республиканского бюджета, на погашение просроченной кредиторской задолженности, на оплату коммунальных услуг, на проведение мероприятий, направленных на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции, на финансовое обеспечение мероприятий по реализации региональных проектов, на прочие выплаты по обязательствам государства.

5.7. В статье 22 «Приостановление действия отдельных законодательных актов Республики Марий Эл» предлагается:

- абзац третий, о приостановлении пункта 8 статьи 31 Закона Республики Марий Эл от 5 октября 2004 года № 38-З³¹, в части индексации размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы Республики Марий Эл, признать утратившим силу;

- абзац восьмой, о приостановлении Закона Республики Марий Эл от 27 октября 2011 года № 62-З³², дополнить словами «в части предоставления социальных выплат за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на возмещение части процентной ставки по кредитам, привлекаемым гражданами на водоснабжение индивидуального жилья от централизованных и децентрализованных источников водоснабжения.».

5.8. Приложения 1, 5 – 15 к законопроекту излагаются в новой редакции.

В соответствии с Соглашением от 26 января 2021 года № 01-01-06/06-13 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Марий Эл, Правительством Республики Марий Эл письмом от 24 сентября 2021 года № 01/30-И1067 проект закона направлен на согласование в Министерство финансов Российской Федерации.

³⁰ В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

³¹ Закон Республики Марий Эл от 5 октября 2004 года № 38-З «О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл».

³² Закон Республики Марий Эл от 27 октября 2011 года № 62-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по предоставлению социальных выплат за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на возмещение части процентной ставки по кредитам, привлекаемым гражданами на водоснабжение индивидуального жилья от централизованных и децентрализованных источников водоснабжения и газификацию индивидуального жилья».

Министерством финансов Российской Федерации дано положительное заключение на законопроект. Основные параметры проекта закона о республиканском бюджете соответствуют условиям реструктуризации бюджетных кредитов (письмо от 06.10.2021 № 06-03-05/08/80990).

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



С.Ф.Каргальский

Акчурин Илья Леонтьевич
(8362) 42-91-28
Краснов Сергей Михайлович
(8362) 42-91-38
Красильникова Марина Николаевна
(8362) 42-98-64