



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН  
КУГЫЖАНЫШ  
ШОТЛЫШО ПАЛАТЫЖЕ**

Брюгге энгерүмбал, 2-шо,  
Йошкар-Ола, 424033

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

Набережная Брюгге, д. 2,  
г.Йошкар-Ола, 424033

---

ОКПО 44788041, ОГРН 1021200769633, ИНН/КПП 1200001557/121501001  
Тел. (8362) 42-91-18, E-mail: [gsp@mari-el.ru](mailto:gsp@mari-el.ru), <http://portal.mari.ru/gsp>

14.09.2021 № 01-27/699  
на № 1045 от 07.09.2021

Государственное Собрание  
Республики Марий Эл

**Заключение  
на проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений  
в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл  
в сфере транспорта»**

Законопроектом вносятся изменения в Закон Республики Марий Эл от 02.08.2011 № 47-3 «Об организации транспортного обслуживания пассажиров и перевозки багажа легковым такси на территории Республики Марий Эл» (далее – Закон) с целью его приведения в соответствие федеральному законодательству<sup>1</sup>, в том числе предлагается:

- упразднить статью 4 Закона, определяющую порядок осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;
- наделить Правительство Республики Марий Эл полномочиями по утверждению положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в Закон Республики Марий Эл от 28.05.2012 № 25-3 «Об организации перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку на территории Республики Марий Эл» в части:

- возложения на уполномоченный орган исполнительной власти Республики Марий Эл полномочий по формированию перечня лиц, ответственных за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках на территории Республики Марий Эл в порядке, утвержденном Правительством Республики Марий Эл;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

- установления перечня условий, подлежащих обеспечению на специализированных стоянках лицами, ответственными за перемещение и хранение задержанных транспортных средств.

Принятие предлагаемых поправок к Закону Республики Марий Эл от 02.08.2011 № 47-З «Об организации транспортного обслуживания пассажиров и перевозки багажа легковым такси на территории Республики Марий Эл» не повлечет дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Марий Эл.

Государственная счетная палата Республики Марий Эл отмечает, что в соответствии со статьей 91 Регламента<sup>2</sup> необходимым условием внесения законопроекта в Государственное Собрание Республики Марий Эл в порядке законодательной инициативы является представление «пояснительной записки к законопроекту, содержащей предмет законодательного регулирования, обоснование необходимости принятия закона, характеристику законопроекта, его цели, основные положения, место в действующем законодательстве, прогноз социально-экономических и иных последствий его принятия, а также вывод об отсутствии в законопроекте коррупциогенных факторов».

В пояснительной записке, представленной в составе материалов к законопроекту, обоснование необходимости принятия поправок в Закон Республики Марий Эл от 28.05.2012 № 25-З «Об организации перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку на территории Республики Марий Эл» (далее – Закон № 25-З) отсутствует.

Законопроектом предлагается исключить из части 1 статьи 2 Закона № 25-З положение о том, что перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках на территории Республики Марий Эл осуществляется в соответствии с договором, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Марий Эл.

При этом законопроектом предлагается дополнить статью 2 Закона № 25-З частью 4, согласно которой перечень лиц, ответственных за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках на территории Республики Марий Эл, формируется уполномоченным органом исполнительной власти Республики Марий Эл в порядке, утвержденном Правительством Республики Марий Эл.

Указанное нововведение предполагает разработку Правительством Республики Марий Эл **порядка формирования** перечня лиц, ответственных за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках на территории Республики Марий Эл.

Вместе с тем, Государственная счетная палата Республики Марий Эл полагает, что **формированию перечня лиц**, ответственных за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках на территории Республики Марий Эл, должен предшествовать **конкурентный отбор** этих лиц.

---

<sup>2</sup> Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл от 25 июля 2019 г. № 710-П «О Регламенте Государственного Собрания Республики Марий Эл».

Как следует из части 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 указанной статьи, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

Согласно разъяснениям Верховного суда Российской Федерации, изложенным в определении от 24.02.2016 № 78-АПГ16-1, установление порядка перемещения, хранения и возврата задержанных транспортных средств невозможно без определения, уполномоченного на такие действия исполнителя, поэтому данный вопрос также относится к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Однако **порядок отбора** лиц, ответственных за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, не регламентирован ни Законом № 25-З, ни иным нормативным правовым актом Республики Марий Эл.

Возложение на уполномоченный орган исполнительной власти Республики Марий Эл полномочий по формированию перечня лиц, ответственных за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках на территории Республики Марий Эл, **без одновременного установления порядка отбора** таких лиц влечет для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также может повлечь недопущение, ограничение или устранение конкуренции.

На основании изложенного Государственная счетная палата Республики Марий Эл полагает, что законопроект, предусматривающий внесение изменений в Закон № 25-З, подлежит доработке в части установления непосредственно в тексте самого законопроекта **порядка конкурентного отбора** лиц, ответственных за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках на территории Республики Марий Эл, или через отсылочную норму посредством наделения Правительства Республики Марий Эл полномочиями по установлению **порядка конкурентного отбора таких лиц**.

Председатель  
Государственной счетной палаты  
Республики Марий Эл



С.Ф.Каргальский