



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ
ШОТЛЫШО ПАЛАТЫЖЕ**

Брюгге энгерүмбал, 2-шо,
Йошкар-Ола, 424033

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

Набережная Брюгге, д. 2,
г. Йошкар-Ола, 424033

ОКПО 44788041, ОГРН 1021200769633, ИНН/КПП 1200001557/121501001
Тел. (8362) 42-91-18, E-mail: gsp@mari-el.ru, <http://portal.mari.ru/gsp>

03.09.2020 № 01-25/559
на № 1843-10-11 от 30.07.2020

Комитет
гражданской обороны и защиты
населения Республики Марий Эл

**Заключение
на проект постановления Правительства Республики Марий Эл
«О внесении изменений в постановление Правительства Республики
Марий Эл от 22 февраля 2017 г. № 84»**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 41 Закона Республики Марий Эл от 30.07.2007 № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл» и статьей 2 Закона Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл».

Проектом постановления предлагается внести изменения в Государственную программу Республики Марий Эл «Профилактика правонарушений на территории Республики Марий Эл на 2017 - 2025 годы»¹ (далее – государственная программа) с целью приведения показателей ее финансового обеспечения в соответствие показателям, утвержденным Законом о республиканском бюджете², и исполнения Представления Государственной счетной палаты Республики Марий Эл от 30.06.2020 № 01-31/388, направленного в адрес Комитета гражданской обороны и защиты населения Республики Марий Эл по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности расходования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию подпрограммы «Построение (развитие), внедрение и эксплуатация аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Республике Марий Эл» государственной программы «Профилактика

¹ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 22.02.2017 № 84 (ред. от 30.04.2020) «О государственной программе Республики Марий Эл «Профилактика правонарушений на территории Республики Марий Эл на 2017 - 2025 годы».

² Закон Республики Марий Эл от 29.11.2019 № 49-З (ред. от 15.06.2020) «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

правонарушений на территории Республики Марий Эл на 2017 - 2025 годы», за период 2017 - 2018 годов».

1. Изменения предполагают увеличение финансирования государственной программы за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на 6 672,0 тыс. рублей (в том числе в 2020 году на 3 766,0 тыс. рублей и в 2021 году на 2 906,0 тыс. рублей) в целях реализации Комплекса мер Республики Марий Эл, направленных на развитие региональных систем обеспечения безопасного детства на 2020 - 2021 годы³. В данной связи в составе подпрограммы «Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних» предусматривается новое мероприятие – «Мероприятия, направленные на проведение комплекса мер по развитию региональных систем обеспечения безопасного детства».

Средства федерального бюджета и внебюджетные источники не корректируются.

В результате вносимых изменений показатели финансового обеспечения мероприятий государственной программы составят:

в 2020 году – 17 854,4 тыс. рублей (в том числе средства республиканского бюджета – 17 741,8 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 112,6 тыс. рублей);

в 2021 году – 12 807,9 тыс. рублей (в том числе средства республиканского бюджета – 12 695,3 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 112,6 тыс. рублей);

в 2022 году – 8 676,5 тыс. рублей (в том числе средства республиканского бюджета – 8 563,9 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 112,6 тыс. рублей).

Соответствующие изменения объемов финансового обеспечения программных мероприятий отражены в приложениях № 4 – 6 к государственной программе.

2. Проект постановления предусматривает исключение из паспорта государственной программы целей и задач, связанных с осуществлением мониторинга нарушений правил дорожного движения и модернизацией технических систем автоматизированной фото- и видеофиксации административных правонарушений в области дорожного движения.

Предлагаемые поправки обусловлены передачей функции по осуществлению мониторинга нарушений правил дорожного движения государственному казенному учреждению Республики Марий Эл «Марийскавтодор»⁴ и реализацией мероприятия «Оснащение системами контроля и выявления нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации улично-дорожной сети городов и населенных пунктов, дорог регионального и муниципального значения» (начиная с 2019 года) в составе государственной программы «Развитие дорожного хозяйства на период до 2025 года»⁵.

³ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 28 февраля 2020 г. № 55 «О комплексе мер, направленных на развитие региональных систем обеспечения безопасного детства на 2020 – 2021 годы».

⁴ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 31 октября 2018 г. № 423 «О некоторых вопросах в сфере безопасности дорожного движения».

⁵ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 28.12.2018 N 520 (ред. от 18.05.2020) «О государственной программе Республики Марий Эл "Развитие дорожного хозяйства на период до 2025 года».

Кроме того, предлагается исключить из паспорта государственной программы **цель** - «внедрение комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений», а **цель** - «повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания» изложить в редакции: «повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания с использованием технических средств наблюдения».

Также проектом постановлений предложено исключить из государственной программы решение таких задач как:

- «информатизация процессов управления службами, решающими задачи по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения»;

- «построение сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на базе существующей инфраструктуры и дальнейшее развитие их функциональных и технических возможностей».

При этом сформулирована новая задача – «развитие системы видеонаблюдения правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на базе существующей инфраструктуры и дальнейшее расширение функциональных и технических возможностей».

Проектом постановления из паспорта государственной программы предлагается исключить целевой индикатор «исправность оборудования систем видеонаблюдения государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Безопасный город»», заменив его целевым индикатором «обеспечение качественной передачи видеосигнала с камер видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на автоматизированные рабочие места»», со значением не менее 80,0 % ежегодно.

Из ожидаемых результатов реализации государственной программы предложено исключить результаты – «увеличение доли преступлений, раскрытых с помощью систем видеонаблюдения», «увеличение доли правонарушений, выявленных с помощью систем видеонаблюдения» и сформулировать результат – «профилактика правонарушений и преступлений, повышение уровня общественной безопасности путем использования систем видеонаблюдения правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»».

3. Проектом постановления вносятся изменения в подпрограмму «Построение (развитие), внедрение и эксплуатация аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" государственной программы, в том числе:

а) предложена новая редакция наименования подпрограммы – «Построение и развитие системы видеонаблюдения правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»»;

б) внесены изменения в цели, задачи и целевые индикаторы подпрограммы. Информация о вносимых изменениях представлена в таблице:

Действующая редакция	Проект постановления
Цели	
повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания	повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания с использованием технических средств видеонаблюдения
внедрение комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений	
Задачи	
информатизация процессов управления службами, решающими задачи по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	развитие систем видеонаблюдения правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на базе существующей инфраструктуры и дальнейшее расширение функциональных и технических возможностей
построение сегментов аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" на базе существующей инфраструктуры и дальнейшее развитие их функциональных и технических возможностей	
Целевые индикаторы	
исправность технических систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	хранение информации, полученной с камер видеонаблюдения правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса Республики Марий Эл «Безопасный город» не менее 30 суток, со значением – «не менее 100 процентов»
исправность технических средств видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	исправность технических средств видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», со значением – «не менее 90,0 процентов»
Ожидаемые результаты	
повышение уровня надежности работы технических средств видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	повышение уровня надежности работы технических средств видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»
обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности в населенных пунктах Республики Марий Эл	повышение уровня общественной безопасности и раскрытия правонарушений и преступлений в г. Йошкар-Оле и в населенных пунктах Республики Марий Эл с применением технических средств видеонаблюдения
повышение уровня общественной безопасности и раскрытия преступлений в г. Йошкар-Оле	своевременное техническое обслуживание и содержание в работоспособном состоянии систем видеонаблюдения правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»

своевременное техническое обслуживание и ремонт оборудования, содержание в работоспособном состоянии аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	интеграция существующих систем видеонаблюдения сторонних организаций в правоохранительный сегмент аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»
получение проектно-сметной документации, приобретение оборудования и строительство системы веб-трансляции в г. Йошкар-Оле	поддержание в работоспособном состоянии телекоммуникационных систем на базе волоконно-оптических линий связи»
поддержание в работоспособном состоянии кабельных линий связи	

в) в соответствии с требованием абзаца 3 пункта 18 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582, основное мероприятие 5.6. «Профилактика, предупреждение и объективная фиксация правонарушений» предлагается дополнить мероприятиями:

- «Обеспечение деятельности ГБУ Республики Марий Эл «Безопасный город»»;
- «Предоставление доступа в линейно-кабельные сооружения под размещение волоконно-оптических линий связи»;
- «Предоставление мощностей виртуального центра обработки вызовов и цифровых каналов связи аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»».

Выводы и предложения.

1. Предлагаемые к утверждению объемы финансирования государственной программы в текущем году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом Республики Марий Эл от 29.11.2019 № 49-3 (ред. от 15.06.2020) «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

2. Содержание государственной программы в предлагаемой редакции целом соответствует постановлению Правительства Республики Марий Эл от 30.12.2011 № 435 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл».

3. По итогам экспертизы проекта постановления установлены следующие замечания и недостатки:

3.1. Паспорт государственной программы в новой редакции предусматривает развитие только системы видеонаблюдения одного правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», а программные мероприятия сведены до обеспечения поддержания в рабочем состоянии имеющейся системы видеонаблюдения правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и обеспечение жизнедеятельности Государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Безопасный город».

В материалах, представленных с проектом постановления, отсутствует информация о рассмотрении вопроса об исключении из состава государственной программы целей и задач, способствующих построению, развитию и

эксплуатации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», межведомственной рабочей группой⁶.

Предлагается вынести на рассмотрение межведомственной рабочей группы данный вопрос и скорректировать паспорт государственной программы с учетом принятого решения.

3.2. Предлагаемая к утверждению формулировка ожидаемого результата государственной программы - «профилактика правонарушений и преступлений ...» не характеризует целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества общественной безопасности.

Предлагается заменить формулировку ожидаемого результата на следующую редакцию: «повышение уровня общественной безопасности с помощью использования систем видеонаблюдения правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и предусмотреть его количественный критерий.

3.3. Предлагаемые к утверждению индикаторы подпрограммы «Построение (развитие), внедрение и эксплуатация аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Республике Марий Эл» оценивают только техническое состояние средств видеонаблюдения и не позволяют оценить такой конечный общественно значимый результат как - повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и раскрытия преступлений.

Предлагается совместно с Министерством внутренних дел по Республике Марий Эл разработать целевой индикатор, который позволил бы оценить влияние работы систем видеонаблюдения правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на уровень общественной безопасности и раскрытия правонарушений и преступлений в г. Йошкар-Оле.

Государственная счетная палата Республики Марий Эл полагает, что Комитету гражданской обороны и защиты населения Республики Марий Эл необходимо доработать государственную программу с учетом отмеченных недостатков.

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



С.Ф.Каргальский

Комарова Ирина Германовна
Красильникова Марина Николаевна
(8362) 42-98-64

⁶ Межведомственная рабочая группа по построению, развитию и эксплуатации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» образована распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 02.12.2015 № 528-р. Состав межведомственной рабочей группы по построению, развитию и эксплуатации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Республики Марий Эл, утвержден распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 08.06.2015 № 262-р «Об организации и выполнении мероприятий по построению, внедрению и эксплуатации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Республики Марий Эл».