



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ
ШОТЛЫШО ПАЛАТЫЖЕ**

Брюгге энгерүмбал, 2-шо,
Йошкар-Ола, 424033

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

Набережная Брюгге, д. 2,
г.Йошкар-Ола, 424033

ОКПО 44788041, ОГРН 1021200769633, ИНН/КПП 1200001557/121501001
Тел. (8362) 42-91-18, E-mail: gsp@mari-el.ru, <http://portal.mari.ru/gsp>

14.12.2020 № 01-24/844
на № 1666 от 20.11.2020

Государственное Собрание
Республики Марий Эл

**Заключение
на проект закона Республики Марий Эл
«О дополнительных мерах социальной поддержки
семей, имеющих детей»**

Проектом закона «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» предлагается установить в Республике Марий Эл дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей в возрасте от 16 до 18 лет, в виде денежной выплаты в размере 10,0 тыс. рублей на каждого ребенка.

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего закона, предлагается предусмотреть за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл (статья 5 законопроекта).

Предлагаемая мера социальной поддержки будет являться новым публичным нормативным обязательством Республики Марий Эл.

Согласно материалам¹, представленным с законопроектом, его принятие не потребует отмены, изменения, дополнения или принятия законов и иных нормативных правовых актов Республики Марий Эл.

Вместе с тем, пунктом 2 статьи 4 законопроекта предусмотрено, что «Порядок предоставления выплаты устанавливается нормативным правовым актом Правительства Республики Марий Эл».

¹ Перечень законов и иных нормативных правовых актов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие Закона Республики Марий Эл «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».

Кроме того, в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ)² выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств в текущем финансовом году возможно только после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

При этом, в соответствии с условиями, предусмотренными Соглашением от 24.01.2020 № 01-01-06/06-06³, проекты законов Республики Марий Эл о внесении изменений в закон о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов до внесения в законодательный орган должны быть направлены высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации на заключение.

Предлагаемые авторами законопроекта источники финансирования нового публичного нормативного обязательства, за счет секвестирования отдельных статей расходов бюджета, недостаточно проработаны, а именно:

- в части сокращения расходов на обеспечение деятельности государственных бюджетных учреждений Республики Марий Эл. В соответствии со статьями 69, 69.1, 69.2 БК РФ финансирование государственных бюджетных учреждений осуществляется посредством предоставления им субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания. Государственное задание формируется в процессе формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами государственного учреждения, а объем его финансового обеспечения рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества, затрат на уплату налогов. Предлагаемое уменьшение объема субсидий, предоставленных государственным бюджетным учреждениям в текущем году на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), возможно только при соответствующем сокращении им объема государственного задания⁴. В случае же «обнуления субсидий» вышеназванным государственным учреждениям на предстоящий финансовый и последующие годы встанет вопрос об их полной ликвидации, что повлечет дополнительные расходы республиканского бюджета (компенсационные выплаты работникам учреждений в соответствии с действующим законодательством, погашение долговых обязательств и т.д.);

- в части сокращения расходов на реализацию программных мероприятий. Государственные программы Республики Марий Эл являются

² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 15.10.2020).

³ Соглашение о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Марий Эл от 24.01.2020 № 01-01-06/06-06 заключенное между Министерством финансов Российской Федерации и высшим должностным лицом Республики Марий Эл.

⁴ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 19.02.2018 № 63 (ред. от 17.11.2020) «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Марий Эл и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

документами стратегического планирования, содержащими комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам. В случае сокращения запланированных объемов финансирования программных мероприятий потребуются корректировка целей, задач и целевых показателей (индикаторов) государственных программ⁵. Кроме того, не указано о каких Государственных программах Республики Марий Эл идет речь⁶;

- в части использования средств резервного фонда Правительства Республики Марий Эл. В соответствии со статьей 81 БК РФ средства резервных фондов направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Соответствующим порядком расходования средств резервного фонда Правительства Республики Марий Эл⁷ использование средств фонда на финансовое обеспечение вновь принимаемых публичных нормативных обязательств республики не предусмотрено;

- в части использования субвенций, предоставленных бюджету Республики Марий Эл из федерального бюджета. В соответствии со статьей 133 БК РФ субвенции, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, могут быть направлены только на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке.

Согласно финансово - экономическому обоснованию, представленному с законопроектом, потребность в денежных средствах на 2020 год составит 200 000,0 тыс. рублей. Расчет произведен исходя из численности проживающих на территории Республики Марий Эл по состоянию на 01.05.2020 в возрасте от 16 до 18 лет в количестве 20 000 человек.

При этом, в статье 1 законопроекта говорится: «... в виде единовременной денежной выплаты семьям...», в пункте 2 статьи 3 законопроекта указывается «Ежемесячная денежная выплата ...», а в финансово-экономическом обосновании к законопроекту предлагается «изыскать расчетную сумму на 2020 год и последующие годы для обеспечения мер социальной поддержки», т.е. говорится о ежегодной выплате.

Противоречие формулировок статей законопроекта как между собой, так и с финансово-экономическим обоснованием в части периодичности

⁵ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 30.12.2011 № 435 (ред. от 10.08.2020) «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл».

⁶ Всего по состоянию на 01.12.2020 года в республике реализуется 27 Государственных программ Республики Марий Эл.

⁷ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 22.05.2001 № 185 (ред. от 01.04.2019) «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Марий Эл».

денежных выплат не позволяет однозначно определить сумму, необходимую для реализации законопроекта.

С учетом изложенного авторам законопроекта предлагается доработать проект закона в части уточнения периодичности предлагаемых выплат, объемов бюджетных ассигнований, требуемых на его реализацию, источников финансирования нового публичного нормативного обязательства, перечня законов (нормативных правовых актов), изменение, дополнение или принятие которых потребует принятие Закона Республики Марий Эл «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



С.Ф.Каргальский