



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ
ШОТЛЫШО ПАЛАТЫЖЕ**

Брюгге энгерүмбал, 2-шо,
Йошкар-Ола, 424033

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

Набережная Брюгге, д. 2,
г.Йошкар-Ола, 424033

ОКПО 44788041, ОГРН 1021200769633, ИНН/КПП 1200001557/121501001
Тел. (8362) 42-91-18, E-mail: gsp@mari-el.ru, <http://portal.mari.ru/gsp>

31.08.2020 № 01-24/555
на № 1119 от 21.08.2020

Государственное Собрание
Республики Марий Эл

**Заключение
на проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений
в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики
Марий Эл на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 41 Закона Республики Марий Эл от 30 июля 2007 года № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл» и статьи 2 Закона Республики Марий Эл от 3 января 1997 года № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл».

Проектом закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект закона, законопроект) предлагается увеличить параметры республиканского бюджета Республики Марий Эл (далее – республиканский бюджет) на 2020 год по доходам и расходам на 4 226 479,7 тыс. рублей. Показатель дефицита республиканского бюджета остается без изменений в сумме 850 014,9 тыс. рублей.

Параметры республиканского бюджета в плановом периоде предложено утвердить в объемах:

на 2021 год доходы – 33 801 240,1 тыс. рублей, расходы – 33 751 918,6 тыс. рублей, профицит – 49 285,5 тыс. рублей;

на 2022 год доходы – 32 380 625,9 тыс. рублей, расходы – 31 937 116,9 тыс. рублей, профицит – 443 509,0 тыс. рублей.

1. Изменение параметров доходов республиканского бюджета.

Внесение изменений в прогнозируемые объемы доходов республиканского бюджета на 2020 год обусловлено безвозмездными поступлениями в соответствии с Федеральным законом «О Федеральном бюджете на 2020 год и на

плановый период 2021 и 2022 годов»¹, решениями Правительства Российской Федерации, решения Правления Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и безвозмездных поступлений от ООО «Газпром Трансгаз Нижний Новгород» на общую сумму 5 200 241,7 тыс. рублей.

Информация о вносимых изменениях в доходную часть республиканского бюджета на 2020 год представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Закон о республиканском бюджете (ред. от 15.06.2020) (тыс. рублей)	Законопроект (тыс. рублей)	Отклонение (+/-), тыс. рублей
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	18 165 604,5	17 191 842,5	-973 762,0
- налоги на прибыль, доходы	9 926 396,4	9 072 005,9	-854 390,5
- налоги на совокупный доход	1 418 380,0	1 298 955,1	-119 424,9
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	44 081,9	44 135,3	53,4
Безвозмездные поступления, в том числе:	17 927 059,2	23 127 300,9	5 200 241,7
- дотации бюджетам бюджетной системы РФ	7 984 259,0	9 505 901,4	1 521 642,4
- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	5 340 091,1	7 814 769,2	2 474 678,1
- субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	2 251 490,2	2 588 002,2	336 512,0
- иные межбюджетные трансферты	2 068 543,9	2 770 405,2	701 861,3
- безвозмездные поступления от государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	282 674,5	372 652,4	89 977,9
- прочие безвозмездные поступления от негосударственной организации «Газпром Трансгаз Нижний Новгород»	-	75 570,0	75 570,0
Всего доходы:	36 092 663,7	40 319 143,4	4 226 479,7

В связи с получением из федерального бюджета дотации для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Марий Эл (в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции) в сумме 1 132 089,5 тыс. рублей² предлагается уменьшить налоговые доходы республиканского бюджета на сумму 973 762,0 тыс. рублей.

¹ Федеральный закон от 02.12.2019 № 380-ФЗ (ред. от 18.03.2020) «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.06.2020 №1958-р.

В плановом периоде законопроектом предлагается увеличить прогнозируемые доходы:

- 2021 год на 582 800,0 тыс. рублей (субсидии – 265 600,0 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 317 200,0 тыс. рублей);

- 2022 год на 688 200,0 тыс. рублей (субсидии - 370 900,0 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 317 300,0 тыс. рублей).

2. Изменение параметров расходов республиканского бюджета.

Законопроектом предлагается увеличить объем расходов республиканского бюджета на 2020 год на сумму 4 226 479,7 тыс. рублей (за счет увеличения безвозмездных поступлений из федерального бюджета, от государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, от негосударственной организации «Газпром Трансгаз Нижний Новгород») и перераспределить бюджетные ассигнования по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета.

Информация о вносимых изменениях в расходную часть республиканского бюджета на 2020 год представлена в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателя	РЗ	Закон о республиканском бюджете (ред. от 15.06.2020) (тыс. рублей)	Законопроект (тыс. рублей)	Отклонение (+/-), тыс. рублей
Общегосударственные вопросы	01	2 198 211,0	1 883 323,8	-314 887,2
Национальная оборона	02	17 182,8	19 444,8	2 262,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	462 713,5	474 653,2	11 939,7
Национальная экономика	04	7 913 288,9	8 482 559,8	569 270,9
Жилищно - коммунальное хозяйство	05	1 614 177,1	1 769 127,4	154 950,3
Охрана окружающей среды	06	440 303,5	786 832,1	346 528,6
Образование	07	8 550 325,5	9 012 350,6	462 025,1
Культура, кинематография	08	1 053 010,6	1 053 169,3	158,7
Здравоохранение	09	3 150 322,4	4 016 455,0	866 132,6
Социальная политика	10	8 980 027,8	10 670 342,8	1 690 315,0
Физическая культура и спорт	11	566 481,0	670 962,8	104 481,8
Средства массовой информации	12	133 767,4	131 126,2	-2 641,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	593 262,7	593 327,8	65,1
Межбюджетные трансферты общего характера	14	1 269 604,4	1 605 482,7	335 878,3
Итого расходы:		36 942 678,6	41 169 158,3	4 226 479,7

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в целом расходы сокращаются на 314 887,2 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделам 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 05

«Судебная система», 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» увеличиваются расходы на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации и их помощников на 4 564,8 тыс. рублей;

- подразделу 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» увеличиваются расходы на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации (в том числе для выплат членам избирательных комиссий) на 77 552,9 тыс. рублей;

- подразделу 11 «Резервные фонды» на 40 000,0 тыс. рублей увеличивается резервный фонд Правительства Республики Марий Эл;

- подразделу 12 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» увеличены расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений на 1 222,5 тыс. рублей;

- подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» уменьшаются расходы, за счет перераспределения бюджетных ассигнований в течение 2020 года по основаниям, установленным статьей 20 Закона о бюджете³, на 438 227,4 тыс. рублей.

По разделу 02 «Национальная оборона» увеличиваются расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2 262,0 тыс. рублей.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» увеличиваются расходы на 11 939,7 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 04 «Органы юстиции» увеличиваются расходы:

на государственную регистрацию актов гражданского состояния на 8 917,7 тыс. рублей;

на исполнение судебных решений, предъявляемых к казне Республики Марий Эл, на 300,0 тыс. рублей;

на обеспечение деятельности органов исполнительной власти республики Марий Эл на 1 172,0 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» расходы увеличиваются на 1 550,0 тыс. рублей.

По разделу 04 «Национальная экономика» в целом расходы увеличиваются на 569 270,9 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Общэкономические вопросы» увеличиваются на 17 795,0 тыс. рублей (на мероприятия в сфере занятости населения);

- подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» увеличиваются на 260 358,0 тыс. рублей (на реализацию мероприятий индивидуальной программы

³ Закон Республики Марий Эл от 29.11.2019 № 49-3 (ред. от 15.06.2020) «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

социально – экономического развития республики Марий Эл в части сельского хозяйства);

- подразделу 06 «Водное хозяйство» увеличиваются на 2 993,7 тыс. рублей (на мероприятия по закреплению на местности границ водо-охранных зон и прибрежно-защитных полос специальными информационными знаками);

- подразделу 08 «Транспорт» увеличиваются на 302,0 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» уменьшаются на 74,8 тыс. рублей;

- подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» - увеличиваются на 287 897,0 тыс. рублей (на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, комплексное обеспечение территорий жилой застройки объектами коммунальной, транспортной и социальной инфраструктурой, создание Фонда развития промышленности Республики Марий Эл).

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы увеличиваются на 154 950,3 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Жилищное хозяйство» на 92 641,2 тыс. рублей (на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда);

- подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» на 3 260,9 тыс. рублей;

- подразделу 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» на 59 048,2 тыс. рублей (на создание комфортной городской среды и проектно-сметные работы).

По разделу 06 «Охрана окружающей среды» расходы увеличиваются на 346 528,6 тыс. рублей, в том числе:

- по подразделу 02 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» на 286 289,4 тыс. рублей;

- по подразделу 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» на 308,7 тыс. рублей;

- по подразделу 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» на 59 930,5 тыс. рублей.

По разделу 07 «Образование» расходы увеличиваются на 462 025,1 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Дошкольное образование» на 192 126,8 тыс. рублей (на создание дополнительных мест для детей от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях);

- по подразделу 02 «Общее образование» на 261 307,2 тыс. рублей (на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, на ежемесячное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам, на мероприятия по созданию новых мест в общеобразовательных организациях);

- подразделу 03 «Дополнительное образование детей» на 5 496,1 тыс. рублей (на обеспечение бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа г. Волжска»);

- подразделу 04 «Среднее профессиональное образование» на 690,3 тыс. рублей;

- подразделу 07 «Молодежная политика» на 619,2 тыс. рублей;
- подразделу 09 «Другие вопросы в области образования» на 1 785,5 тыс. рублей.

По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы увеличиваются на 158,8 тыс. рублей по подразделу 01 «Культура».

По разделу 09 «Здравоохранение» расходы увеличиваются на 866 132,6 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Стационарная медицинская помощь» на 341 819,6 тыс. рублей (на перепрофилирование коечного фонда для лечения больных новой коронавирусной инфекцией и выплаты стимулирующего характера медицинским работникам);

- подразделу 02 «Амбулаторная помощь» на 30 035,3 тыс. рублей (на оснащение оборудованием ФАПов и лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан);

- подразделу 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» на 494 277,7 тыс. рублей (на выплаты стимулирующего характера медицинским работникам и лекарственное обеспечение).

По разделу 10 «Социальная политика» расходы увеличиваются на 1 690 315,1 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 02 «Социальное обслуживание населения» на 70 124,6 тыс. рублей (на стимулирующие выплаты за особые условия труда и дополнительную нагрузку, а также отпускные выплаты работникам стационарных организаций социального обслуживания);

- подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» на 306 325,3 тыс. рублей (на социальные выплаты безработным гражданам и на выплату пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством);

- подразделу 04 «Охрана семьи и детства» на 1 309 192,6 тыс. рублей (на ежемесячные денежные выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно);

- подразделу 06 «Другие вопросы в области социальной политики» на 4 672,6 тыс. рублей.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы увеличиваются на 104 481,8 тыс. рублей, в том числе по подразделу 01 «Физическая культура» на 2 798,9 тыс. рублей и подразделу 02 «Массовый спорт» на 101 682,9 тыс. рублей (строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в пгт. Приволжский, проектно-сметные и изыскательские работы);

По разделу 12 «Средства массовой информации» расходы уменьшаются на 2 641,2 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Телевидение и радиовещание» уменьшаются на 2 652,7 тыс. рублей;

- подразделу 02 «Периодическая печать и издательства» увеличиваются на 11,5 тыс. рублей.

По разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы увеличиваются на 65,1 тыс. рублей.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» финансовая помощь муниципальным образованиям в целом увеличивается на 336 325,6 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 02 «Иные дотации» увеличиваются расходы на 336 325,6 тыс. рублей (на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов);

- подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» уменьшаются расходы на 447,3 тыс. рублей.

В плановом периоде законопроектом предлагается увеличить расходы республиканского бюджета:

- 2021 год на 582 800,0 тыс. рублей (за счет субсидий – 265 600,0 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 317 200,0 тыс. рублей);

- 2022 год на 688 200,0 тыс. рублей (за счет субсидий - 370 900,0 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 317 300,0 тыс. рублей).

В связи с изменением объемов бюджетных ассигнований республиканского бюджета вносятся соответствующие изменения в приложения № 5,7 – 13,15 Закона о бюджете⁴.

3. Изменение источников финансирования дефицита республиканского бюджета.

В связи с сокращением налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета объем привлеченных и погашенных бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете на 2020 год предлагается сократить на 100 147,0 тыс. рублей (соответствующие изменения отражены в приложении № 1 Закона о бюджете⁴).

Общий объем источников финансирования дефицита бюджета на 2021 – 2022 годы не изменяется.

4. Изменения текстовых статей Закона о бюджете⁴.

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в текстовую часть Закона Республики Марий Эл от 29 ноября 2019 года № 49-3 «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

4.1. В статью 10 «Бюджетные ассигнования из республиканского бюджета Республики Марий Эл» вносятся изменения в части увеличения объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году на 1 352,9 тыс. рублей (в связи с введением ежемесячной денежной выплатой на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, а также повышением минимального размера ежемесячного пособия по уходу за первым ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организации).

4.2. В статью 11 «Особенности использования бюджетных ассигнований по обеспечению деятельности органов государственной власти Республики Марий Эл, государственных органов Республики Марий Эл, государственных казенных

⁴ Закон Республики Марий Эл от 29.11.2019 № 49-3 (ред. от 15.06.2020) «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

учреждений Республики Марий Эл» вносятся изменения в части ограничений на увеличение численности государственных гражданских служащих республики. Статью предлагается дополнить словами «, за исключением решений о формировании регионального проектного офиса с численностью не более 20 человек.».

4.3. В статье 13 «Межбюджетные трансферты местным бюджетам и бюджетам государственных внебюджетных фондов из республиканского бюджета Республики Марий Эл»:

- в пункт 3 вносятся изменения в части увеличения объемов финансовой помощи муниципальным образованиям;

- в пункт 8 вносятся изменения в части уменьшения объема бюджетных ассигнований бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год с 17 413,9 тыс. рублей до 7 121,8 тыс. рублей.

4.4. В статье 15 «Предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Марий Эл»:

- в подпункт 3 пункта 1 вносятся изменения в части уточнения наименований субсидий участникам государственной программы Республики Марий Эл «Содействие занятости населения на 2013 - 2025 годы» (в связи с предоставлением республике иных межбюджетных трансфертов на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения);

- в пункте 2 предлагается предусмотреть гранты в форме субсидий некоммерческим организациям в целях оказания поддержки реализации творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации и общеобразовательным организациям в целях финансового обеспечения расходов победителям конкурса на реализацию образовательных программ в сфере патриотического воспитания обучающихся.

4.5. В статье 16 «Предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями» предлагается предусмотреть субсидии «Фонду развития промышленности Республики Марий Эл - исполнителю мероприятий государственной программы Республики Марий Эл «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности на 2013 - 2025 годы».

4.6. В статье 17 «Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам» срок бюджетных кредитов, предоставляемых из республиканского бюджета местным бюджетам, предлагается увеличить с трех до пяти лет⁵.

4.7. В статье 18 «Государственный внутренний долг Республики Марий Эл и государственные внутренние заимствования Республики Марий Эл»:

- объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Марий Эл на 2020 год предлагается увеличить на 65,1 тыс. рублей (в связи с обслуживанием долговых обязательств по бюджетному кредиту);

- объем бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете республиканского бюджета Республики Марий Эл предлагается снизить с 2 100 147,0 тыс. рублей до 2 000 000,0 тыс. рублей.

⁵ Федеральный закон от 08.06.2020 №173-ФЗ «О внесении изменений в статью 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

4.8. В статье 20 «Особенности исполнения республиканского бюджета Республики Марий Эл в 2020 году» предлагается утвердить в новой редакции основания для внесения в 2020 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Марий Эл⁶ по решению министра финансов Республики Марий Эл без внесения изменений в Закон о бюджете.

Законопроект отвечает требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁷, в том числе в части отражения основных характеристик бюджета - при его формировании соблюдены ограничения, установленные по размеру дефицита республиканского бюджета, предельному объему государственного долга и расходам на его обслуживание, размеру резервного фонда Правительства Республики Марий Эл.

В соответствии с абзацем седьмым подпункта 2.1.1 Соглашения от 24 января 2020 года № 01-01-06/06-06 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Марий Эл, Правительством Республики Марий Эл письмом от 19 августа 2020 года № 01/30-И1026 проект закона направлен на согласование в Министерство финансов Российской Федерации.

Законопроект поддержан Министерством финансов Российской Федерации (письмо от 26.08.2020 № 06-03-05/08/74374).

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



С.Ф.Каргальский

⁶ Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 31.07.2020).

⁷ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 31.07.2020).