



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ
ШОТЛЫШО ПАЛАТЫЖЕ**

Брюгге энгерүмбал, 2-шо,
Йошкар-Ола, 424033

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

Набережная Брюгге, д. 2,
г.Йошкар-Ола, 424033

ОКПО 44788041, ОГРН 1021200769633, ИНН/КПП 1200001557/121501001
Тел. (8362) 42-91-18, E-mail: gsp@mari-el.ru, <http://portal.mari.ru/gsp>

17.02.2020 № 01-24/93
на № 221 от 10.02.2020

Государственное Собрание
Республики Марий Эл

**Заключение
на проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений
в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете
Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 41 Закона Республики Марий Эл от 30 июля 2007 года № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл» и статьи 2 Закона Республики Марий Эл от 3 января 1997 года № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл».

Проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект закона, законопроект) предусматривает увеличение параметров республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2020 год по доходам на 680 037,6 тыс. рублей, по расходам - на 1 530 052,5 тыс. рублей и дефицита - на 850 014,9 тыс. рублей, на 2021 год по доходам и расходам - на 190 598,6 тыс. рублей, на 2022 год по доходам и расходам - на 245 235,2 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений основные параметры республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2020 год составят: доходы – 36 092 663,7 тыс. рублей, расходы – 36 942 678,6 тыс. рублей, дефицит – 850 014,9 тыс. рублей.

На 2021 год объем доходов предусматривается в сумме 33 218 371,5 тыс. рублей, расходов – в сумме 33 169 086,0 тыс. рублей, профицит –

в сумме 49 285,5 тыс. рублей.

На 2022 год объем доходов предусматривается в сумме 31 692 438,8 тыс. рублей, расходов – в сумме 31 248 929,8 тыс. рублей, профицит – в сумме 443 509,0 тыс. рублей.

Изменения доходов, поступающих в республиканский бюджет Республики Марий Эл, предлагается произвести исходя из доведенных Управлением Федерального казначейства по Республике Марий Эл прогнозных поступлений доходов на 2020 – 2022 годы¹ и безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

1. Внесение изменений в республиканский бюджет Республики Марий Эл на 2020 год.

1.1. Проектом закона предлагается увеличить **налоговые доходы** республиканского бюджета Республики Марий Эл в части поступления доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей на 189 344,1 тыс. рублей.

1.2. Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 490 693,5 тыс. рублей, в том числе:

- **иные межбюджетные трансферты** – на 490 693,0 тыс. рублей, из них:
на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах – на 530,0 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в субъектах Российской Федерации – на 163,0 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.12.2019 № 3136-р² – на 490 000,0 тыс. рублей;

- **доходы от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов**, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований – на 0,5 тыс. рублей.

1.3. Изменения в расходную часть республиканского бюджета Республики Марий Эл вносятся за счет увеличения налоговых доходов, безвозмездных поступлений из федерального бюджета, использования остатков средств на счетах бюджета, образовавшихся на 1 января 2020 года, а также перемещения ассигнований по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета.

1.3.1. По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы увеличиваются на 134 932,4 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - на 693,0 тыс. рублей;

¹ Письмо Управления Федерального казначейства по Республике Марий Эл от 06.12.2019 № 08-02-17/3526 «О прогнозе поступлений акцизов».

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.12.2019 № 3136-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов на мероприятия в области развития транспорта».

- подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - на 1 377,0 тыс. рублей;

- подразделу 12 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» - на 852,5 тыс. рублей;

- подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» - на 132 009,9 тыс. рублей.

1.3.2. По разделу 04 «Национальная экономика» расходы увеличиваются на 965 735,5 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - на 941 629,7 тыс. рублей, из них:

в соответствии со статьей 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации³ и статьей 55.1 Закона Республики Марий Эл № 42-3⁴ увеличивается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Марий Эл в текущем финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл, учитываемых при формировании дорожного фонда Республики Марий Эл на сумму 262 285,1 тыс. рублей;

в связи с выделением дополнительного объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Марий Эл на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - на 490 000,0 тыс. рублей;

в связи с увеличением плана доходов, формирующих дорожный фонд Республики Марий Эл, в 2020 году от акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла - на 189 344,1 тыс. рублей;

в связи с поступлением остатков субсидий, не использованных в 2019 году муниципальными образованиями на ремонт и содержание дорог общего пользования местного значения - на 0,5 тыс. рублей;

- подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» - на 24 105,8 тыс. рублей.

1.3.3. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы увеличиваются на 137 227,5 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Жилищное хозяйство» - на 124 694,3 тыс. рублей, из них: на переселение граждан из аварийного жилищного фонда – на 121 733,5 тыс. рублей и на реализацию мероприятий по строительству социального жилья для работников бюджетной сферы – на 2 960,8 тыс. рублей;

- подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» - на 12 524,4 тыс. рублей;

- подразделу 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - на 8,7 тыс. рублей.

³ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 27.12.2019).

⁴ Закон Республики Марий Эл от 30 июля 2017 г. № 42-3 «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл».

1.3.4. По разделу 06 «Охрана окружающей среды» расходы увеличиваются на 22 437,7 тыс. рублей по подразделу 02 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод».

1.3.5. По разделу 07 «Образование» расходы увеличиваются на 114 209,7 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 02 «Общее образование» - на 107 246,1 тыс. рублей, из них: на сохранение достигнутого соотношения средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к прогнозируемому значению среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Республике Марий Эл в 2019 году - на 106 146,1 тыс. рублей;

на разработку проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта здания ГБОУ РМЭ «Школа № 2 г. Йошкар-Олы» - на 900, 0 тыс. рублей;

на укрепление материально-технической базы образовательных организаций в Республике Марий Эл - на 200,0 тыс. рублей;

- подразделу 03 «Дополнительное образование детей» - на 2 581,0 тыс. рублей;

- подразделу 04 «Среднее профессиональное образование» - на 3 439,1 тыс. рублей;

- подразделу 07 «Молодежная политика и оздоровление детей» - на 596,2 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Другие вопросы в области образования» - на 347,3 тыс. рублей.

1.3.6. По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы увеличиваются на 25 660,7 тыс. рублей по подразделу 01 «Культура».

1.3.7. По разделу 09 «Здравоохранение» расходы в целом увеличиваются на 5 865,0 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Стационарная медицинская помощь» - увеличиваются на 5 747,0 тыс. рублей;

- подразделу 02 «Амбулаторная помощь» - уменьшаются на 1 849,0 тыс. рублей;

- подразделу 06 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» - увеличиваются на 242,0 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» - увеличиваются на 1 724,9 тыс. рублей.

1.3.8. По разделу 10 «Социальная политика» расходы увеличиваются на 22 228,7 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 02 «Социальное обслуживание населения» - на 16 510,6 тыс. рублей;

- подразделу 06 «Другие вопросы в области социальной политики» - на 5 718,1 тыс. рублей.

1.3.9. По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы в целом увеличиваются на 71 059,8 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Физическая культура» - уменьшаются на 26 600,8 тыс. рублей;

- подразделу 02 «Массовый спорт» - увеличиваются на 93 526,2 тыс. рублей, из них:

на завершение строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в пгт. Приволжский Волжского района Республики Марий Эл (за счет неиспользованных пожертвований денежных средств, поступивших в бюджет республики от ООО «Газпром Трансгаз Нижний Новгород» в 2019 году) - на 69 941,0 тыс. рублей;

на инвестиции в развитие физической культуры и спорта в Республике Марий Эл – на 747,8 тыс. рублей;

на исполнение решений Арбитражного суда Республики Марий Эл - на 371,0 тыс. рублей;

на реализацию регионального проекта «Спорт - норма жизни» - на 21 375,8 тыс. рублей;

на установку спортивно-технологического оборудования - на 1 090,6 тыс. рублей;

- подразделу 03 «Спорт высших достижений» - увеличиваются на 4 134,4 тыс. рублей.

1.3.10. По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» расходы увеличиваются на 30 695,5 тыс. рублей по подразделу 02 «Иные дотации» на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

2. Внесение изменений в республиканский бюджет Республики Марий Эл на 2021 год.

2.1. Проектом закона предлагается увеличить **налоговые доходы** республиканского бюджета Республики Марий Эл в части поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 190 598,6 тыс. рублей.

2.2. Изменения в расходную часть республиканского бюджета Республики Марий Эл вносятся по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета, в том числе:

2.2.1. По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы увеличиваются на 0,1 тыс. рублей по подразделу 11 «Миграционная политика»;

2.2.2. По разделу 04 «Национальная экономика» расходы в целом увеличиваются на 190 598,5 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Общеэкономические вопросы» - уменьшаются на 0,1 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - увеличиваются на 190 598,6 тыс. рублей в связи с увеличением плана доходов от акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла.

2.2.3. Законопроектом предлагается перераспределить объемы бюджетных ассигнований:

- по разделу 09 «Здравоохранение» - в объеме 1 174,7 тыс. рублей с подраздела 01 «Стационарная медицинская помощь» на подраздел 09 «Другие вопросы в области здравоохранения»;

- по разделу 10 «Социальная политика» - в объеме 2 906,0 тыс. рублей с подраздела 02 «Социальное обслуживание населения» на подраздел 06 «Другие вопросы в области социальной политики»;

- по разделу 11 «Физическая культура и спорт» - в объеме 32 898,7 тыс. рублей с подраздела 01 «Физическая культура» на подраздел 02 «Массовый спорт» - в сумме 21 375,8 тыс. рублей и на подраздел 03 «Спорт высших достижений» - в сумме 11 522,9 тыс. рублей.

3. Внесение изменений в республиканский бюджет Республики Марий Эл на 2022 год.

3.1. Проектом закона предлагается увеличить **налоговые доходы** республиканского бюджета Республики Марий Эл в части поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 245 235,2 тыс. рублей.

3.2. Изменения в расходную часть республиканского бюджета Республики Марий Эл вносятся по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета, в том числе:

3.2.1. По разделу 04 «Национальная экономика» расходы увеличиваются на 245 235,2 тыс. рублей по подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в связи с увеличением плана доходов от акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла.

3.2.2. Законопроектом предлагается перераспределить объемы бюджетных ассигнований по разделу 11 «Физическая культура и спорт» с подраздела 01 «Физическая культура» в сумме 3 521,8 тыс. рублей и с подраздела 02 «Массовый спорт» в сумме 4 125,7 тыс. рублей на подраздел 03 «Спорт высших достижений» на общую сумму 7 647,5 тыс. рублей.

4. Объем источников финансирования дефицита республиканского бюджета на 2020 год увеличивается в целом на 850 014,9 тыс. рублей, в том числе:

- на 849 714,9 тыс. рублей за счет использования остатков средств на счете республиканского бюджета Республики Марий Эл, образовавшихся на 1 января 2020 года;

- на 300,0 тыс. рублей за счет увеличения объема подлежащих возврату в республиканский бюджет Республики Марий Эл в 2020 году бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований из республиканского бюджета Республики Марий Эл в декабре 2019 года на частичное покрытие дефицита бюджета.

Общий объем источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2021 и 2022 годы не меняется.

5. Внесены изменения в приложения⁵ и текстовую часть Закона Республики Марий Эл от 29 ноября 2019 года № 49-3 «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон), в том числе:

- в связи с уменьшением числа получателей ежемесячной денежной выплаты, назначаемой с 1 января 2018 года в случае рождения в 2017 году третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в статье 10 «Бюджетные ассигнования из республиканского бюджета Республики Марий Эл» Закона уменьшается объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году на 10 808,5 тыс. рублей;

- вводится новая статья 11.1 «Особенности установления отдельных расходных обязательств Республики Марий Эл и использования бюджетных ассигнований в сфере социального обеспечения населения», которой предусматривается с 1 февраля 2020 года размер индексации 1,03 в отношении денежных выплат, отдельным категориям граждан;

- в целях предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение затрат, возникающих в результате строительства, реконструкции, капитального ремонта и содержания мостовых сооружений вносятся изменения в пункт 1 статьи 15 «Предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Марий Эл» Закона;

- в связи с корректировкой мероприятий государственной программы Республики Марий Эл «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность (2013 – 2025 годы)» и образованием в Республике Марий Эл автономной некоммерческой организации «Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров в Республике Марий Эл»⁶ вносятся изменения в пункт 1 статьи 16 «Предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями» Закона;

- в связи с исключением из перечня ряда приостановленных законодательных актов Республики Марий Эл положений, предусматривающих индексацию социальных выплат гражданам статья 21 «Приостановление действия отдельных законодательных актов Республики Марий Эл» Закона, излагается в новой редакции;

В соответствии с абзацем седьмым подпункта 2.1.1 Соглашения от 24 января 2020 года № 01-01-06/06-06 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Марий Эл, Правительством Республики Марий Эл письмом от 4 февраля 2020 года № 01/30-И129 проект закона направлен на согласование в Министерство финансов Российской Федерации.

⁵ Приложения № 1, 2, 5, 7 – 13 Закона Республики Марий Эл от 29.11.2019 № 49-3 «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

⁶ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 27.05.2019 № 169 «О создании автономной некоммерческой организации «Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров в Республике Марий Эл».

Законопроект поддержан Министерством финансов Российской Федерации (письмо от 07.02.2020 № 06-03-05/08/9187).

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



С.Ф.Каргальский