



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ
ШОТЛЫШО ПАЛАТЫЖЕ**

Брюгге энгерүмбал, 2-шо,
Йошкар-Ола, 424033

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

Набережная Брюгге, д. 2,
г.Йошкар-Ола, 424033

ОКПО 44788041, ОГРН 1021200769633, ИНН/КПП 1200001557/121501001
Тел. (8362) 42-91-18, E-mail: gsp@mari-el.ru, <http://portal.mari.ru/gsp>

09.07.2019 № 01-25/486
на № 1026 от 05.07.2019

Государственное Собрание
Республики Марий Эл

**Заключение
на проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений
в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете
Республики Марий Эл на 2019 год и на плановый период
2020 и 2021 годов»**

Заключение подготовлено на основании требований статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 41 Закона Республики Марий Эл от 30 июля 2007 года № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл» и статьи 2 Закона Республики Марий Эл от 3 января 1997 года № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл».

Проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект закона, законопроект) предусматривает увеличение параметров республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2019 год по доходам на 1 339 827,1 тыс. рублей, расходам - на 850 445,6 тыс. рублей и профицита - на 489 381,5 тыс. рублей, на 2020 год по доходам и расходам - на 1 508 499,5 тыс. рублей, на 2021 год по доходам и расходам - на 2 804 055,4 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений основные параметры республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2019 год составят: доходы – 32 058 971,7 тыс. рублей, расходы – 31 110 998,6 тыс. рублей, профицит – 947 973,1 тыс. рублей.

На 2020 год объем доходов предусматривается в сумме 27 748 086,1 тыс. рублей, расходов – в сумме 27 388 086,1 тыс. рублей, профицит – в сумме

360 000,0 тыс. рублей.

На 2021 год объем доходов предусматривается в сумме 29 106 230,8 тыс. рублей, расходов – в сумме 28 039 730,8 тыс. рублей, профицит – в сумме 1 066 500,0 тыс. рублей.

1. Республиканский бюджет Республики Марий Эл на 2019 год.

Изменения доходов, поступающих в республиканский бюджет Республики Марий Эл, предлагается произвести исходя из фактических поступлений на 1 июня текущего года и ожидаемых поступлений до конца 2019 года.

1.1. Законопроектом предлагается увеличить на 2019 год **налоговые доходы** республиканского бюджета на 489 381,5 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на доходы физических лиц - увеличить на 217 000,0 тыс. рублей;

- по акцизам на средние дистилляторы, производимые на территории Российской Федерации, – увеличить на 244 300,0 тыс. рублей;

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – увеличить на 141 081,5 тыс. рублей,

- поступления по налогу на имущество организаций, в связи с переходом крупнейшего налогоплательщика с общего режима налогообложения на уплату единого сельскохозяйственного налога с 1 января 2019 года, - уменьшить на 113 000,0 тыс. рублей.

1.2. Безвозмездные поступления на 2019 год предлагается увеличить на основании решений Правительства Российской Федерации, решений Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 850 445,6 тыс. рублей, в том числе:

1.2.1. Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации увеличиваются на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» на 190,5 тыс. рублей.

1.2.2. Иные межбюджетные трансферты увеличиваются на 519 390,1 тыс. рублей, в том числе:

- на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах – на 2 914,7 тыс. рублей;

- на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации – на 1 124,7 тыс. рублей;

- на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – на 482 800,0 тыс. рублей;

- на создание виртуальных концертных залов – на 5 600,0 тыс. рублей;

- на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации – на 26 950,7 тыс. рублей.

1.2.3. Безвозмездные поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного

жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, увеличиваются на 330 045,9 тыс. рублей;

1.2.4. Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований предусмотрены в сумме 819,1 тыс. рублей.

1.3. Изменения в расходную часть республиканского бюджета Республики Марий Эл вносятся в связи с дополнительным поступлением налоговых доходов, безвозмездных поступлений из федерального бюджета, детализации целевых статей расходов по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета на основании решений Правительства Республики Марий Эл, а также распределения зарезервированных (ст. 20 Закона¹) в республиканском бюджете средств.

1.3.1. По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в целом расходы уменьшаются на 271 927,6 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» расходы увеличиваются на 4 039,4 тыс. рублей;

- подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» - увеличиваются на 270,0 тыс. рублей;

- подразделу 12 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» - увеличиваются на 1 404,4 тыс. рублей;

- подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» - уменьшаются на 277 641,4 тыс. рублей.

1.3.2. По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы увеличиваются на 2 164,0 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 04 «Органы юстиции» - увеличиваются на 958,0 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» - увеличиваются на 1 206,0 тыс. рублей.

1.3.3. По разделу 04 «Национальная экономика» расходы увеличиваются на 579 683,6 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» - увеличиваются на 509 750,7 тыс. рублей;

- подразделу 07 «Лесное хозяйство» - увеличиваются на 191,1 тыс. рублей;

- подразделу 08 «Транспорт» - увеличиваются на 42 000,0 тыс. рублей;

¹ Закон Республики Марий Эл от 03.12.2018 № 59-3 «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

- подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» - увеличиваются на 27 741,8 тыс. рублей.

1.3.4. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы в целом увеличиваются на 355 122,3 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Жилищное хозяйство» - увеличиваются на 332 274,7 тыс. рублей;

- подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» - увеличиваются на 22 856,5 тыс. рублей;

- подразделу 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - уменьшаются на 8,9 тыс. рублей.

1.3.5. По разделу 07 «Образование» в целом расходы увеличиваются на 22 673,9 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 03 «Дополнительное образование детей» - увеличиваются на 97,2 тыс. рублей;

- подразделу 04 «Среднее профессиональное образование» - уменьшаются на 17 117,1 тыс. рублей;

- подразделу 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» - увеличиваются на 20 779,5 тыс. рублей;

- подразделу 07 «Молодежная политика и оздоровление детей» - увеличиваются на 2 550,0 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Другие вопросы в области образования» - увеличиваются на 16 364,3 тыс. рублей.

1.3.6. По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы увеличиваются на 25 995,2 тыс. рублей по подразделу 01 «Культура».

1.3.7. По разделу 09 «Здравоохранение» в целом расходы увеличиваются на 16 944,7 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Стационарная медицинская помощь» - уменьшаются на 9 846,4 тыс. рублей;

- подразделу 02 «Амбулаторная помощь» - увеличиваются на 15 580,3 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» - увеличиваются на 11 210,8 тыс. рублей.

1.3.8. По разделу 10 «Социальная политика» расходы в целом уменьшаются на 32 870,0 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 02 «Социальное обслуживание населения» - увеличиваются на 2 197,4 тыс. рублей;

- подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» - уменьшаются на 37 529,4 тыс. рублей;

- подразделу 04 «Охрана семьи и детства» - уменьшаются на 4 410,0 тыс. рублей;

- подразделу 06 «Другие вопросы в области социальной политики» - увеличиваются на 6 872,0 тыс. рублей.

1.3.9. По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы увеличиваются на 19 388,4 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Физическая культура» - увеличиваются на 6 184,4 тыс. рублей;

- подразделу 02 «Массовый спорт» - увеличиваются на 9 615,7 тыс. рублей;

- подразделу 03 «Спорт высших достижений» - увеличиваются на 3 434,7 тыс. рублей;

- подразделу 05 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» - увеличиваются на 153,8 тыс. рублей.

1.3.10. По разделу 12 «Средства массовой информации» расходы уменьшаются на 3 000,0 тыс. рублей по подразделу 01 «Телевидение и радиовещание».

1.3.11. По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» расходы в целом увеличиваются на 136 270,8 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - уменьшаются на 322,7 тыс. рублей;

- подразделу 02 «Иные дотации» - увеличиваются на 137 383,5 тыс. рублей;

- подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» - уменьшаются на 790,0 тыс. рублей.

2. Республиканский бюджет Республики Марий Эл на 2020 год.

2.1. Налоговые доходы республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2020 год предлагается увеличить по акцизам на нефтепродукты на 1 479 407,0 тыс. рублей в соответствии с доведенными Управлением Федерального казначейства по Республике Марий Эл прогнозными поступлениями на 2020 год.

2.2. Безвозмездные поступления на 2020 год увеличиваются в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 835-р² на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на 29 092,5 тыс. рублей.

2.3. Изменения в расходную часть республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2020 год вносятся по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета, в том числе:

2.3.1. По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы уменьшаются на 290,0 тыс. рублей по подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы».

2.3.2. По разделу 04 «Национальная экономика» в целом расходы увеличиваются на 1 524 983,7 тыс. рублей, в том числе по:

² Распоряжение Правительства РФ от 26.04.2019 № 835-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

- подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» - увеличиваются на 29 092,5 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - увеличиваются на 1 479 407,0 тыс. рублей;

- подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» - увеличиваются на 16 484,2 тыс. рублей.

2.3.3. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы в целом уменьшаются на 16 595,9 тыс. рублей по подразделу 02 «Коммунальное хозяйство».

2.3.4. По разделу 07 «Образование» в целом расходы увеличиваются на 401,7 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 07 «Молодежная политика» - увеличиваются на 261,7 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Другие вопросы в области образования» - увеличиваются на 140,0 тыс. рублей.

2.3.5. По разделу 09 «Здравоохранение» в целом расходы не меняются:

- по подразделу 01 «Стационарная медицинская помощь» - уменьшаются на 12 440,2 тыс. рублей;

- по подразделу 02 «Амбулаторная помощь» - увеличиваются на 238,3 тыс. рублей;

- по подразделу 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» - увеличиваются на 12 201,9 тыс. рублей.

2.3.6. По разделу 10 «Социальная политика» расходы в целом не меняются:

- по подразделу 02 «Социальное обслуживание населения» - уменьшаются на 104 025,7 тыс. рублей;

- по подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» - уменьшаются на 41 391,7 тыс. рублей;

- по подразделу 04 «Охрана семьи и детства» - увеличиваются на 41 391,7 тыс. рублей;

- по подразделу 06 «Другие вопросы в области социальной политики» - увеличиваются на 104 025,7 тыс. рублей.

2.3.7. По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы в целом не меняются:

- по подразделу 01 «Физическая культура» - уменьшаются на 17 568,5 тыс. рублей;

- по подразделу 02 «Массовый спорт» - увеличиваются на 11 800,0 тыс. рублей;

- подразделу 03 «Спорт высших достижений» - увеличиваются на 5 768,5 тыс. рублей.

3. Республиканский бюджет Республики Марий Эл на 2021 год.

3.1. Налоговые доходы республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2021 год предлагается увеличить по акцизам на нефтепродукты на 2 783 145,0 тыс. рублей в соответствии с доведенными Управлением

Федерального казначейства по Республике Марий Эл прогнозными поступлениями на 2021 год.

3.2. Безвозмездные поступления на 2021 год увеличиваются в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 835-р на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на 20 910,4 тыс. рублей.

3.3. Изменения в расходную часть республиканского бюджета Республики Марий Эл вносятся по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета, в том числе:

3.3.1. По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы уменьшаются на 280 тыс. рублей по подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы».

3.3.2. По разделу 04 «Национальная экономика» в целом расходы увеличиваются на 2 803 926,1 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» - увеличиваются на 20 910,4 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - увеличиваются на 2 783 145,0 тыс. рублей;

- подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» - уменьшаются на 129,3 тыс. рублей.

3.3.3. По разделу 07 «Образование» в целом расходы увеличиваются на 409,3 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 07 «Молодежная политика» - увеличиваются на 259,3 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Другие вопросы в области образования» - увеличиваются на 150,0 тыс. рублей.

3.3.4. По разделу 09 «Здравоохранение» в целом расходы не меняются:

- по подразделу 01 «Стационарная медицинская помощь» - уменьшаются на 12 440,2 тыс. рублей;

- по подразделу 02 «Амбулаторная помощь» - увеличиваются на 238,3 тыс. рублей;

- по подразделу 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» - увеличиваются на 12 201,9 тыс. рублей.

3.3.5. По разделу 10 «Социальная политика» в целом расходы не меняются:

- по подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» - уменьшаются на 41 391,7 тыс. рублей;

- по подразделу 04 «Охрана семьи и детства» - увеличиваются на 41 391,7 тыс. рублей.

3.3.6. По разделу 11 «Физическая культура и спорт» в целом расходы не меняются:

- по подразделу 01 «Физическая культура» - уменьшаются на 17 568,8 тыс. рублей;

- по подразделу 02 «Массовый спорт» - увеличиваются на 11 800,0 тыс. рублей;

- по подразделу 03 «Спорт высших достижений» - увеличиваются на 5 768,8 тыс. рублей.

4. Источники финансирования дефицита республиканского бюджета на 2019 год уменьшаются в целом на 489 381,5 тыс. рублей, в том числе:

- увеличивается объем погашения бюджетных кредитов на 489 381,5 тыс. рублей в связи с досрочным погашением Республикой Марий Эл в мае 2019 года реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам за превышение по итогам 2018 года предельных значений долговой нагрузки, установленных соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов;

- увеличиваются объемы привлечения и погашения кредитов кредитных организаций на равные суммы 658 866,2 тыс. рублей с целью покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл.

В источниках финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2020 и 2021 годы уточняются объемы привлечения и погашения кредитов в соответствии с уточненными сроками платежей по погашению кредитов кредитных организаций по итогам проведенных электронных аукционов.

Общий объем источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2020 и 2021 годы не меняется.

5. Внесены изменения в приложения³ и текстовую часть Закона, в том числе:

- в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н⁴ приложение № 6 к Закону излагается в новой редакции;

- в статье 10 Закона уменьшается объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году на 33 750,4 тыс. рублей в связи с уменьшением числа обратившихся граждан на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- в абзац третий подпункта 2 пункта 1 статьи 15 Закона вносятся изменения в связи с предоставлением в 2019 году субсидии на возмещение фактически понесенных затрат на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение»;

- в подпункт 4 пункта 1 статьи 15 Закона вносятся изменения в связи с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий

³ Приложения № 1, 2, 6, 8-14, 18, 19, 23 изложены в новой редакции.

⁴ Приказ Минфина России от 08.06.2018 № 132н (ред. от 22.05.2019) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

авиаперевозчикам на обеспечение воздушных перевозок пассажиров, а также изменением наименования государственной программы Республики Марий Эл «Развитие транспортного комплекса на 2019 - 2030 годы»;

- в пункт 2 статьи 15 Закона вносятся изменения в связи с присуждением гранта в форме субсидии из республиканского бюджета по номинации «Информационные технологии» физическому лицу - производителю услуг, а также в связи с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», в рамках которого предоставляются гранты на поддержку начинающим фермерам и на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства (грант «Агростартап»);

- в пункт 1 статьи 16 Закона в связи определением организаций, получателей субсидий, в рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Марий Эл «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность (2013 - 2025 годы)»;

- в абзаце втором пункта 1 статьи 18 Закона в связи с досрочным погашением Республикой Марий Эл реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам за превышение по итогам 2018 года предельных значений долговой нагрузки, установленных соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, уменьшен верхний предел государственного внутреннего долга Республики Марий Эл на 489 381,5 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года соответственно;

- в абзацах восьмом – десятом пункта 2 статьи 18 Закона объем бюджетных ассигнований в составе источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Марий Эл, направляемых на погашение реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, в 2019 году уменьшается на 489 381,5 тыс. рублей, из них:

1) по кредиту для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Марий Эл в 2019 году - уменьшается на 60 564,6 тыс. рублей;

2) по кредитам для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Марий Эл (в целях погашения долговых обязательств) в 2019 году – уменьшается на 428 816,9 тыс. рублей.

Законопроект согласован Министерством финансов Российской Федерации (письмо от 01.07.2019 № 06-03-05/08/48282).

Заместитель Председателя
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



И.Л.Акчурин