



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ
ШОТЛЫШО ПАЛАТЫЖЕ**

Брюгге энгерүмбал, 2-шо,
Йошкар-Ола, 424033

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

Набережная Брюгге, д. 2,
г. Йошкар-Ола, 424033

ОКПО 44788041, ОГРН 1021200769633, ИНН/КПП 1200001557/121501001
Тел. (8362) 42-91-18, E-mail: gsp@mari-el.ru, <http://portal.mari.ru/gsp>

17.10.2018 № 01-25/674
на № 1311 от 08.10.2018

Государственное Собрание
Республики Марий Эл

**Заключение
на проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений
в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете
Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период
2019 и 2020 годов»**

Заключение на проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено на основании требований статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 41 Закона Республики Марий Эл от 30 июля 2007 года № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл» (далее – Закон Республики Марий Эл № 42-З) и статьи 2 Закона Республики Марий Эл от 3 января 1997 года № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл».

1. Республиканский бюджет Республики Марий Эл на 2018 год.

Уменьшение доходов, поступающих в республиканский бюджет Республики Марий Эл, предлагается произвести в связи со снижением объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

С учетом предлагаемых законопроектом изменений основные параметры республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2018 год составят по доходам в сумме 26 101 225,1 тыс. рублей, по расходам – 26 221 332,3 тыс. рублей, дефицит республиканского бюджета – 120 107,2 тыс. рублей.

1.1. Безвозмездные поступления на 2018 год уменьшатся на 88 648,7 тыс. рублей во исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

1.1.1. Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации увеличатся на 237 344,0 тыс. рублей, в том числе:

- на стимулирование роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций - на 182 344,0 тыс. рублей;

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды - на 55 000,0 тыс. рублей.

1.1.2. Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целом уменьшатся на 349 632,9 тыс. рублей, в том числе:

- на осуществление организационных мероприятий по обеспечению лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей, - увеличатся на 73,6 тыс. рублей;

- на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров - увеличатся на 2 760,0 тыс. рублей;

- на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (приобретение дизельного топлива на проведение агротехнологических работ) - увеличатся на 21 713,0 тыс. рублей;

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – уменьшатся на 374 179,5 тыс. рублей.

1.1.3. Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации увеличатся на 20 617,1 тыс. рублей, в том числе:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – на 1 888,5 тыс. рублей;

- на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в соответствии с федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - на 2 990,0 тыс. рублей;

- на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов - на 11 950,9 тыс. рублей;

- на государственную регистрацию актов гражданского состояния в части обеспечения мероприятий по переводу в электронную форму книг

государственной регистрации актов гражданского состояния – на 3 787,7 тыс. рублей.

1.1.4. Иные межбюджетные трансферты увеличатся на 3 023,1 тыс. рублей, в том числе:

- на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах – на 2 186,9 тыс. рублей;

- на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации – на 680,2 тыс. рублей;

- на оказание гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи и проведением им профилактических прививок – на 156,0 тыс. рублей.

1.2. Изменения в расходную часть республиканского бюджета Республики Марий Эл вносятся в связи с изменением объемов безвозмездных поступлений из федерального бюджета, детализации целевых статей расходов по отдельным разделам и подразделам расходной части республиканского бюджета на основании решений Правительства Республики Марий Эл, а также распределения зарезервированных¹ в республиканском бюджете средств.

1.2.1. По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы увеличатся на 313 134,4 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - на 72,5 тыс. рублей;

- подразделу 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - на 2 867,1 тыс. рублей;

- подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - на 155,1 тыс. рублей;

- подразделу 05 «Судебная система» - на 128,0 тыс. рублей;

- подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» в связи с необходимостью исполнения решений арбитражного суда в установленные законодательством сроки - на 309 911,6 тыс. рублей.

1.2.2. По разделу 02 «Национальная оборона» расходы увеличатся на 1 888,5 тыс. рублей по подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка».

1.2.3. По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы увеличатся на 3 787,7 тыс. рублей по подразделу 04 «Органы юстиции».

1.2.4. По разделу 04 «Национальная экономика» в целом расходы уменьшатся на 499 002,0 тыс. рублей, в том числе по:

¹ Статья 21 Закона Республики Марий Эл от 01.12.2017 № 53-З «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

- подразделу 01 «Общэкономические вопросы» - уменьшатся на 2 114,2 тыс. рублей;

- подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» - уменьшатся на 347 522,2 тыс. рублей. Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 191-ФЗ² и уведомлением Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по расчетам между бюджетами от 28 апреля 2018 года № Л184-361-2 объем ассигнований на поддержку в агропромышленном комплексе по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) за счет средств федерального бюджета уменьшен на 374 179,5 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2018 года № 1620-р объем средств на данное направление субсидирования увеличен за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 21 713,0 тыс. рублей и за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на 3 133,5 тыс. рублей.

В связи с внесением изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл на 2014 - 2025 годы увеличены расходы на обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл на 1 810,8 тыс. рублей.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2018 года № 2157-р³ Республике Марий Эл предусматривается дополнительно выделить иные межбюджетные трансферты в сумме 507 463,1 тыс. рублей.

- подразделу 10 «Связь и информатика» - увеличатся на 12 090,7 тыс. рублей;

- подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» - уменьшатся на 161 456,3 тыс. рублей. Уменьшение объема бюджетных ассигнований произведено в целях исполнения судебных актов, бюджетные ассигнования направлены на увеличение раздела 01 «Общегосударственные вопросы» подраздела 13 «Другие общегосударственные вопросы».

1.2.5. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы в целом увеличатся на 52 281,0 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Жилищное хозяйство» - увеличатся на 582,9 тыс. рублей;

- подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» - уменьшатся на 3 301,9 тыс. рублей;

- подразделу 03 «Благоустройство» - увеличатся на 55 000,0 тыс. рублей.

1.2.6. По разделу 07 «Образование» в целом расходы уменьшатся на 90 326,4 тыс. рублей, в том числе по:

² Федеральный закон от 03.07.2018 № 193-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;

³ Распоряжение Правительства РФ от 08.10.2018 № 2157-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, предоставляемых в 2018 году».

- подразделу 02 «Общее образование» - уменьшатся на 92 549,5 тыс. рублей. Уменьшение объема бюджетных ассигнований произведено в целях исполнения судебных актов, бюджетные ассигнования направлены на увеличение раздела 01 «Общегосударственные вопросы» подраздела 13 «Другие общегосударственные вопросы»;

- подразделу 03 «Дополнительное образование детей» - увеличатся на 800,0 тыс. рублей;

- подразделу 04 «Среднее профессиональное образование» - уменьшатся на 1 636,4 тыс. рублей;

- подразделу 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» - увеличатся на 110,0 тыс. рублей;

- подразделу 07 «Молодежная политика и оздоровление детей» - увеличатся на 3 489,5 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Другие вопросы в области образования» - уменьшатся на 540,0 тыс. рублей.

1.2.7. По разделу 08 «Культура, кинематография» в целом расходы уменьшатся на 18 168,0 тыс. рублей по подразделу 01 «Культура». Уменьшение объема бюджетных ассигнований произведено в целях исполнения судебных актов, бюджетные ассигнования направлены на увеличение раздела 01 «Общегосударственные вопросы» подраздела 13 «Другие общегосударственные вопросы».

1.2.8. По разделу 09 «Здравоохранение» в целом расходы увеличатся на 14 438,1 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Стационарная медицинская помощь» - увеличатся на 8 608,5 тыс. рублей;

- подразделу 02 «Амбулаторная помощь» - увеличатся на 14 148,8 тыс. рублей;

- подразделу 06 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» - уменьшатся на 1 678,6 тыс. рублей;

- подразделу 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» - уменьшатся на 6 640,6 тыс. рублей.

1.2.9. По разделу 10 «Социальная политика» расходы в целом увеличатся на 1 290,0 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 02 «Социальное обслуживание населения» - уменьшатся на 710,0 тыс. рублей, а именно сократятся субсидии негосударственным (коммерческим и некоммерческим) организациям социального обслуживания, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим социальные услуги в форме социального обслуживания на дому и индивидуально в связи с отсутствием фактической потребности в 2018 году. Данные средства направлены на раздел 1003 «Социальное обеспечение населения» на оказание поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям в Республике Марий Эл;

- подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» - уменьшатся на 69 562,9 тыс. рублей, в том числе по мерам социальной поддержки ветеранам

труда с учетом фактической потребности в 2018 году. Данные средства будут направлены на расходы по разделу 1004 «Охрана семьи и детства»;

- подразделу 04 «Охрана семьи и детства» - увеличатся на 71 562,9 тыс. рублей. Средства будут направлены на ежемесячные денежные выплаты, назначенные с 1 января 2018 года в случае рождения в 2017 году третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

1.2.10. По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы в целом увеличатся на 3 986,7 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 01 «Физическая культура» - уменьшатся на 703,2 тыс. рублей;

- подразделу 02 «Массовый спорт» - увеличатся на 5 789,9 тыс. рублей;

- подразделу 05 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» - уменьшатся на 1 100,0 тыс. рублей.

1.2.11. По разделу 12 «Средства массовой информации» расходы в целом останутся без изменений, вместе с тем по:

- подразделу 01 «Телевидение и радиовещание» - расходы увеличатся на 100,0 тыс. рублей;

- подразделу 02 «Периодическая печать и издательства» - расходы уменьшатся на 100,0 тыс. рублей.

1.2.12. По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» расходы в целом увеличатся по подразделу 02 «Иные дотации» на 128 041,4 тыс. рублей, в том числе:

- увеличение на 129 253,0 тыс. рублей (за счет уменьшения бюджетных ассигнований раздела 01 «Общегосударственные вопросы» подраздела 13 «Другие общегосударственные вопросы»);

- увеличение на 250,0 тыс. рублей – на стимулирование улучшения качества организации и осуществления бюджетного процесса городскому округу «Город Йошкар-Ола» в соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 26 июня 2018 года № 280⁴ (за счет уменьшения бюджетных ассигнований раздела 01 «Общегосударственные вопросы» подраздела 13 «Другие общегосударственные вопросы»);

- уменьшение дотации на сбалансированность бюджету Параньгинского муниципального района на 1 461,7 тыс. рублей за нецелевое расходование средств субсидий (приказ Министерства финансов Республики Марий Эл от 6 августа 2018 года № 113 о/д).

2. Параметры республиканского бюджета Республики Марий Эл на плановый период 2019 - 2020 годов не меняются.

2.1. На 2019 год прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл утвержден в сумме

⁴ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 26.06.2018 № 280 «О предоставлении дотации на стимулирование по результатам мониторинга соблюдения муниципальными районами и городскими округами Республики Марий Эл требований бюджетного кодекса Российской Федерации и качества управления бюджетами»

23 358 364,7 тыс. рублей, общий объем расходов - в сумме 23 358 364,7 тыс. рублей, дефицит - в сумме 0,0 тыс. рублей.

2.2. На 2020 год прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл утвержден в сумме 22 470 019,6 тыс. рублей, общий объем расходов - в сумме 22 470 019,6 тыс. рублей, дефицит - в сумме 0,0 тыс. рублей.

3. Изменения в текстовые статьи и приложения Закона Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Внесение изменений обуславливает актуализацию приложений⁵, таблиц⁶ и текстовой части Закона Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон).

В **статье 10** Закона, с учетом увеличения субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан на 2 227,0 тыс. рублей, уточняется объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году.

С учетом актуализации государственной программы Республики Марий Эл «Социальная поддержка граждан» на 2013-2025 годы в **статью 16** Закона вносятся изменения редакционного характера, уточняющие период предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в рамках подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Республики Марий Эл «Социальная поддержка граждан» на 2013 – 2025 годы.

В **статье 19** Закона, в связи с досрочным возвратом части бюджетного кредита, предоставленного Республике Марий Эл из федерального бюджета в целях погашения долговых обязательств, вносятся изменения в объем источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2018 год, в том числе:

- объем бюджетных ассигнований на погашение реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета в 2018 году, увеличится на 169 484,4 тыс. рублей с 314 140,7 тыс. рублей до 483 625,4 тыс. рублей. Министерством финансов Республики Марий Эл 11 сентября 2018 года осуществлен добровольный досрочный возврат части непогашенной реструктурированной суммы задолженности в размере 169 484,8 тыс. рублей по бюджетному кредиту, предоставленному из федерального бюджета в июле 2017 года на общую сумму 3 389 695,0 тыс. рублей;

- объем коммерческого кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Марий Эл (в целях погашения долговых обязательств) в

⁵ Приложения № 1, 5, 7, 9, 11, 13, 15, 22 излагаются в новой редакции.

⁶ Таблицы 3, 4, 10, 12, 14 - 17, 20 - 23, 25, 28, 30, 35, 44 приложения № 17 излагаются в новой редакции

2018 году увеличится на 169 484,4 тыс. рублей с 276 367,4 тыс. рублей до 445 852,1 тыс. рублей.

Общий объем источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Марий Эл не изменится.

В **статью 21** «Особенности исполнения республиканского бюджета Республики Марий Эл в 2018 году» вносятся уточнения (в части возможности внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Марий Эл в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации по решению министра финансов Республики Марий Эл без внесения изменений в Закон), в том числе:

- увеличится объем зарезервированных бюджетных ассигнований на повышение заработной платы работников бюджетной сферы и погашение просроченной кредиторской задолженности по уплате взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников учреждений на 182 344,0 тыс. рублей с 625 143,4 тыс. рублей до 807 487,4 тыс. рублей;

- увеличится объем средств на прочие выплаты по обязательствам государства на 1 461,7 тыс. рублей с 14 720,1 тыс. рублей до 16 181,8 тыс. рублей за счет сокращения дотации Параньгинскому муниципальному району по результатам проверки Отдела образования по делам молодежи администрации «Параньгинского муниципального района» (акт от 25.06.2018).

4. В соответствии с Законом Республики Марий Эл от 4 декабря 2015 года № 56-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений и местного самоуправления» с 1 апреля 2018 года перечень дополнительных источников, учитываемых при формировании дорожного фонда, расширен на 12 позиций, сумма плановых дополнительных поступлений на 2018 год прогнозируется в сумме 11 355,0 тыс. рублей.

Предусмотренный проектом закона объем доходов дорожного фонда (с учетом остатка 2017 года и дополнительных источников) превышает прогнозный объем расходов дорожного фонда на 11 355,0 тыс. рублей, что не соответствует требованиям п. 4 ст. 179.4 БК РФ и ст. 55.1 Закона Республики Марий Эл № 42-З в части утверждения расходов дорожного фонда в размере не менее прогнозируемого объема поступлений.

Не выполнение требований п. 4 ст. 179.4 БК РФ и ст. 55.1 Закона Республики Марий Эл № 42-З влечет риски расходования средств на цели, не связанные с дорожной деятельностью.


Государственная счетная палата предлагает увеличить расходы дорожного фонда на 2018 год на сумму плановых дополнительных поступлений 11 355,0 тыс. рублей.

5. В соответствии с проектом закона объем государственного долга, в том числе объем рыночного долга Республики Марий Эл, по состоянию на 1 января 2019 года прогнозируется на уровне 86,7 % и 47,4 % соответственно от объема налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета за

2018 год, что превышает целевые показатели соглашений⁷ (с учетом реструктуризации бюджетных кредитов), заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Республикой Марий Эл, на 2,7 % и 5,4 % соответственно.

Государственная счетная палата полагает, что проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» может быть рассмотрен Государственным Собранием Республики Марий Эл и принят в установленном порядке при условии соблюдения соглашений,⁷ заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Республики Марий Эл, по состоянию на 1 января 2019 года.

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



С.Ф.Каргальский

⁷ Закон Республики Марий Эл от 26.02.2018 № 2-3 «Об утверждении заключения дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Марий Эл из федерального бюджета бюджетных кредитов».