



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН  
КУГЫЖАНЫШ  
ШОТЛЫШО ПАЛАТЫЖЕ**

Брюгге энгерүмбал, 2-шо,  
Йошкар-Ола, 424033

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

Набережная Брюгге, д. 2,  
г. Йошкар-Ола, 424033

---

ОКПО 44788041, ОГРН 1021200769633, ИНН/КПП 1200001557/121501001  
Тел. (8362) 42-91-18, E-mail: [gsp@mari-el.ru](mailto:gsp@mari-el.ru), <http://portal.mari.ru/gsp>

10.09.2018 № 01-25/567  
на № 1051 от 29.08.2018

Государственное Собрание  
Республики Марий Эл

**Заключение  
на проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области  
местного самоуправления»**

Законопроектом предлагается дополнить Закон Республики Марий Эл от 04.03.2005 № 3-З «О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл» статьей 9.1, регулирующей вопросы деятельности и статуса старосты сельского населенного пункта.

Конструкция статьи 9.1 «Вопросы деятельности и статуса старосты сельского населенного пункта» проекта закона по сравнению со статьей 27.1 «Староста сельского населенного пункта» Федерального закона от 18.04.2018 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) усложнена в части наименования статьи и дополнена гарантиями деятельности старосты сельского населенного пункта.

Законопроектом предлагается включить в перечень гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта налоговые льготы по уплате местных налогов.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту «принятие проекта закона Республики Марий Эл ... не потребует дополнительного финансирования из республиканского бюджета Республики Марий Эл».

Вместе с тем, с учетом высокого уровня дотационности муниципальных образований республики установление налоговых льгот по уплате местных

налогов в конечном счете может повлечь увеличение межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Марий Эл бюджетам муниципальных образований. Это противоречит Соглашению от 08.02.2018 № 01-01-06/06-46 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Марий Эл», заключенному с Министерством финансов Российской Федерации, в части исполнения п. 2.1.1 раздела «Обязанности сторон», который обязывает Республику Марий Эл осуществлять меры, направленные на снижение уровня дотационности субъекта Российской Федерации и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета.

Кроме того, в проекте закона не учтено положение абз. 2 п. 3 ст. 27.1 Федерального закона № 83-ФЗ о возможности иного наименования должности старосты сельского населенного пункта с учетом исторических и иных местных традиций народов Республики Марий Эл.

Необходимо отметить, что указанные замечания были отражены в заключении Государственной счетной палаты от 12.07.2018 № 01-25/428 и ранее доведены до разработчика законопроекта, но остались не учтенными.

Проектом закона также предлагается внести изменения в Закон Республики Марий Эл от 12.03.2002 № 6-3 «О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Марий Эл» в части уточнения правовых норм, определяющих возможность установления двойного наименования должности муниципальной службы «первый заместитель (заместитель) главы администрации (первый заместитель (заместитель) мэра города), руководитель аппарата», а также должности муниципальной службы, если лицо, замещающее эту должность, является главным бухгалтером или его заместителем. Согласно пояснительной записке «указанные изменения должны послужить основой для устранения пробела между законодательной базой и сложившейся практикой».

Вместе с тем, необходимо отметить, что «сложившаяся практика» и попытка автора законопроекта ее легитимизировать вступают в противоречие с Методическими рекомендациями по разработке и реализации программы оптимизации расходов бюджета субъекта Российской Федерации, опубликованными на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации 26.02.2018 (далее – Методические рекомендации).

Так, например, согласно пп. б п. 7 Методических рекомендаций в качестве одной из задач субъекта Российской Федерации обозначена «оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы». В рамках реализации данной задачи рекомендуется произвести:

– перевод штатных единиц, связанных с исполнением обеспечивающих функций органов власти, в категорию «обеспечивающие специалисты», не относящиеся к должностям государственной и муниципальной службы, в том числе: функции в сфере информационно-коммуникационных технологий, по ведению бюджетного учета, делопроизводству, кадровые службы, техническое обеспечение (абз. 5 пп. б п. 7.1);

– централизацию бюджетного учета на базе казенных учреждений, подведомственных финансовому органу, либо создание централизованной бухгалтерии для органов власти с малой численностью сотрудников (абз. 2 пп. в п. 7.1).

Исходя из изложенного выше Государственная счетная палата предлагает разработчику законопроекта доработать его с учетом указанных замечаний.

Председатель  
Государственной счетной палаты  
Республики Марий Эл



С.Ф.Каргальский