



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ
ШОТЛЫШО ПАЛАТЫЖЕ**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

Брюгге энгерүмбал, 2-шо,
Йошкар-Ола, 424033

Набережная Брюгге, д. 2,
г.Йошкар-Ола, 424033

ОКПО 44788041, ОГРН 1021200769633, ИНН/КПП 1200001557/121501001
Тел. (8362) 42-91-18, E-mail: gsp@mari-el.ru, <http://portal.mari.ru/gsp>

14.11.2017 № 01-25/591
на № 1913 от 01.11.2017

Государственное Собрание
Республики Марий Эл

**Заключение
на проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального
фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Заключение Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), законов Республики Марий Эл «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл»¹, «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл»².

В соответствии с частью 11 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов составлен в форме закона Республики Марий Эл.

Во исполнение требований части 3 статьи 169 БК РФ проект бюджета составлен сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

¹ Статья 36 Закона Республики Марий Эл от 30.07.2007 № 42-3 "О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл"(принят Госсобранием РМЭ 26.07.2007).

² Статья 2 Закона Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-3 "О Государственной счетной палате Республики Марий Эл"(принят Госсобранием РМЭ 26.12.1996).

В законопроекте отражены основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл (далее - бюджет ТФОМС Республики Марий Эл или бюджет Фонда), перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда (статья 2 законопроекта), распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации (статья 3 законопроекта), распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда, получаемых из бюджета Федерального фонда ОМС и республиканского бюджета Республики Марий Эл (статья 4 законопроекта).

При разработке проекта закона учтены предложения, указанные в заключении Государственной счетной палаты Республики Марий Эл (далее – Государственная счетная палата) на проект закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в части снижения размера расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций (далее – СМО) до 1,0% и не учтены замечания по утверждению в законопроекте, размера нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) и норматива расходов на ведение дела для СМО на плановый период.

Заключение утверждено Коллегией Государственной счетной палаты Республики Марий Эл (протокол от 14 ноября 2017 года №11).

1. Основные характеристики проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Согласно статьи 1 законопроекта, предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сбалансирован по доходам и расходам, в том числе на 2018 год в объеме 7 579 090,1 тыс. рублей, на 2019 год – 7 857 081,7 тыс. рублей и на 2020 год – 8 171 120,2 тыс. рублей.

Прогноз доходов бюджета ТФОМС Республики Марий Эл осуществлен с учетом источников доходов, установленных подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 БК РФ, вместе с тем, законопроект не содержит перечень планируемых доходов Фонда в разрезе кодов видов классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджет Фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов соответствует целям, установленным Федеральным законом № 326-ФЗ, и направлен на оплату расходов, связанных с обязательным медицинским страхованием, что соответствует нормам статьи 147 БК РФ.

Согласно части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ в составе бюджета территориального фонда формируется нормированный страховой запас (далее - НСЗ). В связи с тем, что расходы на формирование НСЗ включаются в состав расходов на финансирование территориальной

программы обязательного медицинского страхования, отдельной строкой в бюджете ТФОМС Республики Марий Эл они не выделяются.

В законопроекте НСЗ предусмотрен статьей 8 в текстовой части закона в размере 500 000,0 тыс. рублей на 2018 год. Размер средств НСЗ не превышает ограничение, установленное пунктом 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ (прогнозируемый объем средств НСЗ не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений в ТФОМС). На 2018 год расчетный размер ежемесячных поступлений составляет 631 590,8 тыс. рублей).

Направления использования средств НСЗ, предусмотренные законопроектом соответствуют приказу Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования». Законопроектом размер НСЗ на плановый период 2019 и 2020 годов не определен.

Статьей 9 законопроекта предлагается к утверждению норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Республике Марий Эл.

Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций в 2018 году запланированы со снижением к уровню 2017 года на 0,05% и предусматриваются в размере 1,0% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Предлагаемый к утверждению норматив расходов на ведение дела страховых медицинских организаций не превышает размер, установленный пунктом 18 статьи 38 Федерального закона 326-ФЗ (не менее 1,0%, но не более 2,0%). Законопроектом норматив расходов на ведение дела страховых медицинских организаций на плановый период 2019 и 2020 годов не определен.

2. Доходы проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основанием формирования доходной части бюджета ТФОМС Республики Марий Эл послужил одобренный Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении проект Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»³ и проект республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

³ Постановление ГД ФС РФ от 27.10.2017 № 2568-7 ГД «О принятии в первом чтении проекта федерального закона № 274620-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Общий объем доходов бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2018 год определен в размере 7 579 090,1 тыс. рублей с ростом на 16,3% к уровню 2017 года.

На 2019 год объем доходов запланирован в сумме 7 857 081,7 тыс. рублей (по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2018 год больше на 277 991,6 тыс. рублей, или на 3,7 %).

На 2020 год – 8 171 120,2 тыс. рублей (по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2019 год больше на 314 038,5 тыс. рублей, или на 4,0 %).

Доходная часть бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на предстоящий финансовый год сформирована из следующих источников: субвенции Федерального фонда ОМС, бюджетных ассигнований из республиканского бюджета Республики Марий Эл, прочих межбюджетных трансфертов и неналоговых доходов.

Субвенция из Федерального фонда ОМС бюджету ТФОМС Республики Марий Эл на 2018 год (приложение № 4 к законопроекту) для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования предусмотрена в размере 7 395 811,1 тыс. рублей, что составляет 97,6% от общих доходов бюджета. Планируемый объем субвенции из Федерального фонда ОМС увеличился к уровню 2017 года на 1 005 104,3 тыс. рублей, или на 15,7% и учитывает повышение заработной платы медицинских работников в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Размер субвенции определен в соответствии со статьей 27 Федерального закона № 326-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462⁴, исходя из численности застрахованных лиц в Республике Марий Эл по состоянию на 1 апреля 2017 года в количестве 683 993 человека и подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2018 год в размере 10 812,7 рублей, установленного проектом программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Размер подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС по сравнению с 2017 годом увеличился на 1 916,7 рублей.

В составе субвенции из Федерального фонда ОМС запланированы межбюджетные трансферты на ОМС неработающего населения в сумме 2 891 626,5 тыс. рублей ежегодно. Бюджетные ассигнования бюджету Федерального фонда ОМС предусмотрены статьей 12 проекта закона Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Расчеты произведены в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ⁵ исходя из

⁴ Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (ред. от 05.04.2017) «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

⁵ Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

численности неработающих застрахованных лиц по состоянию на 1 апреля 2017 года в количестве 428 605 человек.

Несмотря на снижение численности неработающих застрахованных на 4 112 человек (по состоянию на 01.04.2016 г.), рост межбюджетного трансферта на ОМС неработающего населения к уровню 2017 года составил 7,3%, или 198 760,4 тыс. рублей, что обусловлено установлением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг для определения размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2018 год в размере 1,073⁶.

Необходимо отметить, что планируемые объемы межбюджетных трансфертов на ОМС неработающего населения на 2019 и 2020 годы на уровне 2018 года не учитывают коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, предусмотренного на 2019 год в размере - 1,116, на 2020 год – 1,161.

На 2019 год размер субвенции из Федерального фонда ОМС бюджету ТФОМС Республики Марий Эл спрогнозирован в сумме 7 667 082,7 тыс. рублей, с ростом на 3,7% к уровню 2018 года. На 2020 год - в сумме 7 973 785,2 тыс. рублей, с ростом на 4,0% к уровню 2019 года.

Предлагаемый к утверждению объем субвенции из Федерального фонда ОМС в плановом периоде обеспечивает размер подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС в 2019 году в размере 11 209,3 рублей, а в 2020 году – 11 657,7 рублей⁷.

Бюджетные ассигнования из республиканского бюджета Республики Марий Эл на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, на 2018 год предлагаются к утверждению в объеме 18 200,0 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2017 года на 5,8 процента.

На плановый период 2019 и 2020 годов межбюджетные трансферты из республиканского бюджета Республики Марий Эл запланированы в объеме 18 200,0 тыс. рублей ежегодно.

В доходной части бюджета территориального фонда на 2018 год предусмотрены **прочие межбюджетные трансферты**, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в сумме 140 000 тыс. рублей. В плановом периоде поступления в виде межбюджетных трансфертов предлагаются к утверждению в сумме 146 720,0 и 154 056,0 тыс. рублей соответственно.

Законопроектом предусматриваются поступления в виде **денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба**, зачисляемых в бюджет территориального фонда, в сумме 5 079,0 тыс. рублей ежегодно.

⁶ Пункт 2 статьи 7 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

⁷ Предусмотрено в проекте постановления Правительства РФ о Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Объем поступлений **прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС** предлагается к утверждению в сумме 20 000,0 тыс. рублей ежегодно.

На формирование доходной части бюджета Фонда в 2018 году и в плановом периоде окажет влияние возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, объем которых оценить в настоящий момент не представляется возможным.

3. Расходы проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Общий объем расходов бюджета ТФОМС Республики Марий Эл на 2018 год планируется в сумме 7 579 090,1 тыс. рублей, с ростом к уровню 2017 года на 16,3% и, согласно принципам сбалансированности и совокупного покрытия бюджета, установленным статьями 33 и 35 БК РФ, соответствует прогнозируемому объему доходов.

На плановый период 2019-2020 годов ежегодные расходы бюджета ТФОМС Республики Марий Эл так же сбалансированы с объемами доходов и составят 7 857 081,7 тыс. рублей и 8 171 120,2 тыс. рублей соответственно.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям субъекта Российской Федерации отнесены разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования.

Необходимо отметить, что на момент подготовки заключения на законопроект, территориальная программа государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в Республике Марий Эл на 2018 год не принята, что затрудняет оценку достаточности планируемых расходных обязательств на реализацию территориальной программы ОМС.

Законопроект предусматривает осуществление расходов в 2018 году и в плановом периоде по двум разделам расходов:

01 – «Общегосударственные вопросы», в рамках которого запланированы расходы, связанные с управлением и обеспечением деятельности территориального фонда;

09 – «Здравоохранение», отражающего расходы на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Оценка планируемых расходов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Рз/Пз	ЦСР	Бюджет Фонда на 2017 г. (в редакции Закона РМЭ от 20.12.2016 № 51-3)	Проект бюджета Фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов		
				2018 г.	2019 г.	2020 г.
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений	01 13	99 9 00 50930	40 557,6	41 098,7	41 675,9	42 264,8
Другие вопросы в области здравоохранения, в т.ч.:	09 09	00 0 00 00000	6 475 590,4	7 537 991,4	7 815 405,8	8 128 855,4
Субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	09 09	99 9 99 50930	6 100 149,2	7 004 712,4	7 258 606,8	7 546 380,4
Расходы в виде межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной на территории других субъектов РФ лицам, застрахованных в РМЭ	09 09	99 9 00 50930	250 000,0	350 000,0	366 800,0	385 140,0
Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	09 09	99 9 00 27080	0,0	20 000,0	20 000,0	20 000,0
Расходы на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС	09 09	99 9 00 28930	8 241,2	5 079,0	5 079,0	5 079,0
Расходы на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС	09 09	99 9 00 27130	100 000,0	140 000,0	146 720,0	154 056,0
Расходы на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	09 09	99 9 00 27140	17 200,0	18 200,0	18 200,0	18 200,0
Всего расходов:			6 516 148,0	7 579 090,1	7 857 081,7	8 171 120,2

Распределение бюджетных ассигнований ТФОМС Республики Марий Эл по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2018 год и на

плановый период 2019 и 2020 годов установлены приложениями 2, 3 к законопроекту.

В соответствии с приложениями бюджетные ассигнования ТФОМС Республики Марий Эл предлагается направить:

1. На обеспечение деятельности аппарата органа управления ТФОМС Республики Марий Эл в 2018 году в сумме 41 098,7 тыс. рублей, или 0,5% от общей суммы расходов. К уровню 2017 года расходы увеличены на 1,3 процента. Выделенные средства в соответствии со сметой расходов будут направлены на оплату труда и страховых взносов, закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд, закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд в сфере информационно-коммуникационных технологий, уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации. Смета административных расходов на 2018 год направлена на согласование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (письмо от 28.07.2017 № 503).

Расходы на выполнение управленческих функций территориального фонда ОМС в плановом периоде предлагаются к утверждению в размере 41 675,9 тыс. рублей в 2019 году и 42 264,8 тыс. рублей в 2020 году, с ростом на 1,4% ежегодно.

2. На реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования предлагается направить в 2018 году 7 537 991,4 тыс. рублей, что составляет 99,5% от общего объема расходов. Расходы по сравнению с 2017 годом увеличиваются на 1 062 401,0 тыс. рублей, или на 16,4 процента.

Расходы по данному разделу на плановый период 2019 года предлагаются к утверждению в сумме 7 815 405,8 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 277 414,4 тыс. рублей (3,7%), на 2020 год – в сумме 8 128 855,4 тыс. рублей с ростом к 2019 году на 313 449,6 тыс. рублей (4,0%).

В проекте бюджета Фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на раздел «Здравоохранение» приходится наибольший объем ассигнований от общего объема расходов.

На обеспечение целевых мероприятий Фонда, включающих расходы на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2018 год и на плановый период в размере 20 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Расходы на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2018 году и в плановом периоде законопроектом не предусмотрены.

Выводы:

1. Проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлен с учетом требований действующего законодательства. В законопроекте соблюдены принципы сбалансированности бюджета и совокупного покрытия расходов, что соответствует статьям 33 и 35 БК РФ.

2. Бюджет ТФОМС Республики Марий Эл предлагается к утверждению по доходам и расходам на 2018 год в объеме 7 579 090,1 тыс. рублей, на 2019 год – в объеме 7 857 081,7 тыс. рублей, на 2020 год – в объеме 8 171 120,2 тыс. рублей.

3. В составе субвенции из Федерального фонда ОМС запланированы межбюджетные трансферты на ОМС неработающего населения в сумме 2 891 626,5 тыс. рублей ежегодно.

Планируемые объемы межбюджетных трансфертов на ОМС неработающего населения на плановый период не учитывают коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, предусмотренного на 2019 год в размере 1,116, на 2020 год – в размере 1,161.

4. Нормированный страховой запас на 2018 год предусмотрен отдельной статьей в текстовой части законопроекта в размере 500 000,0 тыс. рублей и не превышает ограничение, установленное пунктом 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ. Законопроектом размер НСЗ на плановый период 2019 и 2020 годов не определен.

5. Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций в 2018 году запланированы в размере 1,0% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию, что не превышает размер, установленный пунктом 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ. Законопроектом норматив расходов на ведение дела страховых медицинских организаций на плановый период не определен.

6. Законопроект не содержит перечень планируемых доходов Фонда в разрезе кодов видов классификации доходов бюджетов.

7. Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации в Республике Марий Эл бесплатной медицинской помощи на 2018 год по состоянию на 15 ноября 2017 года не принята.

Предложения:

1. В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» принять программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации в Республике Марий Эл бесплатной медицинской помощи на 2018 год до начала очередного финансового года с учетом средних федеральных нормативов объема медицинской помощи и финансовых затрат, предусмотренных проектом постановления Правительства РФ о Программе государственных гарантий бесплатного

оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Предусмотреть размер нормированного страхового запаса и норматив расходов на ведение дела страховыми медицинскими организациями на плановый период 2019 и 2020 годов.

3. Предусмотреть отдельным приложением к проекту бюджета Фонда перечень планируемых доходов в разрезе кодов видов классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Государственная счетная палата Республики Марий Эл отмечает, что в проект бюджета ТФОМС Республики Марий Эл соответствует требованиям действующего законодательства и отвечает основным задачам бюджетной и социальной политики в области здравоохранения.

Проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» может быть рассмотрен Государственным Собранием Республики Марий Эл и принят в установленном порядке.

Заместитель Председателя
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



И.Л.Акчурин