

**Подпрограмма «Поддержка и развитие инвестиционной деятельности,
привлечение инвестиций в муниципальном образовании «Городской округ
«Город Козьмодемьянск»
муниципальной программы администрации муниципального образования
«Городской округ «Город Козьмодемьянск»
«Развитие экономики и инвестиционной деятельности на территории
муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск»
на 2014 - 2018 годы»**

1. Паспорт подпрограммы

Ответственный исполнитель подпрограммы	Администрация городского округа «Город Козьмодемьянск»
Соисполнители подпрограммы	Нет
Участники подпрограммы	Юридические лица (органы местного самоуправления муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск», муниципальные учреждения, предприятия, организации)
Цели подпрограммы	Повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск»
Задачи подпрограммы	- Осуществление механизма реализации инвестиционной политики на территории города Козьмодемьянска; - Формирование инвестиционного имиджа города; - Проведение мониторинга инвестиционной деятельности
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	-
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014-2018 гг.
Объемы финансирования	Объем бюджетных ассигнований подпрограммы составит 400,3 тыс. рублей,

подпрограммы (тыс. руб.)	из них за счет средств: муниципального бюджета - 0,0 тыс.рублей; республиканского бюджета Республики Марий Эл - 400,3 тыс. рублей (при условии выделения средств из республиканского бюджета): 2014 год-83,9 тысяч рублей; 2015 год-80,0 тысяч рублей; 2016 год-78,8 тысяч рублей; 2017 год-78,8 тысяч рублей; 2018 год-78,8 тысяч рублей Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Осуществление механизма реализации инвестиционной политики на территории города Козьмодемьянска; Формирование инвестиционного имиджа города; Проведение мониторинга инвестиционной деятельности

2. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В современных условиях развитие муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» (далее - город, город Козьмодемьянск, муниципальное образование) зависит от полноты использования его экономического потенциала. В условиях ограниченности средств бюджета муниципального образования для выполнения возложенных функций и полномочий муниципального образования наиболее актуальным становится развитие инвестиционных процессов на его территории. Активизация инвестиционной деятельности способствует подъёму и дальнейшему развитию экономики, с помощью инвестиций создаются новые предприятия и, соответственно, дополнительные рабочие места, расширяются действующие производства, обеспечивается освоение и выход на рынок новых видов товаров и услуг.

Определяющую роль в решении проблем социально-экономического развития города Козьмодемьянска играют инвестиции. Привлечение инвестиций в экономику города является одной из наиболее важных задач, стоящих перед муниципальным образованием, решение которой возможно путем формирования целенаправленной и комплексной инвестиционной политики.

Инвестиционная политика определяет систему стратегических целей муниципального образования в области улучшения инвестиционного климата и роста инвестиционной активности. Это необходимо для создания условий по привлечению инвестиций, в первую очередь в приоритетные направления и отрасли производства и проекты жизнеобеспечения города. Только привлечение инвестиций в экономику города может предотвратить невосполнимые потери экономического потенциала.

Благоприятный инвестиционный климат является главным стимулом развития промышленности и предпринимательства, что обеспечивает рост объёмов

производства, товарооборота, прибыли и финансовых средств, поступающих в бюджет муниципального образования в виде налоговых и неналоговых платежей.

Доля города Козьмодемьянска в общем объеме инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям Республики Марий Эл в 2012 году составила 1,5 %. Это свидетельствует о недостаточной инвестиционной и инновационной привлекательности города.

Объем инвестиций по полному кругу предприятий и организаций города Козьмодемьянска в 2012 году составил 460,9 млн. рублей, что в сопоставимых ценах на 19,2% меньше, чем в 2011 году.

Структура инвестиций в основной капитал за 2012 год:

- инвестиции в машины, оборудования и инструмент - 210,9 млн. рублей или 45,7 % от общей суммы инвестиций;
- инвестиции в жилища - 199,8 млн. рублей;
- инвестиции в здания и сооружения (кроме жилых) - 47,9 млн. рублей;
- прочие - 2,3 млн. рублей.

В расчете на одного жителя инвестиции в основной капитал составили 21846 рублей.

Объем инвестиций предприятий города Козьмодемьянска
за 2008-2012 годы
(млн. руб.)

Таблица № 1

Наименование показателя	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Инвестиции - всего	307,8	384,7	383,5	507,6	460,9
Индекс физического объема,%	82,2	120,96	92	117,7	80,8

Основным источником инвестиций, на протяжении последних лет, являются собственные средства предприятий.

В настоящее время в городе недостаточный уровень целенаправленных мер по развитию инвестиционного потенциала, слабая информационная политика в области его позиционирования, все это не способствует повышению уровня инвестиционной привлекательности города Козьмодемьянска.

Выход на траекторию устойчивого экономического роста требует максимального привлечения всех возможных источников инвестиций, что возможно только при комплексном подходе с использованием программных мер. Без разработки программных мероприятий сложно сформировать работающую инвестиционную и инновационную инфраструктуру, что будет являться барьером на пути роста инвестиций в экономику города.

Одним из основных ограничений процесса инвестиционной привлекательности в городе является недостаточно высокий инфраструктурный потенциал, низкая активность инициаторов создания парковых зон интенсивного развития, низкая инновационная активность предприятий и организаций города, затраты на технологические инновации в промышленности несоизмеримы с реальными потребностями экономики и доведение инновационной идеи до коммерческого продукта.

Фактором, существенно ограничивающим возможности участия органов местного самоуправления в программах поддержки предпринимательского сектора, является недостаток собственных денежных средств и инвестиционных ресурсов бюджета муниципального образования. Выходом из этой ситуации могло бы стать

объединение финансовых средств, материальных и иных ресурсов муниципального образования и бизнеса в рамках муниципально-частного партнерства.

Указанная форма взаимодействия между муниципальным и частным сектором получила распространение главным образом в тех отраслях, где сложились и потребности, и возможности такого взаимодействия при решении крупномасштабных социально-экономических значимых задач, к числу которых можно отнести образование (строительство детских садов), жилищно-коммунальное хозяйство (водоочистка, мусоропереработка, электро- и теплоснабжение, водоснабжение, ремонт дорог, проекты в сфере энергосбережения), обрабатывающие производства.

Инвестиционная политика города рассчитана на использование в первую очередь внутреннего инвестиционного потенциала (средств предприятий, кредитных организаций, бюджета муниципального образования и др.), формирование благоприятного инвестиционного климата города, которые в свою очередь создадут предпосылки для привлечения внешних инвестиций из других регионов.

Подпрограмма будет способствовать также обеспечению поступательного социально-экономического развития города на основе экономического роста через координацию работы по достижению приоритетных направлений социально-экономического развития.

Источником получения информации, используемой для проведения анализа сложившейся ситуации, является статистическая отчетность.

3. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) их достижения, ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы

Подпрограмма соответствует приоритетам, установленным в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» на 2002-2017 годы и направлена на дальнейшее развитие инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

Основным приоритетом политики администрации муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» является повышение уровня жизни населения города.

Основная цель Подпрограммы - повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск».

Подпрограмма ориентирована на достижение указанной цели путем реализации следующих задач:

- Привлечение инвестиций на территорию города Козьмодемьянска;
- Осуществление механизма реализации инвестиционной политики на территории города Козьмодемьянска;
- Формирование инвестиционного имиджа города;
- Проведение мониторинга инвестиционной деятельности;

Реализация мер по улучшению инвестиционного климата предлагается на основе проведения последовательной политики, направленной на поддержку инвесторов на территории города.

Инвестиционная политика муниципального образования строится на принципах привлечения инвестиций в эффективные и конкурентоспособные производства и

виды деятельности, что способствует росту доходов бюджета муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск». На этой основе решаются задачи обеспечения занятости и увеличения доходов населения, а также расширения налоговой базы и сбалансированности бюджета.

Состав целевых показателей Подпрограммы определен исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения целей и решения задач Подпрограммы.

Целевыми показателями оценки хода реализации Подпрограммы и её эффективности являются следующие количественные показатели:

Таблица № 2

№ п/п	Наименование показателя эффективности/единица измерения показателя	Годы реализации				
		2014	2015	2016	2017	2018
1.	Создание рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов;	40	20	20	20	20
2.	Инвестиции в основной капитал	485,0	490,0	495,0	500,0	505,0

Оценка результативности действий Подпрограммы будет проводиться по результатам отчётного года. Источник получения информации - отчёты исполнителей Подпрограммы. Целевые показатели эффективности реализации Подпрограммы определяются расчетным путем. Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случае потери информативности показателя (достижение максимального значения).

В результате реализации Подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

- Создание рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов (Таблица № 2);

- Инвестиции в основной капитал (Таблица № 2);

Срок реализации Подпрограммы 2014-2018 года, реализация Подпрограммы не предусматривает деления на этапы, так как большинство мероприятий реализуется ежегодно с установленной периодичностью.

4. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

1) Осуществление механизма реализации инвестиционной политики на территории города Козьмодемьянска

В рамках данного мероприятия планируется проведение работ по ремонту и строительству автомобильных дорог, проведение экспертизы инвестиционных проектов, административное сопровождение реализуемых на территории города инвестиционных проектов, подготовка проектов муниципально-частного партнерства, выделение и (или) резервирование необходимых земельных участков, предоставление муниципальной поддержки частным инвесторам в форме льготного размера ставки арендной платы за пользование недвижимым имуществом, аренды земельных участков находящимся в муниципальной собственности муниципального образования.

2) Формирование инвестиционного имиджа города

В рамках данного мероприятия планируется размещение информации о свободных инвестиционных площадках, земельных участках на сайте муниципального образования.

3) Проведение мониторинга инвестиционной деятельности

В рамках данного мероприятия планируется Проведение мониторинга реализации инвестиционных проектов частных инвесторов.

4) **Социальные выплаты** на возмещение части процентной ставки по кредитам, привлекаемым гражданами **на газификацию жилья**.

5) **Социальные выплаты** на возмещение части процентной ставки по кредитам, привлекаемым гражданами **на устройство поквартирной газовой системы отопления**.

6) **Социальные выплаты** на возмещение части процентной ставки по кредитам, привлекаемым гражданами **на водоснабжение индивидуального жилья от централизованных и децентрализованных источников водоснабжения**.

7) **Субвенции** бюджетам муниципальных образований Республики Марий Эл на осуществление передаваемых отдельных государственных полномочий по постановке на учет и учету граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии на **приобретение или строительство жилых помещений**, в соответствии с Законом от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Общий объем финансирования подпрограммы составляет 398,2 тыс. рублей, в том числе:

(тыс. руб.)

Наименование источника финансирования	2014	2015	2016	2017	2018	Всего
Бюджет Республики Марий Эл *	83,9	80,0	78,8	78,8	78,8	400,3
Бюджет муниципального образования	0	0	0	0	0	0
ИТОГО:	83,9	80,0	78,8	78,8	78,8	400,3

* при условии выделения средств из республиканского бюджета

6. Описание мер муниципального регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей подпрограммы.

Выделяются следующие группы рисков, которые могут возникнуть в ходе реализации подпрограммы:

1. Внешние финансово-экономические риски:

сокращение в ходе реализации подпрограммы предусмотренных объемов бюджетных средств, что потребует внесения изменений в подпрограмму, пересмотра целевых значений показателей и, возможно, отказа от реализации отдельных мероприятий и даже задач ;

возможность снижения темпов экономического роста, ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры, усиление инфляции, кризиса банковской системы, что может

негативно отразиться на стоимости привлекаемых средств и сократить объем инвестиций;

потеря с течением времени значимости отдельных мероприятий;

длительный срок реализации подпрограммы и, как следствие, возрастание неопределенности по мере ее реализации могут привести к необходимости значительных корректировок значений целевых показателей.

2. Внешние законодательно-правовые риски:

изменения действующего законодательства Российской Федерации, Республики Марий Эл;

несовершенство законодательно-правовой базы, которое проявляется в ее неполноте, противоречивости и т.д.

3. Внутренние риски:

неэффективность организации и управления процессом реализации мероприятий подпрограммы;

низкая эффективность использования бюджетных средств;

недостаточный уровень исполнительской дисциплины сотрудников ответственного руководителя и (или) соисполнителей подпрограммы.

Меры управления внешними финансово-экономическими и законодательно-правовыми рисками:

проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения подпрограммы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора ее мероприятий. Совершенствование механизма реализации подпрограммы исходя из изменений во внутренней и внешней среде;

оперативное реагирование и внесение изменений в подпрограмму, нивелирующих или снижающих воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей .

Меры управления внутренними рисками:

разработка и внедрение эффективной системы контроля реализации подпрограммных мероприятий, а также эффективности использования бюджетных средств;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации подпрограммы (возможно привлечение независимых экспертов);

Таким образом, из вышеперечисленных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию подпрограммы может оказать реализация финансовых и непредвиденных рисков, которые содержат угрозу срыва реализации подпрограммы. Поскольку в рамках реализации подпрограммы практически отсутствуют рычаги управления непредвиденными рисками, наибольшее внимание будет уделяться управлению финансовыми рисками.
