

Приложение № 7
к муниципальной программе
муниципального образования
«Городской округ «Город
Козьмодемьянск»
«Развитие экономики
и инвестиционной деятельности на
территории
муниципального образования
«Городской округ «Город
Козьмодемьянск»
на 2014 - 2018 годы»

Подпрограмма
Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе
«Город Козьмодемьянск»
муниципальной программы администрации муниципального образования
«Городской округ «Город Козьмодемьянск»
«Развитие экономики и инвестиционной деятельности на
территории муниципального образования «Городской округ «Город
Козьмодемьянск»
на 2014 - 2018 годы»

Паспорт подпрограммы

Ответственный исполнитель подпрограммы	Администрация городского округа «Город Козьмодемьянск»
Соисполнители подпрограммы	нет
Участники подпрограммы	Субъекты малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Козьмодемьянск»
Цели подпрограммы	Основной целью подпрограммы является обеспечение устойчивого социально-экономического развития города посредством создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер поддержки на муниципальном уровне
Задачи подпрограммы	Содействие развитию малого и среднего предпринимательства: - формирование благоприятной правовой среды, стимулирующей развитие малого и среднего

	<p>предпринимательства;</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие инфраструктуры, обеспечивающей равную доступность услуг для субъектов малого предпринимательства; - развитие механизмов финансово-кредитной поддержки малого предпринимательства; - укрепление социального статуса, повышение престижа и этики предпринимательства; - внедрение системы доступной информационно-консультационной поддержки малого предпринимательства; - развитие системы подготовки кадров, ориентированной на потребности сектора малого предпринимательства; - создание системы, способствующей продвижению продукции субъектов малого предпринимательства на республиканский и российский рынки; - поддержка и развитие отдельных направлений предпринимательской деятельности
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<p>Оборот товаров (работ, услуг), производимых малыми и средними предприятиями; среднесписочная численность работников (без учета внешних совместителей), занятых на малых и средних предприятиях; уровень средней заработной платы работников, занятых на малых и средних предприятиях; рост налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, уплачивающих налоги со специальными налоговыми режимами в муниципальный бюджет</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	<p>2014-2018 гг.</p>
Объемы финансирования подпрограммы (тыс. руб.)	<p>Объем бюджетных ассигнований подпрограммы составит 600 тыс. рублей, из них за счет средств: муниципального бюджета - 600 тыс.рублей:</p> <p>2014 год-120,0 тысяч рублей;</p> <p>2015 год-120,0 тысяч рублей;</p> <p>2016 год-120,0 тысяч рублей;</p> <p>2017 год-120,0 тысяч рублей;</p> <p>2018 год-120,0 тысяч рублей</p> <p>республиканского бюджета Республики Марий Эл - 2200 тыс. рублей (при условии выделения средств из республиканского бюджета);</p> <p>Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период</p>
Ожидаемые	<p>увеличение оборота малых предприятий к 2018 году до</p>

результаты реализации подпрограммы	1290 млн. рублей; увеличение среднесписочной численности работников (без учета внешних совместителей), занятых на малых предприятиях города Козьмодемьянска, к 2018 году до 963 человек; увеличение уровня средней заработной платы работников малых предприятий к 2018 году до 13420 рублей; увеличение суммы налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства, уплачивающих налоги со специальными режимами, к 2018 году до 23,5 млн.рублей.
------------------------------------	--

2. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Развитие малого и среднего предпринимательства способствует решению не только социальных проблем, но и служит основой для экономического развития, как Республики Марий Эл, так и города.

На 1 января 2013 г. на территории города осуществляют деятельность 107 предприятий малого и среднего бизнеса и 594 индивидуальных предпринимателя.

Наибольшую долю в общем количестве малых предприятий занимают предприятия, занимающиеся обрабатывающим производством (36,1 процента), оптовой и розничной торговли (27,3 процента), операциями с недвижимостью, арендой и предоставлением услуг (19,9 процента), предприятия, а также предприятия, занимающиеся строительством (8,8 процента).

Среднесписочная численность работающих на предприятиях малого и среднего бизнеса (без учета внешних совместителей) за 2012 год составила 890 человек, с учетом индивидуальных предпринимателей общая численность занятых в малом и среднем бизнесе составила 1484 человек, или 14,2 % от общего числа занятых в экономике.

Оборот малых и средних предприятий за 2012 год составил 766,75 млн. рублей с ростом к уровню 2011 года на 9,7 процента.

Предприятиями малого и среднего бизнеса за 2012 год вложено инвестиций в основной капитал на сумму свыше 20 млн. рублей.

Налоговые поступления в бюджет города от субъектов малого бизнеса, уплачивающих налоги со специальными налоговыми режимами, за 2012 год составили 15,7 млн. рублей. Удельный вес данных налогов в общем объеме налоговых доходов бюджета города составил 11,2 процента.

Среднемесячная заработная плата на малых предприятиях за 2012 год составила 10597 рублей, что на 10,3 процента выше уровня 2011 года.

Действующая на федеральном и республиканском уровнях нормативная правовая база поддержки и развития малого и среднего предпринимательства позволила сформировать соответствующую нормативную правовую базу на уровне муниципального образования.

В целях развития предпринимательства, формирования благоприятных условий для развития и обеспечения конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства и практического взаимодействия органов исполнительной власти с представителями предпринимательского сообщества принято постановление от 15 ноября 2010 года N 592 "О Координационном совете по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Козьмодемьянске". В состав Координационного совета по малому и среднему предпринимательству входят представители администрации городского округа «Город Козьмодемьянск» и субъекты малого и среднего предпринимательства города.

Одним из основных механизмов муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства являются муниципальные программы, обеспечивающие поддержку и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ежегодно, начиная с 2005 года, привлекаются средства федерального, республиканского и муниципального бюджетов, направляемые на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства.

Мониторинг деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства выявил следующие проблемы, препятствующие их более динамичному развитию:

недостаточный объем денежных средств, выделяемых из бюджетов муниципальных образований в Республике Марий Эл на поддержку малого и среднего предпринимательства;

нехватка залогового обеспечения для привлечения банковских кредитов в необходимых объемах;

высокие энергетические издержки в структуре себестоимости продукции (работ, услуг), особенно у предприятий, работающих в сфере обрабатывающих производств;

недостаточное развитие организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

невысокое качество предпринимательской среды: у субъектов малого предпринимательства недостает навыков ведения бизнеса, опыта управления, юридических и экономических знаний, необходимых для более эффективного развития, предприниматели зачастую ограничены в доступе к деловой информации о состоянии рынка, ресурсах, государственных и муниципальных заказах, нормативных правовых актах; низкий уровень самоорганизации малого и среднего бизнеса, слабая общественная активность большинства предпринимателей также негативно сказывается на развитии предпринимательства в целом;

низкий уровень деловой культуры и этики ведения бизнеса у значительной части предпринимательского сообщества, стремление в условиях экономического кризиса к сокращению издержек, в том числе за счет снижения размера заработной платы, перевода ее в «тень», увольнения части персонала, приводящие к росту негативного отношения к предпринимательству со стороны населения.

Важнейшей функцией малого предпринимательства является противодействие росту безработицы, повышение занятости и самозанятости

населения, высвобождаемого в результате сокращения на предприятиях города, и, как следствие, обеспечение социальной стабильности.

Развитие малого предпринимательства позволяет обеспечить достижение главной цели, закрепленной в стратегии социально-экономического развития города: развитие муниципального образования со сбалансированной экономикой, активным местным сообществом, развитой инфраструктурой, качественной муниципальной средой, обеспечивающей высокий уровень жизни населения и благоприятные условия для экономической деятельности и культурного отдыха.

Таким образом, развитие малого бизнеса в городе является важнейшим фактором, определяющим устойчивое развитие экономики города, и наоборот, снижение предпринимательской активности может иметь серьезные негативные последствия как экономического, так и социального характера.

Существует необходимость дальнейшего формирования благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства посредством муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, развития системы гарантийного обеспечения, содействия созданию и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, работающих в сфере научных исследований и разработок, содействия повышению энергетической эффективности и модернизации производства, а также содействия формированию и развитию организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Решение вышеназванных вопросов окажет позитивное влияние на социально-экономическое развитие как Республики Марий Эл, так и муниципального образования, в том числе за счет содействия созданию новых рабочих мест, увеличения оборота товаров (работ, услуг), среднемесячной заработной платы работников малых и средних предприятий.

Реализация мероприятий предыдущих муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства показала необходимость продолжения реализации муниципальной политики, направленной на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства.

3. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) их достижения, ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы

Основным приоритетом муниципальной политики является повышение уровня жизни населения города.

Основными стратегическими целями муниципальной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства в городском округе являются:

обеспечение сбалансированного экономического развития и конкурентоспособности экономики муниципального образования;

создание условий для повышения уровня жизни муниципального

образования;

обеспечение благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, содействие повышению инвестиционной активности организаций.

Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Козьмодемьянск на 2014-2018 годы» ориентирована на достижение указанных целей путем реализации следующих задач:

- ✓ формирование благоприятной правовой среды, стимулирующей развитие малого и среднего предпринимательства;
- ✓ развитие инфраструктуры, обеспечивающей равную доступность услуг для субъектов малого предпринимательства;
- ✓ развитие механизмов финансово-кредитной поддержки малого предпринимательства;
- ✓ укрепление социального статуса, повышение престижа и этики предпринимательства;
- ✓ внедрение системы доступной информационно-консультационной поддержки малого предпринимательства;
- ✓ развитие системы подготовки кадров, ориентированной на потребности сектора малого предпринимательства;
- ✓ создание системы, способствующей продвижению продукции субъектов малого предпринимательства на республиканский и российский рынки;
- ✓ поддержка и развитие отдельных направлений предпринимательской деятельности.

Реализация мер по улучшению инвестиционного климата предлагается на основе проведения последовательной политики, направленной на поддержку инвесторов на территории муниципального образования, внедрения механизмов мобилизации бюджетных и внебюджетных финансовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов субъектов малого и среднего бизнеса.

Инвестиционная политика как Республики Марий Эл, так и муниципального образования строится на принципах привлечения инвестиций в эффективные и конкурентоспособные производства и виды деятельности, что способствует росту доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл и муниципального бюджета. На этой основе решаются задачи обеспечения занятости и увеличения доходов населения, а также расширения налоговой базы и сбалансированности бюджета.

Результатами реализации данной подпрограммы должны стать:

- увеличение оборота малых предприятий к 2018 году до **1290** млн. рублей;
- увеличение среднесписочной численности работников (без учета внешних совместителей), занятых на малых предприятиях города Козьмодемьянска, к 2018 году до **963** человек;
- увеличение уровня средней заработной платы работников малых предприятий к 2018 году до **13420** рублей;
- увеличение суммы налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства, уплачивающих налоги со специальными режимами, к 2018 году до **23,5** млн. рублей.

№ п/п	Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Оборот малых предприятий, млн. рублей	1090	1140	1190	1240	1290
2.	Среднесписочная численность работников, занятых на малых предприятиях (без внешних совместителей), человек	953	955	958	960	963
3.	Уровень средней заработной платы работающих на малых предприятиях, рублей	11460	11920	12400	12900	13420
4.	Сумма налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства, уплачивающих налоги со специальными режимами, млн.рублей	17,9	19,2	20,5	22,0	23,5

Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Козьмодемьянск» на 2014-2018 годы» реализуется в 2014 - 2018 годах без разделения на этапы, так как большинство мероприятий реализуется ежегодно с установленной периодичностью.

4. Характеристика основных мероприятий программы

На основании анализа состояния предпринимательской среды муниципального образования, требований Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", опыта реализации предыдущих муниципальных целевых программы, а так же с учетом основных направлений поддержки малого предпринимательства, указанных в республиканской целевой программе , выделены следующие основные направления подпрограммных мероприятий:

- 1) Информационная и правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства .

В рамках данного мероприятия планируется формирование правовых и экономических условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, оптимизация правовой базы поддержки малого и среднего предпринимательства.

- 2) Анализ деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также причин, препятствующих его динамичному развитию.

В рамках данного мероприятия планируется так называемая «паспортизация» субъектов малого и среднего предпринимательства города. (Количество предприятий торговли, общественного питания и бытовых услуг: занимаемые площади, количество работников, график работы, анализ деятельности предприятий (объем выпускаемой продукции, инвестиции, заработная плата и т.д.)

3) Организация взаимодействия органов местного самоуправления и субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках выполнения мероприятия планируется продолжение и совершенствование работы Координационного Совета предпринимателей

4) Обеспечение участие субъектов малого и среднего предпринимательства в республиканских, городских конкурсах и выставках среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках выполнения мероприятия планируется обеспечивать участие представителей малого и среднего предпринимательства муниципального образования "Городской округ «Город Козьмодемьянск»" в республиканском конкурсе «Предприниматель года».

5) Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг).

В рамках выполнения мероприятия «Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров, работ, услуг» субсидии предоставляются из расчета 50 процентов от суммы произведенных затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров, но не более суммы средств предусмотренных в бюджете города на реализацию данного мероприятия.

Получателями субсидии по данному мероприятию являются субъекты малого и среднего предпринимательства прошедшие процедуру отбора исполнителей программных мероприятий.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Общий объем финансирования подпрограммы составляет 600 тыс. рублей, в том числе:

(тыс. руб.)

Наименование источника финансирования	2014	2015	2016	2017	2018	Всего
Бюджет Республики Марий Эл *						
Бюджет муниципального образования	120	120	120	120	120	600
ИТОГО:	120	120	120	120	120	600

* при условии выделения средств из республиканского бюджета

6. Описание мер муниципального регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей подпрограммы.

Выделяются следующие группы рисков, которые могут возникнуть в ходе реализации подпрограммы:

1. Внешние финансово-экономические риски:

сокращение в ходе реализации подпрограммы предусмотренных объемов бюджетных средств, что потребует внесения изменений в подпрограмму, пересмотра целевых значений показателей и, возможно, отказа от реализации отдельных мероприятий и даже задач ;

возможность снижения темпов экономического роста, ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры, усиление инфляции, кризиса банковской системы, что может негативно отразиться на стоимости привлекаемых средств и сократить объем инвестиций;

потеря с течением времени значимости отдельных мероприятий;

длительный срок реализации подпрограммы и, как следствие, возрастание неопределенности по мере ее реализации могут привести к необходимости значительных корректировок значений целевых показателей.

2. Внешние законодательно-правовые риски:

изменения действующего законодательства Российской Федерации, Республики Марий Эл;

несовершенство законодательно-правовой базы, которое проявляется в ее неполноте, противоречивости и т.д.

3. Внутренние риски:

неэффективность организации и управления процессом реализации мероприятий подпрограммы;

низкая эффективность использования бюджетных средств;

недостаточный уровень исполнительской дисциплины сотрудников ответственного руководителя и (или) соисполнителей подпрограммы.

Меры управления внешними финансово-экономическими и законодательно-правовыми рисками:

проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения подпрограммы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора ее мероприятий. Совершенствование механизма реализации подпрограммы исходя из изменений во внутренней и внешней среде;

оперативное реагирование и внесение изменений в подпрограмму, нивелирующих или снижающих воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей .

Меры управления внутренними рисками:

разработка и внедрение эффективной системы контроля реализации подпрограммных мероприятий, а также эффективности использования бюджетных средств;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации подпрограммы (возможно привлечение независимых экспертов);

Таким образом, из вышеперечисленных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию подпрограммы может оказать реализация финансовых и непредвиденных рисков, которые содержат угрозу срыва реализации

подпрограммы. Поскольку в рамках реализации подпрограммы практически отсутствуют рычаги управления непредвиденными рисками, наибольшее внимание будет уделяться управлению финансовыми рисками.
