

Приложение № 8
к муниципальной программе
«Развитие и содержание инфраструктуры
муниципального образования «Городской округ
«Город Козьмодемьянск» на 2018-2022 годы»

**ПОДПРОГРАММА
«ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ГОРОД КОЗЬМОДЕМЬЯНСК»**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ И
СОДЕРЖАНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ГОРОД
КОЗЬМОДЕМЬЯНСК» НА 2018-2022 ГОДА»**

П А С П О Р Т
подпрограммы «Охрана окружающей среды в муниципальном образовании «Городской округ «Город Козьмодемьянск»

Ответственный исполнитель подпрограммы	–	отдел жилищно-коммунального хозяйства и тарифного регулирования администрации муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск»
Соисполнители подпрограммы	–	администрация муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск»; финансовое управление муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск»;
Участники подпрограммы		муниципальные предприятия и учреждения, промышленные предприятия, общественные объединения и организации
Цели подпрограммы		обеспечение экологической безопасности в целях повышения защищенности компонентов природной среды, природных объектов и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности
Задачи подпрограммы	-	снижение вредного влияния факторов среды обитания на здоровье населения, стабилизация обстановки с обеспечением экологической безопасности и ее улучшение, последовательное повышение качества окружающей среды; снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, создание системы управления обращения с отходами производства и потребления с максимальным вовлечением образующихся отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья, с ликвидацией несанкционированного размещения отходов; сохранение и реконструкция зеленых насаждений, увеличение озелененных территорий общего пользования; развитие системы непрерывного экологического воспитания, повышение уровня знаний населения, пропаганда экологических знаний;

Целевые показатели подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - демеркуризация ртутьсодержащих отходов; осуществление селективного сбора твердых бытовых отходов; переработка выделенных после сортировки отходов полимерных материалов; увеличение площади зеленых насаждений общего пользования; экологическое просвещение населения
Этапы и сроки реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - подпрограмма реализуется в один этап. Сроки реализации 2018-2022 годы
Объемы финансирования подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - общий объем финансирования подпрограммы - 2970,0 тыс. рублей: 2018 год – 650,0 тыс. рублей; 2019 год – 650,0 тыс. рублей; 2020 год – 650,0 тыс. рублей; 2021 год – 460,0 тыс. рублей; 2022 год – 560,0 тыс. рублей. в том числе: за счет средств бюджета муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» - 2970,0 тыс. рублей: 2018 год – 650,0 тыс. рублей; 2019 год – 650,0 тыс. рублей; 2020 год – 650,0 тыс. рублей; 2021 год – 460,0 тыс. рублей; 2022 год – 560,0 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - развитие принципа комплексного подхода в решении проблем охраны окружающей среды; оптимальное сочетание интересов города и хозяйствующих субъектов при осуществлении мероприятий, непосредственно связанных с обеспечением охраны окружающей среды, решение проблемы обеспечения населения услугами по безопасному обращению с отходами; сохранение и реконструкция зеленых насаждений, увеличение озелененных территорий общего пользования; повышение грамотности населения в сфере безопасности жизнедеятельности, поддержка и осведомленность общественности о задачах безопасности, привлечение к мероприятиям

различных категорий населения,
профилактическая деятельность в
совершенствовании нравственного развития и
профилактика асоциального поведения учащейся
молодежи.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы

Территория городского округа «Город Козьмодемьянск» – 13,1 тыс. га. Численность жителей в 2016 году составляла 20,8 тысяч человек.

Список проблем охраны окружающей среды городского округа «Город Козьмодемьянск» включает в себя:

- загрязнение окружающей среды от постоянно увеличивающихся объемов отходов производства и потребления;
- обострение проблемы сохранения биологического разнообразия из-за антропогенных нагрузок, сноса зеленых насаждений, изменения природных ландшафтов;
- загрязнение атмосферного воздуха выбросами автотранспорта и от промышленных предприятий;
- загрязнение поверхностных водных объектов сбросами.

Социальная значимость проблем обуславливает необходимость их решения программными методами на основе реализации мероприятий, направленных на повышение показателей безопасности жизнедеятельности населения, успех которых возможен при взаимодействии с промышленными предприятиями города.

Использование программного метода решения проблем города Козьмодемьянска в области охраны окружающей среды позволит обеспечить концентрацию ресурсов, выделяемых из бюджета города Козьмодемьянска и средств предприятий.

В реализации экологической политики города важное место отводится органам власти, которые играют ключевую роль в создании, эксплуатации и обслуживании экономической, социальной и экологической инфраструктуры. Они несут ответственность за формулирование местной экологической политики и правил.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) их достижения, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Целью подпрограммы является обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду путем разработки и реализации стратегических направлений деятельности природоохранных служб по созданию безопасной, качественной и комфортной жизни населения города, по оздоровлению экологической обстановки МО ГО «Город Козьмодемьянск».

В процессе реализации Подпрограммы предусматривается решение следующих первоочередных задач:

- снижение вредного влияния факторов среды обитания на здоровье населения, стабилизация обстановки с обеспечением охраны окружающей среды, последовательное повышение качества окружающей среды;

- формирование экономических, нормативных и правовых механизмов муниципального регулирования в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности;
- предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- нормирование и снижение антропогенного воздействия на природные среды, осуществление мер по охране и воспроизводству природных ресурсов как компонентов окружающей среды;
- создание системы управления обращения с отходами производства и потребления с максимальным вовлечением образующихся отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья, с ликвидацией несанкционированного размещения отходов;
- сохранение и реконструкция зеленых насаждений, увеличение озелененных территорий общего пользования;
- снижение показателей негативного воздействия на окружающую среду (объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы загрязненных сточных вод в водные объекты, размещение отходов) действующими хозяйствующими субъектами до нормативного уровня;
- развитие системы непрерывного экологического воспитания, повышение уровня знаний населения, профессиональной подготовки руководителей и специалистов-экологов, пропаганда экологических знаний;
- обеспечение доступа общественности к информации в сфере безопасности жизнедеятельности;
- повышение экологической культуры населения и активности в области обеспечения качества окружающей среды, формирование нового мировоззрения жителей, соответствующего принципам и идеям устойчивого развития.

Выполнение мероприятий подпрограммы улучшит экологическую обстановку в городском округе и условия проживания населения с планомерным их приближением к оптимальным показателям качества окружающей среды и нормативам обеспеченности зелеными насаждениями. Социально-экологический эффект будет достигнут в виде определенного результата, связанного с улучшением экологической ситуации в городском округе, оздоровлением окружающей природной среды и условий проживания населения. Экономический эффект от реализации подпрограммы ожидается в виде предотвращенного экологического ущерба за счет снижения негативных воздействий на составляющие окружающей среды, предупреждения деградации природных комплексов городского округа, совершенствования системы природопользования, оздоровления санитарно-экологической обстановки в городском округе.

В результате реализации подпрограммы будет обеспечено:

- развитие принципа комплексного подхода в решении проблем охраны окружающей среды;
- содействие со стороны администрации городского округа «Город Козьмодемьянск» обеспечению экологической безопасности города;
- оптимальное сочетание интересов города и хозяйствующих

субъектов при осуществлении мероприятий, непосредственно связанных с обеспечением охраны окружающей среды;

- решение проблемы обеспечения населения услугами по безопасному обращению с отходами;

- снижение показателей экологически зависимых заболеваний;

- использование возможностей средств массовой информации в развитии эффективной системы экологической безопасности, в формировании благоприятных условий жизнедеятельности населения;

- повышение грамотности населения в сфере безопасности жизнедеятельности, поддержка и осведомленность общественности о задачах безопасности, привлечение к мероприятиям различных категорий населения, профилактическая деятельность в совершенствовании нравственного развития и профилактика асоциального поведения учащейся молодежи.

Целевыми показателями оценки хода реализации Подпрограммы и её эффективности являются показатели, представленные в приложении №1.

Подпрограмма по срокам реализации рассчитана на пять лет. Реализация мероприятий предусматривается с 2018 по 2022 год.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Основными мероприятиями подпрограммы являются:

1. Снижение негативного воздействия на окружающую среду и вовлечение в товарный оборот в качестве дополнительных источников сырья отходов производства и потребления. Целью проведения данного мероприятия является ликвидация несанкционированных свалок, приобретение контейнеров и оборудование контейнерных площадок для селективного сбора отходов.

В городском округе «Город Козьмодемьянск» ежегодно образуется около 49 тысяч кубометров твердых бытовых отходов, основная часть которых собирается специализированными организациями и вывозится на полигоны ТБО. На городских территориях образуются несанкционированные свалки отходов, которые создают неудобства жителям.

Сложившаяся ситуация с размещением отходов негативно влияет на состояние природной среды и санитарно-эпидемиологическую обстановку в целом по городу.

Актуальны утилизация крупногабаритных отходов, вопросы селективного сбора отходов, переработки и вовлечения вторичных ресурсов в промышленное производство.

2. Развитие зеленого фонда городского округа «Город Козьмодемьянск». Реализация данного мероприятия включает обеспечение восстановления и развития зеленых насаждений, повышение их роли в эколого-социально-экономическом развитии города, создание комфортных условий для жизнедеятельности населения.

В 2016 году общая площадь всех зелёных насаждений в пределах городского округа, составляла 403 га, озелененность территории составляет 30 % при норме 40 %. Система городских зеленых зон в настоящее время не

сформирована как единый природно-рекреационный комплекс. Значительная часть насаждений высажена с нарушениями строительных норм, в охранных зонах линий электропередач.

Неэффективная работа коммунальных служб, осуществляющих уход за зелеными насаждениями, их постоянная реорганизация, отсутствие бюджетного финансирования, слабое развитие производственно-технической базы требуют принятия новых решений и механизмов в сфере сохранения и развития объектов городского озеленения, таких как:

- создание объективных данных о площадях, занятых городскими зелеными насаждениями, их породном составе, возрастном и санитарном состоянии, совершенствование проектирования и строительства зеленых насаждений общего пользования;

- разработка мер по повышению эффективности городского озеленения, устранение комплекса причин, вызывающих угнетение и деградацию зеленых насаждений, уменьшение нагрузок на природные комплексы;

- внедрение современных технологий и комплекса машин и механизмов для ухода за зелеными насаждениями;

- сохранение и восстановление экологического потенциала зеленых насаждений города Козьмодемьянска, их биологического разнообразия; организация действенного муниципального и общественного надзора за проводимыми мероприятиями по восстановлению и разведению зеленых насаждений;

3. Формирование экологической культуры. Целью мероприятия является обеспечение необходимых методических, организационных и других условий для развития экологического воспитания и пропаганды в учреждениях всех типов и видов, для практического использования полученных знаний в деле обеспечения охраны окружающей среды, а также создание комплексной системы повышения экологической культуры населения, уровня гражданского самосознания и активности в области обеспечения качества окружающей среды и поддержка детских и молодежных организаций и объединений, участвующих в реализации проектов в сфере охраны окружающей среды.

4. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Подпрограммы

Источниками финансирования Подпрограммы являются средства бюджета муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск».

Общий объем финансирования Подпрограммы на период с 2018 по 2022 года составляет 2970,0 тыс. рублей, в том числе:

- бюджет муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» - 2970,0 тыс. рублей.

Статья расходов бюджета муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск», с которой направляются средства на

реализацию данной программы, формируется за счет:

- средств, поступающих от природопользователей муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду (40% от общего поступления платежей);

- денежных взысканий (штрафы) за нарушение природоохранного законодательства;

- прочих средств;

Содержание мероприятий подпрограммы и объем их финансирования должны корректироваться в процессе ее реализации в установленном порядке, исходя из возможностей доходной части бюджета на соответствующий год, и подлежат ежегодному уточнению при формировании проекта бюджета.

Объемы и источники финансирования Подпрограммы приведены в приложениях № 2 и № 3.

5. Описание мер муниципального регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Подпрограммы

Выделяются следующие группы рисков, которые могут возникнуть в ходе реализации подпрограммы:

1. Внешние финансово-экономические риски:

- сокращение в ходе реализации подпрограммы предусмотренных объемов бюджетных средств, что потребует внесения изменений в подпрограмму, пересмотра целевых значений показателей и, возможно, отказа от реализации отдельных мероприятий и даже задач;

- возможность снижения темпов экономического роста, ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры, усиление инфляции, что может негативно отразиться на стоимости привлекаемых средств и сократить объем инвестиций;

- потеря с течением времени значимости отдельных мероприятий;

- длительный срок реализации подпрограммы и, как следствие, возрастание неопределенности по мере ее реализации могут привести к необходимости значительных корректировок значений целевых показателей.

2. Внешние законодательно-правовые риски:

- изменения действующего законодательства Российской Федерации, Республики Марий Эл;

- несовершенство законодательно-правовой базы, которое проявляется в ее неполноте, противоречивости.

3. Внутренние риски:

- неэффективность организации и управления процессом реализации мероприятий подпрограммы;

- низкая эффективность использования бюджетных средств;

- недостаточный уровень исполнительской дисциплины сотрудников ответственного руководителя и (или) соисполнителей подпрограммы.

Меры управления внешними финансово-экономическими и законодательно-правовыми рисками:

- проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения подпрограммы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора ее мероприятий. Совершенствование механизма реализации Подпрограммы исходя из изменений во внутренней и внешней среде;

- оперативное реагирование и внесение изменений в подпрограмму, нивелирующих или снижающих воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей.

Меры управления внутренними рисками:

- разработка и внедрение эффективной системы контроля реализации подпрограммных мероприятий, а также эффективности использования бюджетных средств;

- проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации Подпрограммы (возможно привлечение независимых экспертов).

Таким образом, из вышеперечисленных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию Подпрограммы может оказать реализация финансовых и непредвиденных рисков, которые содержат угрозу срыва реализации подпрограммы. Поскольку в рамках реализации Подпрограммы практически отсутствуют рычаги управления непредвиденными рисками, наибольшее внимание будет уделяться управлению финансовыми рисками. Организационное управление Подпрограммой и контроль за ее реализацией осуществляет отдел жилищно-коммунального хозяйства и тарифного регулирования администрации муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск», который ежеквартально и по итогам года составляет отчеты о реализации Подпрограммы. Квартальный и годовой отчеты содержат информацию о финансовых средствах, направленных на реализацию Подпрограммы (срок представления отчетов: квартального – до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, годового – до 1 февраля следующего года).

Основные соисполнители и участники ежегодно проводят корректировку планируемых значений целевых показателей, с учетом фактически достигнутых результатов.
