

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ
НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
РАБОТОДАТЕЛЯ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ СВОИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ И ПРОЧИЕ НАРУШЕНИЯ
ТРЕБОВАНИЙ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

В соответствии со ст. 212 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) **обеспечение безопасных условий и охраны труда возлагается на работодателя.**

Работодатель несет ответственность за охрану труда в организации, разрабатывает и вводит в действие систему управления охраной труда с учетом специфики работы организации и штатной численности персонала.

Система управления профессиональными рисками является частью системы управления охраной труда работодателя и включает в себя следующие основные элементы:

- политика в области управления профессиональными рисками, цели и программы по их достижению;
- планирование работ по управлению профессиональными рисками;
- процедуры системы управления профессиональными рисками;
- контроль функционирования системы управления профессиональными рисками;
- анализ эффективности функционирования системы управления профессиональными рисками со стороны работодателя и его представителей.

Работодатель должен поддерживать в актуальном состоянии систему управления профессиональными рисками.

Работодателем, численность работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую квалификацию и опыт работы в этой области (ст. 217 ТК РФ).

Действующим законодательством Российской Федерации запрещается допуск к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктажи по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда. Поэтому **работодателю необходимо организовать обучение работников** (рабочих профессий, руководителей и специалистов) как в специализированных учебных заведениях, так и непосредственно в организации.

Снижение травматизма на предприятии возможно только при соблюдении всех требований правил охраны труда и требований по безопасному производству работ.

Производственный травматизм сопровождается негативными производственными и социальными последствиями, что предопределяет необходимость проведения соответствующих мер по его предупреждению.

Все случаи производственного травматизма подлежат расследованию и учету. По итогам расследования несчастного случая намечаются мероприятия для устранения причин травматизма на рабочих

местах. За проведение всех мероприятий отвечает работодатель (руководитель, директор предприятия).

Эти мероприятия подразделяются на **технические, санитарно-гигиенические и организационные.**

Техническими мероприятиями по безопасности являются следующие:

1. замена опасного производственного оборудования безопасным, в конструкции которого заложены основы, исключающие травмирование рабочего.

2. применение ограждения движущихся частей машин и механизмов. автоматизация операции загрузки и выгрузки обрабатываемых деталей на станках.

3. применение различных предохранительных приспособлений. К ним относятся, например, конечные выключатели, ограничивающие перемещение суппорта станка, кабины лифта и др., ослабленные звенья в механических системах, срабатывающие при возникновении опасного крутящего момента, плавкие предохранители или автоматические выключатели в цепи питания электроприводов, разрывные мембраны в системах сосудов, работающих под давлением, и др.

4. устройство пультов управления и органов управления производственными машинами, исключающее ошибочные операции, а также внедрение дистанционного управления и автоматическое регулирование производственных процессов.

5. широкое применение блокировок, исключающих неправильные операции при переключениях в электрических цепях, при управлении производственными машинами и агрегатами.

6. комплексная механизация и автоматизация производственных процессов.

7. периодические испытания производственного оборудования, подъемно-транспортных машин, электрооборудования повышенными нагрузками, повышенными напряжениями и др.

8. применение индивидуальных защитных средств и предохранительных приспособлений.

К санитарно-гигиеническим мероприятиям относятся следующие:

1. Правильное нормированное освещение рабочих мест и помещений.

2. Рациональное отопление производственных помещений и защита от холода или вредных тепловых излучений.

3. Общеобменная и местная вентиляция. Кондиционирование воздуха.

4. Мероприятия по борьбе с шумами и вибрациями.

5. Замена вредных веществ и материалов менее вредными или безвредными для человека.

6. Рациональное устройство водоснабжения и канализации.

7. Обеспечение чистоты рабочих мест и производственных помещений.

Наряду с техническими и санитарно-гигиеническими мероприятиями проводятся **мероприятия организационные**, к которым относятся следующие:

1. Точное соблюдение трудового законодательства.
2. Тщательное расследование и учет несчастных случаев и профессиональных заболеваний.
3. Своевременное проведение планово-предупредительных ремонтов производственного оборудования.
4. Проведение заводских (цеховых) осмотров по охране труда.
5. Обучение рабочих и проведение инструктажей по технике безопасности и гигиене труда.
6. Организация кабинетов и уголков охраны труда.
7. Проведение лекций по охране труда, показ кинофильмов по охране труда.
8. Разработка инструкций по охране труда на все профессии и виды работ.
9. Применение плакатов, предупредительных надписей и знаков.
10. Проведение лекций, семинаров и консультаций по охране труда.

Каждый работник должен соблюдать мероприятия по охране труда, к которым относятся соблюдение правил по охране труда и личной гигиене, соблюдение производственной дисциплины и правил внутреннего распорядка, содержание в чистоте и порядке рабочего места, соблюдение инструкций по охране труда, применение средств индивидуальной защиты.

Для обеспечения безопасных условий и охраны труда по профессиям и видам работ в каждой организации разрабатываются **инструкции по охране труда** на основе типовых инструкций по охране труда. В соответствии с Методическими рекомендациями по разработке государственных нормативных требований охраны труда, утвержденными постановлением Минтруда России от 17 декабря 2002 № 80 инструкции по охране труда утверждаются руководителем организации с учетом изложенного в письменном виде мнения профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа. Пересмотр инструкций должен производиться не реже одного раза в пять лет. В организации должен быть организован учет выдачи инструкций.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 05 марта 2011 г. № 169н «Об утверждении требований к комплектации изделиями медицинского назначения аптек для оказания первой помощи работникам» работодатель обязан обеспечить работников медицинскими аптечками для оказания первой помощи работникам.

С целью снижения уровня возможных рисков производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников работодателю необходимо проводить специальную оценку условий труда (СОУТ) на рабочих местах в соответствии с Федеральным законом № 426-ФЗ от 28.12.2013 «О специальной оценке условий труда» и провести

выполнение по результатам проведенной специальной оценки условий труда плана мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда в организации.

Согласно статье 226 ТК РФ и Типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, снижению уровней профессиональных рисков (приказ Минздравсоцразвития РФ от 01.03.2012 № 181н) включаются в локальные нормативные правовые акты (коллективный договор) мероприятия по улучшению условий и охраны труда и финансирование их работодателем в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

Для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения в соответствии со статьей 221 ТК РФ и приказом Минздравсоцразвития РФ от 01.06.2009 №290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» работодатель обязан обеспечить бесперебойное снабжения работников сертифицированными средствами индивидуальной защиты.

Предоставление работодателям возможности возмещать расходы на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма за счет сумм страховых взносов является одним из действенных инструментов экономического стимулирования работодателей в снижении уровня травматизма и профессиональной заболеваемости работников.

В соответствии с правилами финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.12.2012г. № 580н) объем средств, направляемых страхователем на финансовое обеспечение предупредительных мер, не может превышать 20 процентов сумм страховых взносов, начисленных им за предшествующий календарный год, за вычетом расходов на выплату обеспечения по указанному виду страхования, произведенных страхователем в предшествующем календарном году.

Работодатель самостоятельно определяет собственный перечень предупредительных мероприятий исходя из специфики своей деятельности и обращается в дальнейшем в ФСС России за возмещением расходов на них.

В настоящее время за счет сумм страховых взносов работодатели могут финансировать:

- проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах;
- реализацию мероприятий по приведению уровней воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;

- обучение и проверку знаний по охране труда;
- приобретение работникам средств индивидуальной защиты, а также смывающих и (или) обезвреживающих средств;
- санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;
- проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на работах с вредными (опасными) производственными факторами;
- обеспечение работников лечебно-профилактическим питанием;
- приобретение приборов для определения наличия и уровня содержания алкоголя (алкотестеров или алкометров);
- приобретение приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов);
- приобретение аптечек для оказания первой помощи.

При этом для обеспечения контроля за целевым использованием сумм страховых взносов страхователь с заявлением о финансовом обеспечении предупредительных мер представляет в региональное отделение Фонда социального страхования России копии документов, подтверждающих приобретение соответствующих приборов, устройств, оборудования и комплексов.

Какую же ответственность несет работодатель за неисполнение своих обязательств и прочие нарушения требований по охране труда?

Кодексом об административных правонарушениях (ст. 5.27.1) предусмотрена следующая возможная административная ответственность для руководителя или другого должностного лица организации, или самой организации, или работодателя - индивидуального предпринимателя:

- **нарушение установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение** - предупреждение или штрафа на должностных лиц или ИП от 5 000 до 10 000 рублей; на организацию от 60 000 до 80 000 рублей;
- **допуск работника к работе без прохождения обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний** – штрафа на должностных лиц или ИП от 15 000 до 25 000 рублей; на организацию – от 110 000 до 130 000 рублей;
- **необеспечение работников средствами индивидуальной защиты** - штрафа на должностных лиц или ИП от 20 000 до 30 000 рублей; на организацию – от 130 000 до 150 000 рублей;
- **прочее нарушение государственных нормативных требований охраны труда** – предупреждение или наложение штрафа на должностных лиц или ИП – от 2 000 до 5 000 рублей; на организацию – от 50 000 до 80 000 рублей;

- совершение вышеназванных нарушений лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное нарушение, – штрафа на должностных лиц от 30 000 до 40 000 рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на ИП - от 30 000 до 40 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на организацию - от 10 000 до 200 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Руководитель или другое должностное лицо организации, или индивидуальный предприниматель **могут быть привлечены к уголовной ответственности (ст. 143 УК РФ) за:**

нарушение требований охраны труда, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека – штраф до 400 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательные работы на срок от 180 до 240 часов, либо исправительные работы на срок до 2 лет, либо принудительные работы на срок до 1 года, либо лишение свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 1 года или без такового;

нарушение требований охраны труда, повлекшее по неосторожности смерть человека - принудительные работы на срок до 4 лет либо лишение свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового;

нарушение требований охраны труда, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц - принудительные работы на срок до 5 лет либо лишение свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.
