

ДТЗН Республики Марий Эл
Исх. № 1880/н
«3» 06 20 19 г.



Марий Эл Республикын
Паша да калыкклан паша вер
шотышто департаментше

Департамент
труда и занятости населения
Республики Марий Эл

П Р И К А З

от 3 июня 2019 г.

№ 47-П

Об утверждении типовой программы «Нулевой травматизм»

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 года № 833-р п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Типовую программу «Нулевой травматизм» (далее – Типовая программа).
2. Разместить Типовую программу на официальном сайте Департамента труда и занятости населения Республики Марий Эл, находящемся в структуре официального интернет - портала Республики Марий Эл в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.mari-el.gov.ru/fgszn.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Департамента труда и занятости населения Республики Марий Эл Мякишева В.Г.

Руководитель

А.П.Сычев

УТВЕРЖДЕНА
приказом ДТЗН
Республики Марий Эл
от 3 июня 2019 г. № 47-П

ТИПОВАЯ ПРОГРАММА «Нулевой травматизм» в

(полное наименование организации, Ф.И.О. индивидуального предпринимателя)

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящая Типовая программа нулевого травматизма (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации и подпрограммой «Улучшение условий и охраны труда в Республике Марий Эл» государственной программы Республики Марий Эл «Содействие занятости населения на 2013-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Марий Эл от 3 октября 2012 года № 382.

1.2. Программа устанавливает общие организационно-технические мероприятия, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.

1.3. Важнейшим фактором, определяющим необходимость разработки и реализации Программы, является социальная значимость повышения качества жизни и сохранения здоровья трудоспособного населения.

II. ЦЕЛИ ПРОГРАММЫ

2.1. Обеспечение безопасности и здоровья работников на рабочих местах.

2.2. Предотвращение несчастных случаев на производстве.

2.3. Обеспечение соответствия оборудования и процессов производства государственным нормативным требованиям по охране труда.

III. ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

3.1. Снижение рисков несчастных случаев на производстве.

3.2. Внедрение системы управления профессиональными рисками.

IV. ПРИНЦИПЫ

4.1. Приоритет жизни работника и его здоровья.

4.2. Ответственность руководителей и каждого работника за безопасность и соблюдение всех обязательных требований охраны труда.

4.3. Вовлечение работников в обеспечение безопасных условий и охраны труда.

4.4. Оценка и управление рисками на производстве, проведение регулярных аудитов безопасности.

4.5. Непрерывное обучение и информирование работников по вопросам охраны труда.

V. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ

5.1. Программой предусмотрена реализация скоординированных действий по следующим основным направлениям:

5.1.1. Обеспечение соответствия оборудования и процессов производства законодательным нормативным требованиям по охране труда, промышленной и пожарной безопасности;

5.1.2. Обеспечение безопасности работника на рабочем месте;

5.1.3. Использование механизма частичного финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников за счет средств страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

5.1.4. Проведение специальной оценки условий труда;

5.1.5. Развитие санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников в соответствии с требованиями охраны труда;

5.1.6. Приобретение и выдача сертифицированной специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;

5.1.7. Проведение дней охраны труда, совещаний, семинаров и иных мероприятий по вопросам охраны труда;

5.1.8. Обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда;

5.1.9. Организация контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;

5.1.10. Проведение обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров работников;

5.1.11. Информирование работников о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах, существующем риске повреждения здоровья, о полагающихся работникам компенсациях за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, средствах индивидуальной защиты;

5.1.12. Разработка и утверждение правил и инструкций по охране труда для работников;

5.1.13. Проведение проверок состояния условий и охраны труда на рабочих местах, рассмотрение их результатов, выработка предложений по приведению условий и охраны труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;

5.1.14. Приобретение и выдача в установленном порядке работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, молока и других равноценных пищевых продуктов, лечебно-профилактического питания;

5.1.15. Внедрение более совершенных технологий производства, нового оборудования, средств автоматизации и механизации производственных процессов с целью создания безопасных условий труда, ликвидации (сокращения числа) рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда;

5.1.16. Привлечение к сотрудничеству в вопросах улучшения условий труда и контроля за охраной труда членов трудовых коллективов – через обеспечение работы совместных комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессионального союза или трудового коллектива;

5.1.17. Проведение предварительной проверки (самопроверки) соблюдения требований трудового законодательства на официальном сайте «онлайнинспекция.рф» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5.2. Перечень мероприятий для реализации основных направлений Программы «Нулевой травматизм» с указанием объемов финансирования представлен в Приложении к программе.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к типовой программе
«Нулевой травматизм»

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ
программы «Нулевой травматизм» в

(полное наименование организации, Ф.И.О. индивидуального предпринимателя)

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Источник/объем финансирования	Ожидаемый результат
1	2	3	4	5	6
1.	СТАТЬ ЛИДЕРОМ – ПОКАЗАТЬ ПРИВЕРЖЕННОСТЬ ПРИНЦИПАМ				
1.1.	Создание службы охраны труда (введение должности специалиста по охране труда)				
а)	Назначение ответственного лица за обеспечение охраны труда в организации				
б)	Осуществление функций по охране труда работодателем (руководителем организации, индивидуальным предпринимателем)				
в)	Заключение гражданско-правового договора с организацией или специалистом, оказывающими услуги в области охраны				

	труда				
1.2.	Консультирование по вопросам соблюдения требований трудового законодательства и проведение самопроверки своей организации на официальном сайте «онлайнинспекция.рф» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»				
1.3.	Обеспечение выполнения предписаний органов государственного надзора и контроля в установленные сроки				
1.4.	Включение вопросов состояния условий и охраны труда в повестки совещаний, проводимых руководителем организации с заслушиванием руководителей структурных подразделений				
1.5.	Организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе мероприятий по внедрению всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «готов к труду и обороне» (ГТО)				
2.	ВЫЯВЛЕНИЕ УГРОЗ И КОНТРОЛЬ РИСКОВ				
2.1.	Анализ и систематизация информации о состоянии условий и охраны труда в организации				
2.2.	Оценка и приведение в соответствие с требованиями трудового законодательства существующих общественных отношений в организации с помощью проверочных				

	листов на официальном сайте «онлайнинспекция.рф» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»				
2.3.	Внедрение процедуры управления профессиональными рисками (порядка реализации мероприятий по управлению профессиональными рисками)				
2.4.	Проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах				
2.5.	Внедрение и проведение поведенческого аудита безопасности				
2.6.	Организация расследования и учета микротравм, полученных работниками в процессе трудовой деятельности				
2.7.	Осуществление контроля за соблюдением работниками требований охраны труда				
3.	ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛИ. РАЗРАБОТКА ПРОГРАММЫ				
3.1.	Внедрение системы управления охраной труда в соответствии с действующим законодательством				
3.2.	Обеспечение наличия комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой деятельности				
3.3.	Анализ и актуализация действующих локальных нормативных актов по охране труда (должностных инструкций (должностных регламентов), положений о подразделениях в целях распределения				

	функций и обязанностей по охране труда)				
3.4.	Выборы уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда				
3.5.	Создание и обеспечение работы комитета (комиссии) по охране труда				
3.6.	Оценка эффективности мероприятий по приведению уровней воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда				
4.	СОЗДАТЬ СИСТЕМУ БЕЗОПАСНОСТИ И ГИГИЕНЫ ТРУДА – ДОСТИЧЬ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ОРГАНИЗАЦИИ				
4.1.	Информирование работников об условиях труда на их рабочих местах, уровнях профессиональных рисков, а также о предоставляемых им гарантиях, полагающихся компенсациях посредством размещения актуальной информации в общедоступных местах				
4.2.	Обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников путем внедрения мероприятий по предотвращению возможности травмирования работников, их заболеваемости из-за переутомления и воздействия психофизиологических факторов				
4.3.	Установление перечня профессий (должностей) работников, работа в которых				

	дает право на бесплатное получение молока, других равноценных пищевых продуктов или лечебно-профилактического питания, порядка предоставления таких продуктов				
4.4.	Осуществление обязательных (в силу положений нормативных правовых актов) и на добровольной основе (в том числе по предложениям работников, уполномоченных ими представительных органов, комитета (комиссии) по охране труда) медицинских осмотров, психиатрических освидетельствований, химико-токсикологических исследований работников				
4.5.	Направление списка контингента, разработанного и утвержденного работодателем, в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора по фактическому месту нахождения работодателя				
4.6.	Направление работников, в случае принятия соответствующего решения врачебной комиссией, не реже одного раза в пять лет на прохождение периодического осмотра в центрах профпатологии и других медицинских организациях, имеющих				

	право на проведение предварительных и периодических осмотров, на проведение экспертизы профессиональной пригодности и экспертизы связи заболевания с профессией				
4.7.	Устройство новых и (или) реконструкция имеющихся мест организованного отдыха, помещений и комнат релаксации, психологической разгрузки и др.				
4.8.	Приобретение и монтаж установок (автоматов) для обеспечения работников питьевой водой				
4.9.	Оборудование помещения для оказания медицинской помощи и (или) создание санитарных постов с аптечками				
5.	ОБЕСПЕЧИВАТЬ БЕЗОПАСНОСТЬ И ГИГИЕНУ НА РАБОЧИХ МЕСТАХ, ПРИ РАБОТЕ СО СТАНКАМИ И ОБОРУДОВАНИЕМ				
5.1.	Проведение специальной оценки условий труда				
5.2.	Реализация мероприятий, разработанных по результатам проведения специальной оценки условий труда				
5.3.	Учет количества рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда				
5.4.	Обеспечение работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ), имеющих сертификат или				

	декларацию соответствия, осуществление контроля за обязательным применением работниками СИЗ				
5.5.	Проведение испытаний и проверок исправности СИЗ, замена частей СИЗ при снижении защитных свойств				
5.6.	Приобретение и монтаж средств сигнализации о нарушении нормального функционирования производственного оборудования, средств аварийной остановки, а также устройств, позволяющих исключить возникновение опасных ситуаций при полном или частичном прекращении энергоснабжения и последующем его восстановлении				
5.7.	Внедрение систем автоматического контроля уровней опасных и вредных производственных факторов на рабочих местах, технических устройств, обеспечивающих защиту работников от поражения электрическим током				
5.8.	Нанесение на производственное оборудование, органы управления и контроля, элементы конструкций, коммуникаций и на другие объекты сигнальных цветов и знаков безопасности				
5.9.	Устройство новых и реконструкция имеющихся отопительных и вентиляционных систем в производственных и бытовых				

	помещениях				
5.10.	Механизация и автоматизация технологических операций (процессов) с учетом специфики деятельности организации				
5.11.	Приведение уровней естественного и искусственного освещения на рабочих местах, в бытовых помещениях, местах прохода работников в соответствии с действующими нормами				
5.12.	Обеспечение содержания зданий, помещений, территории в соответствии с требованиями охраны труда				
5.13.	Проведение государственной экспертизы условий труда				
5.14.	Принятие мер по устранению нарушений выявленных в ходе проведения государственной экспертизы условий труда				
5.15.	Использование средств Фонда социального страхования Российской Федерации на финансирование предупредительных мер по снижению производственного травматизма и профессиональных заболеваний				
6.	ПОВЫШАТЬ КВАЛИФИКАЦИЮ – РАЗВИВАТЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ НАВЫКИ				
6.1.	Проведение инструктажей				
а)	Проведение вводного инструктажа				
б)	Проведение первичного инструктажа на рабочем месте				

в)	Проведение повторного инструктажа				
г)	Проведение внепланового инструктажа				
д)	Проведение целевого инструктажа				
6.2.	Организация обучения руководителя организации, руководителей структурных подразделений, специалистов по охране труда, лиц, ответственных за организацию работы по охране труда, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, членов комитетов (комиссий) по охране труда за счет средств работодателя				
6.3.	Организация обучения работников рабочих профессий требованиям охраны труда, оказанию первой помощи пострадавшим				
6.4.	Организация обучения электротехнического персонала на соответствующую группу по электробезопасности				
6.5.	Создание и обеспечение работы комиссии по проверке знаний требований охраны труда в составе не менее трех человек, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда				
6.6.	Повышение уровня компетенции молодых специалистов в сфере охраны труда посредством организации соответствующих информационных мероприятий				
6.7.	Включение вопроса профилактики ВИЧ/СПИДа на рабочих местах				

	в программы проведения инструктажей по охране труда, в планы обучения профсоюзного актива и стандарты повышения квалификации специалистов по охране труда, специалистов отделов кадров и медицинских работников, работающих на предприятиях				
7.	ИНВЕСТИРОВАТЬ В КАДРЫ – МОТИВИРОВАТЬ ПОСРЕДСТВОМ УЧАСТИЯ				
7.1.	Компенсация работникам оплаты занятий спортом в клубах и секциях				
7.2.	Приобретение, содержание и обновление спортивного инвентаря				
7.3.	Устройство новых и (или) реконструкция имеющихся помещений и площадок для занятий спортом				
7.4.	Проведение смотров, конкурсов на лучшую организацию работы по охране труда среди структурных подразделений				
7.5.	Проведение дней (месячника) охраны труда				
7.6.	Участие в федеральных и республиканских конкурсах по охране труда				
7.7.	Организация различных информационно-методических площадок: уголков охраны труда, методических кабинетов				

ВНЕДРЕНИЕ ПРОГРАММЫ «НУЛЕВОЙ ТРАВМАТИЗМ» В ОРГАНИЗАЦИЯХ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

Программа «Нулевой травматизм» представляет собой алгоритм действий работодателя по предотвращению производственного травматизма.

Приоритетом программы «Нулевой травматизм» является повышение безопасности, гигиены труда, условий труда и общих условий работы в контексте их соответствующих миссий, стратегий, компетенций и ресурсов.

Во главу угла программы должен быть поставлен приоритет жизни работника и его здоровья.

Для разработки Программы «Нулевой травматизм», организация может взять за основу любой из национальных стандартов ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS18001:2007 или ГОСТ 12.0.230.1-2015.

В качестве мероприятий в программу «Нулевой травматизм» включаются: раннее выявление признаков профессиональных заболеваний у работников, ежегодные расходы на улучшение условий труда, внедрение системы управления охраной труда в организации, проведение оценки и регулярных аудитов безопасности, а также непрерывное обучение и информирование работников по вопросам охраны труда.

Сама концепция «нулевого травматизма» была разработана Международной ассоциацией социального обеспечения и представлена в Сингапуре 4 сентября 2017 года на XXI Всемирном конгрессе по безопасности и гигиене труда.

В России о программе «Нулевой травматизм» широкая дискуссия впервые развернулась в рамках панельной дискуссии «Концепция «нулевого травматизма», насколько применим международный опыт в России» на Всероссийской неделе охраны труда в апреле 2017 года. Затем выступая на 10-м Европейском региональном совещании Международной организации труда (МОТ) в г. Стамбуле (Турецкая Республика) в октябре 2017 года Министр труда и социальной защиты РФ М.А.Топилин отметил, что Россия разделяет принципы концепции «нулевого травматизма», продвигаемые Международной ассоциацией социального обеспечения. «Одной из ключевых задач в области охраны труда является сохранение жизни и здоровья каждого работника в процессе трудовой деятельности посредством реализации концепции «нулевого травматизма», – заявил он. – В настоящее время готовятся изменения в трудовое законодательство, связанные с установлением на законодательном уровне приоритета профилактики производственного травматизма и созданием стимулов для работодателей и работников к реализации мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников». Российский министр также проинформировал, что с 2018 года государственная программа «Содействие занятости населения» дополнится новой подпрограммой – «Безопасный труд». – Целевым показателем данного развития должен стать «нулевой травматизм».

В декабре 2017 года на площадке Международной специализированной выставки «Безопасность и охрана труда – 2017» состоялось подписание Меморандума между Министерством труда и социальной защиты РФ и Международной ассоциацией социального обеспечения о взаимопонимании и сотрудничестве по продвижению Концепции «нулевого травматизма».

Главная цель меморандума – привлечение национальных компаний к участию в глобальной кампании Концепции «нулевого травматизма» и реализация стратегии профилактики Концепции «нулевого травматизма» на уровне компаний.

Несчастные случаи на производстве, профессиональные заболевания, всегда имеют какие-то причины.

Как правило это неосторожность пострадавшего работника, нарушение требований охраны труда, неудовлетворительное состояние зданий и сооружений, нарушение правил внутреннего трудового распорядка.

Чаще всего несчастные случаи происходят из-за воздействия движущихся предметов, падения с высоты, при дорожно-транспортных происшествиях.

Еще одна причина производственного травматизма – некачественная спецодежда.

Выделяются лидирующие по опасности отрасли. Пятая часть всех несчастных случаев приходится на обрабатывающие производства, не менее травмоопасны сельское и лесное хозяйство, строительство, транспорт и жилищно-коммунальный сектор.

Развитие эффективной культуры профилактики позволит устранить и предотвратить несчастные случаи. «Нулевой травматизм» – это качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления: безопасность, гигиену труда, благополучие работников на всех уровнях производства.

Здоровье, физическое и психологическое благополучие благотворно влияют на качество и производительность труда.

Успех в деле охраны труда требует постановки ясных целей и принятие конкретных практических шагов, что должно быть предусмотрено в отдельной программе, чем может стать программа «Нулевой травматизм».

Международная ассоциация социального обеспечения на основе результатов всеобъемлющего обследования, посвящённого наиболее эффективным профилактическим мерам, разработала практический инструмент управления охраной труда в целях развития культуры безопасности и гигиены труда.

Свыше 1000 работодателей, директоров, менеджеров, специалистов в сфере профилактики, инспекторов по охране труда и представителей работников ответили на вопросы, касающиеся передовой практики. Итогом работы стало создание практического руководства по реализации концепции «Vision Zero», включающего семь «золотых правил» (www.visionzero.global/ru).

Концепция предлагает семь «золотых правил», реализация которых будет содействовать работодателю в снижении показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Следование каждому из этих правил предполагает серьезную организационную работу и применение специального инструментария, позволяющего достичь поставленные цели.

Семь «золотых правил» концепции «Нулевого травматизма»:

1. Стать лидером – показать приверженность принципам;
2. Выявлять угрозы – контролировать риски;
3. Определять цели – разрабатывать программы;
4. Создать систему безопасности и гигиены труда – достичь высокого уровня организации;
5. Обеспечивать безопасность и гигиену на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием;
6. Повышать квалификацию – развивать профессиональные навыки;
7. Инвестировать в кадры – мотивировать посредством участия.

Каждое «золотое правило» концепции включает краткий обзор с последующим изложением ряда принципов и простым перечнем контрольных вопросов. Ответив на данные вопросы можно быстро оценить, какие из семи «золотых правил» уже выполняются на предприятии, что можно усовершенствовать и следует ли предпринять какие-либо корректирующие действия.

С дополнительной информацией и примерами положительного опыта можно ознакомиться, посетив веб-сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», посвященный концепции «Vision Zero» (<http://visionzero.global/ru>).