

# ПРОТОКОЛ

## заседания Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений

от 22 мая 2020 г. № 2

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Заместитель Председателя Правительства Республики Марий Эл  
С.А.Воронцов

#### Участвовали:

Заместитель начальника полиции Е.П.Корец  
по охране общественного  
порядка Министерства  
внутренних дел по Республике  
Марий Эл, заместитель  
председателя  
ответственный секретарь  
члены Комиссии

- В.А.Пеннер  
- Н.В.Адамова, Т.А.Бастракова,  
С.И.Булатова, С.В.Евтушенко,  
С.Ю.Игошин, В.Н.Карпов,  
Н.В.Ковина, А.В.Павлов,  
О.В.Сосков, А.П.Сычев,  
Г.С.Ширяева

#### Присутствовали:

заместитель министра социального - А.А.Компаниец  
развития Республики Марий Эл  
заместитель главы - А.В.Ширяева  
администрации Килемарского  
муниципального района по  
социальным вопросам,  
председатель Межведомственной  
комиссии по профилактике  
правонарушений  
руководитель секретариата - А.Г.Новоселов  
Заместителя Председателя  
Правительства Республики  
Марий Эл Воронцова С.А.

**И. О выполнении решений заседания Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений от 28 февраля 2020 г. протокол № 1**

---

(Воронцов)

1. Информацию заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл, председателя Комиссии Воронцова С.А. принять к сведению.

2. Комиссия отмечает, что решения протокола № 1 заседания Комиссии от 28 февраля 2020 г. выполнены всеми субъектами профилактики правонарушений в соответствии с указанными сроками, вместе с тем:

в целях исполнения пункта 4 раздела II протокола продолжается работа по созданию центров тестирования для выполнения нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» на базе образовательных организаций или организаций дополнительного образования в Волжском, Горномарийском, Мари-Турекском, Моркинском, Оршанском, Сернурском и Юринском муниципальных районах;

в течение первого полугодия 2020 г. продолжается выполнение пункта 3 раздела III по мониторингу выполнения мероприятий государственной программы «Профилактика правонарушений на территории Республики Марий Эл на 2017 - 2025 годы», включающий эффективность освоения финансовых средств в целях достижения ожидаемых результатов.

3. Комитету ГО и ЗН Республики Марий Эл (В.Н.Карпов):

продолжить мониторинг выполнения мероприятий государственной программы «Профилактика правонарушений на территории Республики Марий Эл на 2017 - 2025 годы». Результаты мониторинга представить в срок до 20 июля 2020 г. в Межведомственную комиссию при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений.

4. Рекомендовать главам администраций Волжского, Горномарийского, Мари-Турекского, Моркинского, Оршанского, Сернурского и Юринского муниципальных районов активизировать работу по созданию центров тестирования по выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» на базе образовательных организаций или организаций дополнительного образования. Информацию о выполнении мероприятий и о планируемой работе направить в Межведомственную комиссию при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений в срок до 22 июня 2020 г.

5. Контроль за выполнением решения возложить на секретариат Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений.

**II. Об организации взаимодействия УФСИН России по Республике Марий Эл с органами исполнительной и законодательной власти Республики Марий Эл, администрациями муниципальных образований в Республике Марий Эл по размещению государственных и муниципальных заказов в исправительных учреждениях**

---

(Воронцов, Евтушенко, Сосков)

1. Информации начальника УФСИН России по Республике Марий Эл Евтушенко С.В. и заместителя министра промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл Соскова О.В. принять к сведению.

2. Комиссия отмечает, что на территории Республики Марий Эл расположено пять исправительных учреждений исполняющих наказания в виде лишения свободы.

С целью исполнения обязанности по привлечению к труду осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, в каждом исправительном учреждении созданы центры трудовой адаптации осужденных (далее - ЦТАО). Деятельность ЦТАО представляет собой инициативную самостоятельную производственную деятельность (собственную производственную деятельность) исправительного учреждения, которая не предусматривает прямого финансирования из федерального бюджета и требует полной самоокупаемости. То есть федеральные казенные учреждения, вынуждены работать в рыночных условиях экономики, конкурировать с организациями различных форм собственности привлекая к труду низкоквалифицированную рабочую силу и используя устаревшее оборудование.

Производственные мощности исправительных учреждений республики загружены на 54,4%, к оплачиваемому труду привлечено 50% от численности осужденных, подлежащих привлечению к труду (без учета инвалидов и пенсионеров), не вовлечено в трудовые процессы более 700 осужденных (данные на 1 апреля 2020 г.).

Для организации взаимодействия с органами исполнительной и законодательной власти Республики Марий Эл, администрациями муниципальных образований Республики Марий Эл по размещению государственных и муниципальных заказов УФСИН России по Республике Марий Эл проводится следующая работа:

22 ноября 2019 г. на производственной базе ФКУ ИК-6 состоялось выездное совещание с руководителями органов местного самоуправления республики. По итогам проведенного совещания разработан «План по размещению заказов на производство продукции, выполнение работ, оказание услуг исправительными учреждениями на I полугодие 2020 года». Реализация Плана предполагает размещение в исправительных учреждениях объема муниципальных заказов на

сумму 1,75 млн. рублей, что позволит дополнительно привлечь к труду 16 осужденных.

В адрес федеральных органов власти направлены предложения и перечни продукции товаров, услуг производимых и оказываемых исправительными учреждениями.

Вместе с тем по состоянию на 22 мая 2020 г. принятые меры не принесли ожидаемых результатов. На производстве исправительных учреждений в текущем году размещен один муниципальный заказ - для Медведевского муниципального района Республики Марий Эл изготовлено 100 матрацев ватных на сумму 50 тыс. рублей.

План по размещению заказов не исполняется (сроки исполнения мероприятий до 1 мая 2020 г. Предложения от муниципальных органов власти поступают (изготовление малых архитектурных форм и ограждений), но на настоящий момент конкретных результатов нет.

3. Рекомендовать УФСИН России по Республике Марий Эл (Евтушенко С.В.):

3.1. Совместно с Минэкономразвития Республики Марий Эл (Сосков О.В.) разработать проект соглашения о координации деятельности между Правительством Республики Марий Эл и УФСИН России по Республике Марий Эл направленное на поддержку производственной деятельности исправительных учреждений, размещение заказов для нужд государственных органов власти и муниципальных образований;

3.2. Реализовать меры по участию исправительных учреждений в государственных программах, направленных на развитие Республики Марий Эл.

3.3. Оказать содействие промышленному сектору исправительных учреждений по размещению заказов на производственных мощностях учреждений на изготовление продукции (оказание услуг, выполнение работ) для государственных и муниципальных нужд Республики Марий Эл.

4. Информацию о выполнении мероприятий и о планируемой работе исполнителям, указанным в решении, направить в Межведомственную комиссию при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений в срок до 20 июля 2020 г.

5. Контроль за выполнением решения возложить на секретариат Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений.

**III. О создании в Республике Марий Эл Центра для оказания помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающимся в медицинской помощи**

(Воронцов, Корец, Компаниец)

1. Информации заместителя начальника полиции по охране общественного порядка Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл Корец Е.П., заместителя министра социального развития Республики Марий Эл Компанийца А.А. и заместителя министра здравоохранения Республики Марий Эл Бастрковой Т.А. принять к сведению.

2. Комиссия отмечает, что несмотря на тенденцию снижения количества преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения (в 2017г. - 1823; в 2018г. - 1814; в 2019г. - 1684) удельный вес преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на территории республики, на протяжении последних трех лет был выше среднероссийского и окружного значения (в 2017г.: 43,0 %, Россия: 33,8%, ПФО: 40,4%; в 2018г.: 41,1%, Россия: 32,3%, ПФО: 38,1%; в 2019г.: 38,3%, Россия: 30,7%, ПФО: 36,0%).

По итогам I квартала 2020 года количество преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения возросло на 7,5% (443, ПФО: -3,3; Россия: - 4,1%) удельный вес превышает средние значения по России и ПФО (42,2%, Россия: 29,9%, ПФО: 34,7%).

В рамках реформы МВД России из полномочий полиции было исключено содержание медицинских вытрезвителей, которые выполняли функции временной изоляции лиц, находящихся в легкой и средней степенях алкогольного опьянения. При этом их задержание и помещение в медицинский вытрезвитель осуществлялись принудительно в связи с тем, что нахождение граждан в общественном месте в таком состоянии представляло собой состав административного правонарушения. В связи с этим с октября 2011 г. медицинские вытрезвители были ликвидированы во всех субъектах Российской Федерации.

Между тем, после ликвидации медицинских вытрезвителей, осуществлявших размещение и содержание лиц в состоянии опьянения до полного естественного вытрезвления, сотрудники полиции столкнулись с рядом объективных трудностей, обусловленных отсутствием альтернативной замены, и отражающихся на реализации мероприятий по профилактике правонарушений.

На территории Республики Марий Эл медицинская помощь лицам, находящимся в состоянии опьянения, оказывается согласно инструкции,

согласованной с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и утвержденной приказом МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298 и в соответствии с Порядком оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология», утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1034н; маршрутизацией больных при оказании медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» на территории Республики Марий Эл, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Республики Марий Эл от 2 августа 2016 г. № 1221, и Временным порядком оказания медицинской помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и взаимодействия учреждений здравоохранения и органов внутренних дел на территории Республики Марий Эл. Лица, находившиеся в состоянии опьянения, нуждающиеся в оказании медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара, безотказно госпитализируются в медицинские организации. Так в 2018 году медицинская помощь в стационарных условиях была оказана 975 лицам, находившихся в общественных местах с признаками опьянения, доставленных в медицинские организации (17% от количества лиц, находившихся в общественных местах с признаками опьянения, доставленных в медицинские организации); в 2019 году медицинская помощь в стационарных условиях оказана 784 лицам (16% от количества лиц, находившихся в общественных местах с признаками опьянения, доставленных в медицинские организации).

При этом помещение указанных лиц в медицинские организации зачастую приводит к дезорганизации работы приемных отделений, обусловленной агрессивным и неконтролируемым состоянием доставляемых лиц, нарушению режима лечения при отсутствии гарантий физической защиты медицинского персонала. Кроме того, финансовые затраты медицинских организаций на вытрезвление вышеуказанных лиц являются нецелевыми.

Вопросы выработки и реализации единого подхода по созданию и финансированию центра для оказания помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающимся в медицинской помощи неоднократно рассматривались в Правительстве Республики Марий Эл, на заседаниях коллегиальных органов, в том числе Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений. В рабочем порядке с мэрией города Йошкар-Олы прорабатывались вопросы возможности создания муниципального учреждения по стационарному вытрезвлению граждан за счет средств бюджета муниципального образования.

Мероприятие по разработке мер и созданию условий для образования и функционирования специализированного учреждения для приема лиц в состоянии алкогольного опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться включено в государственную программу Республики Марий Эл «Профилактика правонарушений на территории Республики Марий Эл на 2017-2025 годы», однако финансовое обеспечение на его реализацию не предусмотрено.

Вместе с тем, организация системы специализированных учреждений требует соответствующего нормативно-правового регулирования, предусматривающего, в том числе регламентацию вопросов финансирования и межведомственного взаимодействия.

В законодательстве Российской Федерации отсутствуют правовые основания для создания и функционирования специализированных учреждений.

В настоящее время ни у органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ни у органов местного самоуправления нет полномочий по организации деятельности специализированных учреждений для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться и ориентироваться в окружающей обстановке.

Государственная Дума на пленарном заседании 5 ноября 2019 г. приняла в первом чтении законопроект № 709181-7, в котором к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации предполагается отнести решение вопросов организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, включая создание в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, и организацию деятельности специализированных учреждений для оказания помощи указанным лицам.

Законопроектом предусматривается поручение Правительству Российской Федерации по утверждению Правил организации деятельности таких специализированных учреждений.

На основании вышеуказанного Комиссия считает целесообразным вернуться к рассмотрению вопроса о создании специализированного учреждения после принятия соответствующих нормативных правовых актов, разграничивающих полномочия государственных и муниципальных органов власти в работе с данной категорией граждан, определяющего источники финансирования деятельности такого учреждения, а также перечень оказываемых услуг гражданам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения.

**IV. О работе администрации Килемарского муниципального района по профилактике преступлений, совершенных несовершеннолетними, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения**

---

(Воронцов, Ширяева)

1. Информацию заместителя главы администрации Килемарского муниципального района по социальным вопросам, председателя Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Ширяевой А.В. принять к сведению.

2. Комиссия отмечает, что за период 2019 года - начало 2020 года в Килемарском муниципальном районе были осуществлены необходимые организационно - практические меры, направленные на выявление преступлений, административных правонарушений лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную деятельность, выявление преступлений против несовершеннолетних, жестокому обращению в семьях, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

По оперативным данным, в 2019 году в отношении несовершеннолетних закончено 3 уголовных дела, все в первом полугодии 2019 года, из которых 2 перешедшие с 2018 года/

За 3 месяца 2020 года в производстве уголовных дел в отношении несовершеннолетних нет. Преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения несовершеннолетними, не допущено.

По вопросу профилактики преступлений, в том числе преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в образовательных организациях района, на основании совместного плана с ОП № 8, проведено 15 выступлений с приглашением инспектора по ПДН ОП № 8, из них в трудовых и ученических коллективах - 9, на родительских собраниях - 5, советах профилактики - 1. За 1 квартал 2020 года проведено 21 рейдовое мероприятие.

Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений (далее - Межведомственная комиссия) образована постановлением администрации Килемарского муниципального района от 20 января 2012 г. № 29, этим же постановлением утверждены положение и состав Межведомственной комиссии.

Постановлением администрации Килемарского муниципального района от 18 февраля 2020 г. № 53 внесены изменения в состав Межведомственной комиссии.

В состав Межведомственной комиссии входит 12 человек.

Председателем Межведомственной комиссии является заместитель главы администрации Килемарского муниципального района Ширяева А.В.

Проведенный анализ показал, что в целом работа



Межведомственной комиссии организована. Все материалы о работе Межведомственной комиссий размещены на официальном интернет - портале администрации Килемарского муниципального района.

В 2019 году проведено 4 заседания Межведомственной комиссии, на которых рассмотрено 11 вопросов.

В 2020 году в соответствии с планом работы Межведомственной комиссии 23 марта 2020 г. проведено первое заседание, на котором рассмотрено 4 вопроса.

Планы работ Межведомственной комиссии имеются, составляются на год, утверждаются на последнем заседании Межведомственной комиссии в предыдущем году. Вопросы в основном рассматриваются в соответствии с утвержденным планом. Кроме них рассматриваются и дополнительные вопросы. В положительную сторону отмечается то, что на заседаниях Межведомственной комиссии рассматриваются решения протоколов Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений.

По информации заместителя главы администрации Килемарского муниципального района Ширяевой А.В. материалы по вопросам, включенным в повестку заседания Межведомственной комиссии, предоставляются субъектами профилактики, ответственными за их подготовку, в соответствии с планом работы комиссии и не позднее чем за 10 дней до дня проведения заседания, и включают в себя справочно-аналитическую информацию по вопросу, вынесенному на рассмотрение; предложения в проект постановления комиссии по рассматриваемому вопросу.

Субъекты профилактики (члены комиссии) по мере необходимости в течение года направляют предложения о включении в план работы комиссии на следующий года актуальные вопросы.

Вместе с тем, изучение протоколов заседаний Межведомственной комиссии показало, что вопросы в полной мере не проработаны, не раскрываются проблемные моменты. Принимаемые решения носят общий характер, не во всех решениях даются поручения субъектам профилактики, не устанавливаются сроки их исполнения.

Муниципальная программа «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования» в Килемарском муниципальном районе не разработана.

Для реализации мероприятий по профилактике правонарушений администрация Килемарского муниципального района использует муниципальные программы:

Развитие образования и молодежной политики муниципального образования «Килемарский муниципальный район» на 2014 - 2025 годы»;

Развитие жилищно-коммунального хозяйства, национальной безопасности, охрана окружающей среды муниципального образования «Килемарский муниципальный район» на 2014 - 2025 годы»;

Однако результаты реализации мероприятий указанных программ на заседаниях Межведомственной комиссии не рассматриваются. Показатели (индикаторы) программ не отслеживаются и не анализируются. Данные программы не обеспечивают достижение целей и решение задач по профилактике правонарушений в районе.

3. Рекомендовать заместителю главы администрации Килемарского муниципального района Ширяевой А.В.:

3.1. Рассмотреть в III квартале 2020 г. на заседании Межведомственной комиссии:

вопросы эффективности реализации мероприятий профилактики правонарушений, в том числе их финансирования;

вопрос о надлежащем подходе к разработке решений Межведомственной комиссии и исполнительской дисциплины, связанной с реализацией принимаемых решений;

конкретизировать принимаемые решения по рассматриваемым вопросам с указанием исполнителей и сроков реализации предложенных мероприятий.

3.2. По итогам 6 месяцев 2020 года (далее ежеквартально) рассматривать вопрос о состоянии преступности среди несовершеннолетних, работы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике противоправного поведения детей. По итогам заседания дать оценку профилактической работе всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выработать дополнительные меры, направленные на противодействие преступности несовершеннолетних.

3.3. В целях активизации праворазъяснительной работы перед населением, повышения эффективности профилактики правонарушений и преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, шире использовать возможности средств массовой информации для освещения деятельности в указанном направлении.

3.4. План работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании Килемарский муниципальный район координировать с учетом оперативной обстановки, сложившейся на территории района, и предложений субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, с указанием конкретных сроков исполнения мероприятий.

3.5. Разработать программу «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования» в соответствии с типовым макетом муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования». Ввести в практику рассмотрение на заседаниях Межведомственной комиссии результатов реализации программы.

3.6. В срок до 20 июля 2020 г. проинформировать Межведомственную комиссию при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений о проведенной и планируемой работе.

4. Контроль за выполнением решения возложить на секретариат Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Марий Эл по профилактике правонарушений.

Заместитель Председателя  
Правительства Республики Марий Эл,  
председатель Комиссии



С.А.Воронцов