СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«НОВОТОРЪЯЛЬСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

Р Е Ш Е Н И Е

Сорок третья сессия № 329

шестого созыва 22 августа 2018 года

 Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Собранием депутатов муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район»

# В соответствии с Федеральными законами от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных правовых актов», Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, Уставом муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» и в целях выявления в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов коррупциогенных факторов и их последующего устранения

Собрание депутатов муниципального образования

«Новоторъяльский муниципальный район»

РЕШАЕТ:

1. Создать комиссию по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Собранием депутатов муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район», в следующем составе:

|  |  |
| --- | --- |
| Небогатиков Е.В. -  | Глава муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район», председатель Собрания депутатов, председатель комиссии; |
| Сидоркин В.Г. - | Председатель постоянной комиссии по социальным вопросам, законности и правопорядку Собрания депутатов муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район», заместитель председателя комиссии; |
| Чернова Е.В. -  | Консультант Собрания депутатов муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район», секретарь комиссии; |
|  | Члены комиссии: |
| Гродикова Л.И. - | Руководитель Финансового отдела муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» (по согласованию); |
| Созонова В.И. - | Заместитель Главы, руководитель аппарата Администрации муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район, (по согласованию). |

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Собранием депутатов муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район».

3. Признать утратившим силу решение Собрания депутатов муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» от 15 декабря 2010 г. № 170
«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Собранием депутатов муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район».

4. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию в Новоторъяльской районной газете «Ялысе увер» - «Сельская новь».

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить
на постоянную комиссию по социальным вопросам, законности и правопорядку.

Глава муниципального образования

«Новоторъяльский муниципальный район»,

председатель Собрания депутатов Е.Небогатиков

|  |  |
| --- | --- |
|   | УТВЕРЖДЕН решением Собрания депутатов муниципального образования«Новоторъяльский муниципальный район»от 22 августа 2018 г. № 329 |

Порядок

проведения антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов,

разрабатываемых Собранием депутатов муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район»

I. Общие положения

* 1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Собранием депутатов муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» (далее - Порядок), в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных правовых актов» устанавливает правила и процедуру проведения в Собрании депутатов муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» (далее – Собрание депутатов) антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Собранием депутатов, а также определяет последовательность действий при ее проведении в целях выявления и устранения несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий.

1.2. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные термины и понятия:

1. антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов - деятельность лиц, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы, направленная на предотвращение включения или выявление в тексте нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) коррупциогенных факторов;

1. коррупциогенные факторы - положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя [необоснованно широкие пределы](http://ivo.garant.ru/#/document/197633/entry/2003) усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие [неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования](http://ivo.garant.ru/#/document/197633/entry/2004) к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;
2. муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Марий Эл, а также по иным вопросам, отнесенным Уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

3. Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) оценка нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

4. Задачей антикоррупционной экспертизы является выявление коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов, в том числе внесение предложений и рекомендаций, направленных на устранение таких факторов.

 5. Антикоррупционной экспертизе подлежат проекты нормативных правовых актов, а также нормативные правовые акты Собрания депутатов при мониторинге их применения.

 6. Антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Собрания депутатов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

II. Коррупциогенные факторы и порядок их выявления

7. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы выявляются следующие коррупциогенные факторы:

1) широта дискреционных полномочий;

2) определение компетенции по формуле «вправе»;

3) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права;

4) выборочное изменение объема прав;

5) чрезмерная свобода нормотворчества;

6) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции;

7) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий;

8) отсутствие или неполнота административных процедур;

9) отказ от конкурсных (аукционных) процедур;

10) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права;

11) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами);

12) юридико-лингвистическая неопределенность.

8. Выявление указанных в пункте 7 настоящего Порядка коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов, разрабатываемых Собранием депутатов, осуществляется согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

III. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов

9. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов (далее - проекты) проводится в два этапа:

а) при разработке проекта – постоянной или иной комиссией Собрания депутатов либо ответственным лицом, осуществляющим разработку Проекта. По результатам антикоррупционной экспертизы на данном этапе указанные лица отражают факт отсутствия в проекте коррупциогенных факторов в пояснительной записке к проекту.

б) при проведении антикоррупционной экспертизы проекта - уполномоченными на проведение антикоррупционной экспертизы ответственными лицами либо комиссией по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов, образуемой решением Собрания депутатов.

10. В случае выявления в проекте коррупциогенных факторов, результаты антикоррупционной экспертизы проекта оформляются в виде письменного заключения, носящего рекомендательный характер и подлежащего обязательному рассмотрению.

11. Заключение, содержащее результаты антикоррупционной экспертизы проекта, в случае выявления в нем коррупциогенных факторов направляется разработчикам данного проекта для устранения выявленных коррупциогенных факторов.

12. Положения проекта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы проекта, устраняются на стадии доработки проекта его разработчиком.

13. Вывод об отсутствии коррупциогенных факторов в проекте подтверждается согласованием проекта, осуществляемым в форме визы ответственного лица либо председателя комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов, имеющей указание на дату ее проведения, подтверждающей проведение антикоррупционной экспертизы проекта и отсутствие в нем коррупциогенных факторов.

Все выявленные в ходе проведения антикоррупционной экспертизы проектов коррупциогенные факторы должны быть устранены из проекта к моменту его принятия.

14. Контроль за проведением антикоррупционной экспертизы проектов в Собрании депутатов осуществляет Глава муниципального района.

IV. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов

4.1. Основанием для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Собрания депутатов являются поступившие в официальном порядке в Собрание депутатов письменные обращения органов государственной власти, органов местного самоуправления, депутатов, граждан и организаций с информацией о наличии коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах Собрания депутатов, а также распоряжение председателя Собрания депутатов о проведении антикоррупционной экспертизы.

4.2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Собрания депутатов проводится уполномоченными на проведение антикоррупционной экспертизы ответственными лицами либо комиссией по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов, образуемой решением Собрания депутатов.

4.3. Итогом проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта Собрания депутатов являются выявленные в нормативном правовом акте Собрания депутатов коррупциогенные факторы или вывод об их отсутствии.

4.4. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта Собрания депутатов носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению.

4.5. Заключение, содержащее результаты антикоррупционной экспертизы действующего нормативного правового акта Собрания депутатов, в случае выявления в нем коррупциогенных факторов направляется председателю Собрания депутатов для решения вопроса о внесении изменений и (или) дополнений в действующий нормативный правовой акт Собрания депутатов.

4.6. Разногласия, возникающие при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов, разрешаются в установленном порядке.

V. Правила проведения антикоррупционной экспертизы

5.1. Срок проведения антикоррупционной экспертизы лицами, указанными в подпункте «б» пункта 3.1 и пункте 4.2 Порядка, составляет 10 рабочих дней со дня поступления проекта, а нормативного правового акта - со дня принятия решения о ее проведении. В случае особой сложности нормативного правового акта или проекта срок проведения антикоррупционной экспертизы может быть продлен председателем Собрания депутатов до 15 рабочих дней.

5.2. При проведении антикоррупционной экспертизы осуществляется направленный на выявление коррупциогенных факторов анализ норм права, содержащихся в нормативном правовом акте или проекте, включающий оценку предмета правового регулирования анализируемого акта, его целей и задач.

5.3. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы анализу подвергается каждая правовая норма, которая исследуется для выявления каждого из коррупциогенных факторов, указанных в пункте 2.1 настоящего Порядка.

5.4. В случае выявления коррупциогенных факторов в заключении указывается структурный элемент правового акта и коррупциогенные факторы, которые в нем содержатся. При этом приводится обоснование выявления каждого из коррупциогенных факторов и рекомендации по его устранению.

 5.5. В заключении отражаются следующие сведения:

 - дата и место подготовки заключения, данные о проводящих антикоррупционную экспертизу лицах (фамилия, инициалы, должность);

 - реквизиты нормативного правового акта или проекта, проходящего антикоррупционную экспертизу;

 - перечень выявленных коррупциогенных факторов с указанием их признаков и соответствующих статей (пунктов, подпунктов) нормативного правового акта или проекта, в которых эти факторы выявлены;

 - предложения о способах устранения или нейтрализации коррупциогенных факторов.

 5.6. В заключение также указывается, что иных типичных коррупциогенных факторов, а также иных положений, которые могут способствовать проявлению коррупции, не обнаружено.

 5.7. Заключение подписывается председателем комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов либо лицом, ответственным за проведение антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта или проекта.

 5.8. Лицо, ответственное за проведение антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта или проекта, либо комиссия по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов в случае обнаружения в нормативных правовых актах (проектах) коррупциогенных факторов, принятие мер, по устранению которых не относится к их компетенции, информируют об этом органы прокуратуры.