

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
Сернурского муниципального района  
от 25 июля 2011 года № 346

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**  
**«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В**  
**МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ**  
**«СЕРНУРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**  
**НА 2011-2013 ГОДЫ»**

п. Сернур  
2011 год

**ПАСПОРТ**  
**муниципальной целевой программы**  
**«Противодействие коррупции в муниципальном образовании**  
**«Сернурский муниципальный район» на 2011-2013 годы»**

Наименование программы	Муниципальная целевая программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» на 2011-2013 годы» (далее – Программа).
Основание для разработки Программы	Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 года №480 «О национальной стратегии противодействия коррупции и национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы»; Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
Основной разработчик Программы	Администрация Сернурского муниципального района (далее – администрация района).
Основные цели	<ul style="list-style-type: none"><li>- проведение эффективной политики по предупреждению коррупции.</li><li>- укрепление доверия жителей Сернурского муниципального района к местному самоуправлению, обеспечение прозрачности и открытости местного самоуправления.</li></ul>
Основные задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"><li>- повышение профессионального уровня муниципальных служащих;</li><li>- устранение причин, порождающих коррупцию и противодействие условиям, способствующим ее проявлению;</li><li>- снижение риска коррупционных действий и потерь от них;</li><li>- вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;</li><li>- формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям;</li><li>- разработка дополнительных форм и средств контроля за осуществлением</li></ul>

	<p>муниципальными служащими своих служебных полномочий;</p> <p>-обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных действующим законодательством.</p>
Сроки реализации Программы	2011-2013 годы
Объем и источники финансирования Программы	Реализация мероприятий Программы, требующих финансовых затрат, предусмотрена за счет средств бюджета муниципального образования «Сернурский муниципальный район» в пределах выделенных сумм на соответствующий год для выполнения Программы.
Система организации управления и контроля за исполнением Программы	Общее руководство и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация района.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>1. Экономические результаты:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- включение в действие реальных конкурсных и иных рыночных механизмов;</li> <li>- открытость и прозрачность структуры расходов муниципальных учреждений и как следствие замедление роста цен на ресурсы, закупаемые за счет муниципального бюджета.</li> </ul> <p>2. Социальные результаты:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- укрепление чувства защищенности граждан;</li> <li>- снижение уровня коррупции в органах местного самоуправления;</li> <li>- снижение социальной напряженности.</li> </ul>

## **1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р, необходимым условием для достижения целей административной реформы является ликвидация коррупции в органах государственной и муниципальной власти, которая является важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного и муниципального управления.

Несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в обществе серьезную тревогу и недоверие к институтам власти, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Актуальность рассматриваемой проблемы обусловлена следующими факторами: коррупция приводит к масштабному вытеснению граждан из сферы бесплатных обязательных государственных и муниципальных услуг, прежде всего в области имущественных отношений, образования, социальной защиты, медицинского обслуживания, что приводит к массовым нарушениям конституционных прав граждан. Социальный ущерб, проявляющийся во всем негативном многообразии, сводится к криминализации общества, деформации общественных ценностей.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы» разработана настоящая Программа противодействия коррупции в администрации района, определяющая задачи, которые предполагается достичь в сфере противодействия коррупции, и содержащая комплекс мероприятий, планируемых к реализации администрации района в целях достижения установленных задач.

## **2. Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы**

Целями Программы является проведение эффективной политики по предупреждению коррупции в местном самоуправлении, снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности районного сообщества; укрепление доверия жителей Сернурского района к местному самоуправлению, обеспечению прозрачности и открытости местного самоуправления.

Настоящая Программа предусматривает решение следующих задач:

- устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее проявлению;
- снижение риска коррупционных действий и потерь от них;
- увеличение выгод от действий в рамках закона и во благо общественных интересов;
- вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
- формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям;
- обеспечение неотвратимости наказания за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных действующим законодательством;
- разработка дополнительных форм и средств контроля за осуществлением муниципальными служащими своих служебных обязанностей.

Реализация настоящей Программы рассчитана на 2011-2013 годы. Решение проблемы противодействия коррупции невозможно осуществить в пределах одного года, поскольку предусматривается проведение большого количества долгосрочных мероприятий упреждающего профилактического характера. Вместе с тем планировать реализацию Программы на более длительный срок нецелесообразно вследствие динамичного изменения обстановки, а также необходимости постоянного совершенствования форм и методов противодействия коррупции. В связи с этим Программа рассчитана на трехлетний период.

Проведение программных мероприятий будет осуществляться в течение всего периода действия Программы в два этапа.

Первый этап – 2011-2012 годы.

Второй этап – 2013 год.

### **3. Система программных мероприятий**

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям:

1. Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в Сернурском муниципальном районе.

Для реализации антикоррупционных мероприятий в администрации района на начальном этапе необходимо создать условия для разработки и введения механизмов противодействия коррупции. К данным мероприятиям относятся:

- образование уполномоченного органа (постоянной комиссии администрации района) осуществляющего полномочия по противодействию коррупции;
- детальная регламентация муниципальных функций (услуг);
- мониторинг коррупции в администрации района;

- антикоррупционная экспертиза правовых актов администрации района на соответствие действующему законодательству и их проектов;
- организация дополнительных каналов связи для приема обращений граждан.

2. Совершенствование деятельности администрации района по размещению заказа.

В целях реализации данного направления на местном уровне организовать работу по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В частности необходимо обеспечить:

- проведение анализа эффективности муниципальных закупок путем сопоставления среднерыночных цен на выполнение работ, оказания услуг на момент заключения контракта и цены контракта;

- проведение оценки соответствия максимальной цены контракта, указанной в конкурсной (аукционной) документации, на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) и цены контракта;

- проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования; проведение плановых и внеплановых проверок деятельности в сфере размещения заказов для муниципальных нужд, анализа результатов этих проверок и разработку предложений по устранению выявленных нарушений;

- обеспечение качественной профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере размещения заказов для муниципальных нужд;

- внедрение информационных технологий в процесс осуществления закупок для муниципальных нужд.

3. Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальной собственностью.

Для снижения коррупционных рисков при распоряжении муниципальной собственностью необходимо обеспечить:

1) организацию и утверждение процедур информирования граждан и предпринимателей через районную газету «Край Сернурский» и (или) Интернет:

- о возможностях заключения договоров аренды районного имущества, свободных помещениях, земельных участков;

- о результатах приватизации муниципального имущества;

- о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведения торгов

2) анализ результатов выделения земельных участков и предоставления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности.

3) Антикоррупционная пропаганда.

Вышеупомянутая деятельность выполняется посредством:

- проведения семинаров и тренингов для муниципальных служащих, с целью формирования у них четкого понимания целей и задач

деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей, формированию навыков антикоррупционного поведения;

- информирование населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению.

4. Кадровое обеспечение деятельности администрации района.

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

1) формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции;

2) формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы;

3) осуществление проверок по соблюдению муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством;

4) принятие мер по соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения;

5) развитие механизма выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе;

6) проведение анализа уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих в целях совершенствования системы их профессионального развития в качестве одной из мер поощрения антикоррупционного поведения;

7) включение в программы профессионального развития и переподготовки муниципальных служащих вопросов по изучению законодательства по противодействию коррупции, а также морально-этических аспектов управленческой деятельности;

8) повышение качества профессиональной подготовки и переподготовки специалистов в сфере организации и непосредственного противодействия коррупции.

5. Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов, регламентация муниципальных функций (услуг).

Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов должна включать в себя мероприятия по исключению из проектов правовых актов норм, способствующих проявлению коррупции, а также повышающих вероятность совершения коррупционных действий.

Данные мероприятия включают:

- проведение антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов администрации района и инвестиционных проектов, предусматривающих привлечение средства местных бюджетов.

6. Образовательная и просветительная деятельность в области предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда).

Должна быть создана и внедрена программа этического образования муниципальных служащих в форме семинаров и тренингов, задача которых заключается в формировании у них четкого понимания целей и

задач деятельности органа местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей с привлечением специалистов.

Кроме того, необходимо информировать население о работе дополнительных каналов.

#### **4. Ожидаемые результаты реализации Программы**

Ожидаемые результаты реализации Программы:

- ограничение условий, благоприятствующих проникновению криминальных элементов в органе местного самоуправления и их влиянию на принятие решений;

- создание условий для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности органа местного самоуправления, в частности, обеспечится информационная открытость и доступность процесса принятия решений органом муниципальной власти, использование ими бюджетных средств, в том числе через доступ к финансовым документам органа местного самоуправления со стороны уполномоченного органа; будут введены механизмы общественного влияния на деятельность местного самоуправления (независимая экспертиза общественно значимых проектов решений, информирование, обратная связь и др.);

- принятие мер, обеспечивающих прозрачность закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер; будет создана система мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональная ответственность должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом;

- ограничение условий для произвольной деятельности органа и должностных лиц местного самоуправления, в частности система процедур подготовки и принятия административных решений и иной административной деятельности;

- скорректируются принципы муниципальной службы, определяются механизмы, гарантирующие прозрачность динамики имущественного положения лиц в период прохождения ими муниципальной службы; внедрятся более четкие основания для мер ответственности (дисциплинарных взысканий) в системе муниципальной службы;

- снизятся издержки граждан и организаций на преодоление административных барьеров;

- укрепится доверие граждан к деятельности органа местного самоуправления.

Показатели достижения указанных результатов реализации Программы:

- число выявленных коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих (с разделением на отдельные сферы:



бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальной собственностью и др.);

- доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции;

- объем коррупционных рынков (с разделением на отдельные сферы: бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальной собственностью и др.);

- уровень удовлетворенности заявителями качеством и доступностью муниципальных услуг.

По указанным показателям достижения результатов реализации Программы в администрации района ежегодно должен осуществляться мониторинг.

## **5. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета Сернурского муниципального района, направленного целевым назначением на выполнение программных мероприятий.

Требуемый объем затрат на весь период реализации Программы составляет 40 000 рублей.

Объем финансирования Программы подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета Сернурского муниципального района на соответствующий финансовый год, исходя из его возможностей.

## 6. План реализации Программы

№ п/п	Мероприятия	Сроки реализации	Объем финансирования			Ответственные исполнители
			2011 год	2012 год	2013 год	

### Раздел 1. Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в Сернурском муниципальном районе

1.1.	Мониторинг коррупции в администрации района	III квартал 2011 г.				Антикоррупционная комиссия
1.2.	Представлять в прокуратуру Сернурского района, принятые администрацией района нормативно-правовые акты.	На 10 число месяца				Администрация района
1.3.	Организация дополнительных каналов связи для приема обращений граждан а) разместить в администрации района специальный ящик для приема письменных обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению.	III квартал 2011 г.				Администрация района
1.4.	Формирование перечня муниципальных функций и услуг, реализация которых связана с повышенным риском возникновения коррупции а) сформировать перечень муниципальных функций и услуг, реализация которых связана с повышенным риском возникновения коррупции, специалистами уполномоченного органа (на основе антикоррупционного	III квартал 2011 г.				Отдел экономики администрации района

мониторинга).					
---------------	--	--	--	--	--

**Раздел 2. Антикоррупционная экспертиза правовых актов на соответствие действующему законодательству и их проектов**

2.1.	Подготовка специалистов-экспертов для производства антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов администрации района а) проведение обучающих семинаров по подготовке специалистов-экспертов для проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов муниципального образования, с привлечением специалистов.	по мере необходимости		10 тысяч рублей	Администрация района
2.2.	Проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов администрации района и инвестиционных проектов, предусматривающих привлечение средств местных бюджетов а) проведение экспертизы специалистами уполномоченного органа.	постоянно			Антикоррупционная комиссия

**Раздел 3. Обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципального образования**

3.1.	Публикация в сети Интернет и (или) СМИ муниципальных нормативных правовых актов	постоянно по мере издания муниципальных нормативных правовых актов			Администрации района
------	---	--	--	--	----------------------

3.2.	Публикация в сети Интернет утвержденных текстов административных регламентов исполнения муниципальных функций и услуг, регулярное обновление данной информации	постоянно по мере разработки регламентов				Администрации района

#### **4. Мониторинг коррупционных рисков**

4.1.	Анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных фактов в деятельности органа местного самоуправления; подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции	постоянно				Администрация района
------	---	-----------	--	--	--	----------------------

#### **Раздел 5. Размещение муниципального заказа**

5.1.	Проведение анализа эффективности муниципальных закупок путем сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта	ежеквартально				Отдел экономики администрации района
5.2.	Проведение оценки соответствия максимальной цены контракта, указанной в конкурсной (аукционной) документации, на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) и цены контракта	постоянно				Отдел экономики администрации района
5.3.	Проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет					Отдел экономики администрации района

	выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования	ежеквартально но				
--	--	---------------------	--	--	--	--

### Раздел 6. Распоряжение муниципальной собственностью

6.1.	<p>Организация и утверждение процедуры информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках;</li> <li>- о результатах приватизации муниципального имущества;</li> <li>- о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов</li> </ul>	постоянно				Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации района
6.2.	Анализ результатов выделения земельных участков и предоставления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности	ежеквартально но				Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации района

### 7. Кадровое обеспечение деятельности администрации района

7.1.	Формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (на основе данных антикоррупционного мониторинга)					Администрация района
7.2.	Формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы	постоянно				Отдел по правовым вопросам администрации района
7.3.	Осуществление проверок соблюдения					Отдел по правовым

	муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, правильности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера	1 раз в год				вопросам администрации района
7.4.	Принятие мер по соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения	постоянно				Администрация района
7.5.	Развитие механизма выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе					Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов
7.6.	Проведение анализа уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих в целях совершенствования системы их профессионального развития в качестве одной из мер поощрения антикоррупционного поведения	2011-2012 годы				Отдел по правовым вопросам администрации района
7.7.	Включение в программы профессионального развития и переподготовки муниципальных служащих вопросов по изучению законодательства по противодействию коррупции, а также морально-этических аспектов управленческой деятельности	2011-2012 годы				Отдел по правовым вопросам администрации района
7.8.	Повышение качества профессиональной подготовки и переподготовки специалистов в сфере организации и непосредственного противодействия коррупции	2011-2012 годы			20тысяч рублей	Отдел по правовым вопросам администрации района

**Раздел 8. Образовательная и просветительная деятельность в области  
предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда)**

8.1.	Проведение семинаров и тренингов для муниципальных служащих, с целью формирования у них четкого понимания целей и задач деятельности органа местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей с привлечением специалистов	ежеквартально				Администрация района
8.2.	Информирование населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению	постоянно		10 тысяч рублей		Администрация района
	Итого			20 тысяч рублей	20 тысяч рублей	

Способы измерения и периодичность контроля  
достижения показателей Программы

№ п/п	Показатели	Способ измерения	Периодичность измерений
1.	Число выявленных коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих	анализ статистики уголовных дел	1 раз в год
2.	Доля граждан и организаций сталкивающихся с проявлением коррупции	мониторинг	1 раз в год
3.	Уровень удовлетворенности заявителями качеством и доступностью муниципальных услуг	мониторинг	1 раз в год