**[Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений](http://ombudsmanrf.org/pravovye-osnovy/1203-2010-04-21-07-30-06)**

Опубликовано 21.04.2010 11:28

*(Резолюция 48/134**Генеральной Ассамблеи*

*от 20 декабря 1993 года, приложение)*

**Полномочии и функции**

1. На национальное учреждение возлагается задача поощрять и защищатьправа человека.

2. Национальное учреждение наделяется как можно более широкими полномочиями, которые четко излагаются вконституционном или законодательном акте, определяющем его состав и круг его ведения.

3. Национальное учреждение осуществляет, вчастности, следующие функции:

а) представляет правительству, парламенту и любому другому компетентномуоргану на консультативной основе, по просьбе заинтересованных органов или впорядке осуществления своего права рассматривать любой вопрос без обращения в более высокую инстанцию, мнения, рекомендации, предложения и докладыпо вопросам, касающимся поощрения и защитыправ человека; национальное учреждение может принять решение о предании их гласности; эти заключения, рекомендации, предложения и доклады, а также любая прерогативанационального учреждения относятся к следующим областям:

i) любые законодательные и административные положения, а также положения, касающиеся судебных органов и направленные на обеспечение и усиление защиты прав человека; в этойсвязи национальное учреждение изучает действующее законодательство и административные положения, а также законопроекты и предложения и выносит рекомендации, которые оно сочтет целесообразными для обеспечения соответствия этих положений основополагающим принципам в области прав человека; в случае необходимости оно рекомендует принятие нового законодательства,поправки к действующему законодательству и принятия или изменения административных мер;

ii) любой случай нарушения прав человека, который оно решает рассмотреть;

iii) подготовка докладов о положении в стране с точки зрения прав человека в целом, а также о более конкретных вопросах;

iv) привлечение внимания правительства к случаям нарушения прав человека в любой части страны, представление ему предложений относительно мер, направленных напресечение таких нарушений, и, вслучае необходимости, изложение своего мнения относительно позиции и реакции правительства;

1. поощряет и обеспечивает согласование национального законодательства, правил и практики с международными документами по правам человека, участником которых является данное государство, и их эффективное осуществление;
2. содействует ратификациивышеупомянутых документов или присоединению к ним и обеспечивает их осуществление;

d) участвуетв подготовке докладов, которые государства должны представлять органам и комитетам Организации Объединенных Наций, а также региональным учреждениям во исполнение своих договорных обязательств и, в случае необходимости, выражать свое мнение по этому вопросу, должным образом соблюдая их независимость;

е) сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и любыми другими организациями системы Организации Объединенных Наций, региональными учреждениями и национальными учреждениями других стран, компетентными в вопросах поощрения и защиты прав человека;

f) содействовать разработке учебных и исследовательских программ по правам человека и принимать участие в их осуществлении в школах, университетах и в профессиональных кругах;

g) предавать гласности положение в области прав человека и усилия по борьбе против всех форм дискриминации, особенно расовой дискриминации, посредством повышения осведомленности общественности, в частности путем информирования и просветительской деятельности, а также посредством использования всех печатных органов.

**Состав и гарантии независимости и плюрализма**

1. Состав национального учреждения и порядок назначения его членов, путем выборов или иным способом, устанавливаются в соответствии с процедурой, предусматривающей все необходимые гарантии обеспечения плюралистического представительства общественных сил (гражданского общества), участвующих в деятельности по поощрению и защите прав человека, в частности путем использования полномочий, позволяющих установить эффективное сотрудничество с представителями, или посредством участия представителей:

1. неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека и борьбы против расовой дискриминации, профсоюзов, соответствующих общественных и профессиональных организаций, например ассоциаций юристов, врачей, журналистов и видных ученых,
2. различных философских и религиозных течений;
3. университетов и квалифицированных экспертов;
4. парламента;
5. правительственных ведомств (в этом случае их представители участвуют в рассмотрениивопросов лишь в качестве консультантов).

1. Национальное учреждение должно располагать инфраструктурой, обеспечивающей бесперебойное осуществление его деятельности, вчастности достаточным финансированием. Цель такого финансирования должна заключаться втом, чтобы предоставить национальному учреждению возможность иметь свой персонал и свои помещения, с тем чтобы оно могло быть независимым от правительства и не подлежать финансовому контролю, который может влиять на его независимость.

1. Для обеспечения стабильности мандата членов учреждения, без чего не может быть подлинной независимости, их назначение оформляется официальным актом, в котором указывается конкретный срок действия мандата. Мандат может возобновляться при условии обеспечения плюралистического характера состава национального учреждения.

**Методы работы**

В рамках своей деятельности национальное учреждение:

1. свободно рассматривает любые вопросы, относящиеся к сфере его ведения, независимо оттого, были ли они представлены правительством или приняты к рассмотрению без обращения к более высокой инстанции, по предложению его членов или любого заявителя;
2. заслушиваетлюбое лицо и получает любую информацию и любые документы, необходимые для оценки ситуаций, относящихся к сфере его ведения;
3. обращается к общественности непосредственно или через любой печатный орган,особенно для предания гласности своих мнений и рекомендаций;
4. проводит заседания нарегулярной основе и, вслучае необходимости, с участием всех своих членов после их надлежащего уведомления;
5. по мере необходимости образует из своих членов рабочие группы и создает местные или региональные отделения для содействия в осуществлении его функций;

f) проводит консультации с другими судебными и несудебными органами, занимающимися поощрением и защитой прав человека **(**вчастности, омбудсменами,арбитрами или другими аналогичными органами);

g) учитывая туосновополагающую роль, которую играют неправительственныеорганизации в расширении деятельности национальныхучреждений, развивает связи с неправительственными организациями,занимающимисяпоощрением и защитойнрав человека, социальным иэкономическим развитием,борьбой против расизма, защитойособо уязвимых групп (в частности детей, трудящихся-мигрантов,беженцев, лиц сфизическими и умственными недостатками)или другими специальными вопросами.

**Дополнительные принципы, касающиеся статуса комиссий,**

**обладающих квазисудебными полномочиями**

Национальное учреждение может быть уполномочено заслушивать и рассматривать жалобы изаявления, касающиеся положения отдельных лиц. Материалы могут передаваться ему отдельными лицами, их представителями, третьими сторонами, неправительственными организациями, ассоциациями профсоюзов или любыми другими представительными организациями. В этом случае без ущерба для вышеизложенных принципов, касающихся других полномочий комиссий, возложенные на них функции могут основываться на следующих принципах:

1. достижение полюбовногоурегулирования путем примирения или в установленных закономпределах, путем вынесения обязательных решений,или, в случае необходимости,на основе конфиденциальности;
2. уведомление стороны, представившейзаявление, о ее правах, в частности об имеющихся в ее распоряжении средствахправовой защиты, и содействие получению доступа к ним;
3. заслушивание любых жалоб или заявлений или направление их любому другому компетентному органу в пределах, установленных законом;

d) представлениерекомендаций компетентным органам, в частности путемпредложения поправок или изменений к законам, правилам и административной практике, особенно если они являются причиной трудностей, с которыми столкнулись лица, представившие заявления, в целях отстаивания их прав.