



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОТОКОЛ**

**заседания координационного совета (штаба) по мониторингу исполнения органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, законодательства о градостроительной деятельности**

**г. Москва**

23 декабря 2015 г.

№ 431-ПРМ-ММ

**Председательствовал:** М.А. Мень

**Присутствовали:**

члены Штаба и их представители: Антипина Н.Н., Аверьянова О.А.,  
Баринов О.С., Бессмертных Е.М.,  
Васильев Д.А., Волков Д.А., Грабилин Д.Л.,  
Днов В.Н., Ленская А.А., Луганский Р.А.,  
Машковцев О.А., Меньшов А.Н.,  
Попов В.Л., Пухов А.В., Холопик К.В.,  
Шерстнева А.С.

приглашенные: Воронин А.Л., Караванова Н.П.

**І. Об итогах соблюдения органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления Исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 403, в 2015 году**  
**(Мень М.А., Антипина Н.Н., Пухов А.В., Караванова Н.П., Грабилин Д.Л., Попов В.Л., Волков Д.А.)**

1. Принять к сведению информацию Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А. Меня о ходе исполнения поручения Президента Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № Пр-2901 по обеспечению контроля за приведением в субъектах Российской Федерации нормативных правовых актов в соответствие с исчерпывающим перечнем процедур в сфере жилищного строительства.

2. Принять к сведению доклад статс-секретаря – заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Н.Н. Антипиной о ходе реализации в субъектах Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2014 г. № 403 «Об утверждении исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства» (далее – Исчерпывающий перечень), а также доклад заместителя начальника Главного по надзору за исполнением федерального законодательства – начальника управления по надзору за соблюдением прав предпринимателей Генеральной прокуратуры Российской Федерации А.В. Пухова о соблюдении в субъектах Российской Федерации законодательства о градостроительной деятельности и результатах принятия мер прокурорского реагирования.

3. В целом отметить недостаточный уровень работы высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению приведения органами местного самоуправления своих нормативных правовых актов в соответствие с Исчерпывающим перечнем, а также значительное количество выявляемых органами прокуратуры в субъектах Российской Федерации нарушений законодательства о градостроительной деятельности.

4. Обратить внимание высших исполнительных органов государственной власти Московской, Омской, Тверской, Ростовской областей, Республик Татарстан и Саха (Якутия), Ненецкого автономного округа на необходимость представления в Минстрой России и Аппараты полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах полной, актуализированной информации в соответствии с запрашиваемыми формами, в том числе для проведения объективной оценки проводимой в регионах работы.

5. Положительно отметить работу по реализации ранее данных рекомендаций Штаба высших исполнительных органов государственной власти города Москвы, Рязанской, Волгоградской, Вологодской, Ульяновской, Кемеровской, Новосибирской областей и Ямало-Ненецкого автономного округа.

6. С учетом представленной информации рекомендовать Генеральной прокуратуре Российской Федерации провести дополнительную проверку соответствия нормативных правовых актов органов местного самоуправления законодательству о градостроительной деятельности в субъектах Российской Федерации, представивших сведения об отсутствии выявленных нарушений по данному вопросу.

7. Минстрою России обеспечить своевременное представление в Генеральную прокуратуру Российской Федерации информации субъектов Российской Федерации по вопросам реализации Исчерпывающего перечня.

8. Принять к сведению информацию заместителя руководителя Департамента градостроительной политики города Москвы Н.П. Каравановой

о предпринимаемых на территории города Москвы мерах, направленных на сокращение административных барьеров в сфере строительства, а также по переводу 12 государственных услуг в сфере строительства в электронный вид.

9. Положительно отметить проводимую в городе Москве работу по снижению административных барьеров в сфере строительства и переводу государственных услуг в электронный вид и рекомендовать высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации обратить внимание на опыт города Москвы по обеспечению информированности граждан и профессионального сообщества о предпринимаемых городом Москвой мерах по снижению административных барьеров в сфере строительства и переводу государственных услуг в электронный вид.

10. Рекомендовать аппаратам полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах направить высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации презентационные материалы по информационности общества о мерах, принимаемых по снижению административных барьеров в строительстве, для учета в работе.

11. С учетом обсуждения рекомендовать всем высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

11.1. определить ответственного в должности не ниже заместителя главы субъекта Российской Федерации за приведение региональных и муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с Исчерпывающим перечнем, в том числе с учетом обеспечения возможности координации работ по разработке и реализации «дорожных карт» Национальной предпринимательской инициативы и в срок до 15 января 2016 года представить в Минстрой России и аппараты полномочных представителей Президента Российской Федерации в своих федеральных округах соответствующую информацию, включая контактные сведения (ФИО, должность, контактный телефон, адрес электронной почты) для оперативного взаимодействия по вопросам реализации Исчерпывающего перечня;

11.2. в срок до 25 февраля 2016 года сформировать и утвердить на уровне субъекта Российской Федерации планы мероприятий по обеспечению соблюдения органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления Исчерпывающего перечня со сроком исполнения всех запланированных мероприятий не позднее 1 мая 2016 года, включая мероприятия:

11.3. проведение постоянного мониторинга изменений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе направленных на оптимизацию Исчерпывающего перечня;

11.4. проведение мониторинга соответствия нормативных правовых актов органов местного самоуправления, касающихся проведения процедур Исчерпывающего перечня по списку процедур согласно приложению № 1 к настоящему протоколу, в том числе путем:

11.5. направления соответствующих запросов в органы местного самоуправления, в том числе в рамках методических указаний о приведении

нормативных правовых актов в соответствие с Исчерпывающим перечнем, направленным письмом Минстроя России от 2 февраля 2015 г. № 2233-НА/06;

11.6. проведения визуального осмотра официальных сайтов органов местного самоуправления и других публичных источников информации на предмет наличия и соответствия муниципальных нормативных правовых актов, касающихся проведения процедур Исчерпывающего перечня;

11.7. проведения иных проверочных мероприятий, включая плановые и внеплановые проверки органов местного самоуправления (при наличии);

11.8. проведение на постоянной основе не реже одного раза в квартал обучающих семинаров для представителей органов местного самоуправления и профессионального сообщества

11.9. проведение на постоянной основе анализа и внедрение примеров лучшей практики субъектов Российской Федерации в сфере строительства;

11.10. разработка и принятие на уровне субъекта Российской Федерации типовых административных регламентов предоставления муниципальных услуг, касающихся проведения процедур Исчерпывающего перечня;

11.11. организация и проведение с участием представителей профессионального сообщества «контрольных закупок» проведения органами местного самоуправления процедур Исчерпывающего перечня;

11.12. формирование и поддержание на постоянной основе в актуализированном состоянии единых по субъекту Российской Федерации реестров описаний процедур, включенных в раздел II Исчерпывающего перечня (далее – Реестры), размещаемых на официальных сайтах высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети «Интернет»;

11.13. иные мероприятия (при необходимости).

12. Принять к сведению информацию статс-секретаря – заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Н.Н. Антипиной о результатах работы субъектов Российской Федерации по формированию и размещению в информационно-коммуникационной сети «Интернет» Реестров.

13. В целом отметить недостаточный уровень качества и доступности размещаемой в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов власти субъектов Российской Федерации информации в сфере строительства, включая сведения, касающиеся реализации Исчерпывающего перечня.

14. Положительно отметить работу Рязанской, Новгородской областей, Санкт-Петербурга и Ямало-Ненецкого автономного округа в части размещения по установленной Минстроем России форме Реестров на официальных сайтах своих высших исполнительных органов государственной власти, а также специализированных региональных порталах, посвященных инвестиционной деятельности.

15. С учетом обсуждения рекомендовать высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

15.1. в срок до 1 февраля 2016 года установить предельное количество процедур раздела II Исчерпывающего перечня, осуществляемых на территории

региона органами исполнительной власти и/или органами местного самоуправления и провести анализ муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, касающихся проведения процедур раздела II Исчерпывающего перечня, на предмет соответствия требованиям Исчерпывающего перечня в части необходимости установления этих процедур и порядка их проведения муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления, и принятие соответствующих мер

15.2. в срок до 25 февраля 2016 года завершить разработку и утверждение всех необходимых нормативных правовых актов, устанавливающих порядок их проведения, в том числе предусмотрев возможность принятия типовых решений по данному вопросу;

15.3. в срок до 1 февраля 2016 года обеспечить формирование, размещение на главных страницах официальных сайтов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных разделов, посвященных реализации в регионе Исчерпывающего перечня, включая формирование, размещение и поддержание на постоянной основе в актуализированном состоянии реестров описаний процедур, включенных в раздел II Исчерпывающего перечня, по форме установленной Минстроем России;

15.4. в срок до 26 февраля 2016 года представить в Минстрой России и Аппараты полномочных представителей Президента Российской Федерации соответствующую информацию о проделанной работе по вышеуказанным вопросам.

16. Принять к сведению информацию статс-секретаря – заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Н.Н. Антипиной о результатах работы субъектов Российской Федерации по переводу предоставления государственных услуг в строительстве в электронный вид.

17. Отметить необходимость усиления работы субъектов Российской Федерации по переводу предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере строительства в электронный вид, в том числе в целях сокращения временных издержек для заявителей.

18. До конца 2016 года всем высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить предоставление в электронном виде через информационно-коммуникационную сеть «Интернет» следующих государственных (муниципальных) услуг:

- экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий;
- выдача разрешений на строительство;
- выдача разрешений на ввод объекта строительства в эксплуатацию;
- предоставление градостроительного плана земельного участка.

19. Минстрою России:

совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АСИ), Торгово-промышленной палатой Российской Федерации проработать возможность разработки и принятия

на федеральном уровне типового и единого порядка проведения процедур Исчерпывающего перечня;

в целях обеспечения доступности и обмена информации о лучших практиках в сфере строительства совместно с АСИ проработать возможность создания на официальном сайте Минстроя России специализированного раздела (форума), посвященного данному вопросу, а также разработать единый стандарт размещения высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на своих официальных сайтах информации, касающейся Исчерпывающего перечня.

20. Рекомендовать Генеральной прокуратуре Российской Федерации и аппаратам полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах в рамках своей компетенции оказать содействие высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации в реализации вышеуказанных решений.

**II. О результатах проведения цикла образовательных мероприятий,  
посвященных анализу и разбору лучших региональных практик,  
выявленных в субъектах Российской Федерации по итогам Национального  
рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах  
Российской Федерации 2015 года**

(Мень М.А., Васильев Д.А., Волков Д.А., Антипина Н.Н.)

1. Принять к сведению информацию общественного представителя АСИ в Москве Д.А. Волкова и руководителя Управления регионального развития и масштабирования лучших практик Корпоративного департамента АСИ Д.А. Васильева о результатах проведения цикла образовательных мероприятий, посвященных анализу и разбору лучших региональных практик, выявленных в субъектах Российской Федерации по итогам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации 2015 года (далее – Образовательные мероприятия).

2. Положительно отметить работу в рамках Образовательных мероприятий представителей города Москвы, Рязанской, Ярославской, Магаданской, Оренбургской, Архангельской, Новгородской, Тюменской, Челябинской, Смоленской, Тверской и Ростовской областей, Хабаровского края, Еврейской автономной области, Карачаево-Черкесской и Удмуртской Республик, Пермского края, Республики Бурятия и Ханты-Мансийского автономного округа, а также представителей ФАУ «Главгосэкспертиза России» в части презентации результатов своей деятельности по переводу с заявителями в электронный вид.

3. По рекомендации общественного представителя АСИ в Москве Д.А. Волкова и руководителя Управления регионального развития и масштабирования лучших практик Корпоративного департамента АСИ Д.А. Васильева по результатам Образовательных мероприятий обратить внимание на предложения представителей субъектов Российской Федерации о необходимости повышения статуса лица, ответственного за архитектурно-градостроительную деятельность в муниципальном образовании и субъекте Российской Федерации за счет установления специальных квалификационных

требований к такому лицу и повышению его независимости от главы муниципалитета или руководителя региона в соответствии с лучшими международными практиками.

4. Минстрою России:

проработать указанный вопрос, касающийся необходимости повышения статуса лица, ответственного за архитектурно-градостроительную деятельность в муниципальном образовании и субъекте Российской Федерации и при необходимости подготовить соответствующие предложения;

признавая высокое качество и системный подход работы, проделанной ФАУ «Главгосэкспертиза» по переводу работы с заявителями в электронный вид, унификации методологических подходов, а также с целью экономии бюджетных средств рассмотреть возможность использования опыта ФАУ «Главгосэкспертиза» для масштабирования в регионы Российской Федерации;

с учётом высокой востребованности и эффективности типового проектирования и использования проектов повторного применения, усилить работу по формированию федерального фонда типовых проектов.

5. Обратить внимание высших исполнительных органов государственной власти Приморского края, Сахалинской и Курганской областей, Республик Марий Эл, Дагестан, Северной Осетии-Алании, Омской, Нижегородской, Московской областей, Чеченской Республики и Ненецкого автономного округа на необходимость участия в Образовательных мероприятиях, в том числе в целях обмена опытом и лучшими практиками в различных сферах деятельности, включая строительство.

6. Рекомендовать АСИ рассмотреть возможность проведения аналогичных Обучающих мероприятий на постоянной основе, в том числе по федеральным округам.

7. Рекомендовать аппаратам полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах оказать содействие АСИ в организации проведения Обучающих мероприятий по федеральным округам.

### **III. О реализации Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

(Мень М.А., Бессмертных Е.М., Антипина Н.Н.)

1. Принять к сведению информацию начальника отдела административного обжалования в строительстве Управления контроля жилищно-коммунального хозяйства, строительства и природных ресурсов ФАС России Е.М. Бессмертных о реализации Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в части введения административной ответственности за нарушения Исчерпывающего перечня.

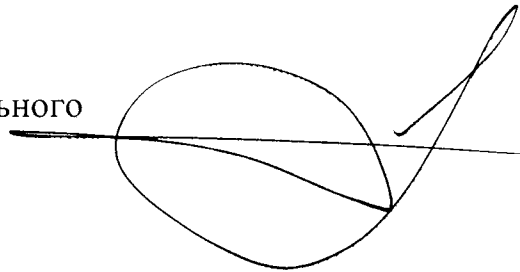
2. Отметить направление Федеральной антимонопольной службой разъяснений об особенностях применения Федерального закона, который вступает

в сила с 10 января 2016 года, в том числе в части введения административной ответственности за нарушения Исчерпывающего перечня, до всех субъектов Российской Федерации.

3. Рекомендовать высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации организовать проведение обучающих семинаров по вопросам применения Федерального закона для представителей органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, в том числе с участием представителей ФАС России.

4. Рекомендовать аппаратам полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах оказать содействие высшим органам государственной власти субъектов Российской Федерации в организации и проведении указанных обучающих семинаров с участием представителей ФАС России.

Министр  
строительства и жилищно-коммунального  
хозяйства Российской Федерации,  
председатель Штаба



М.А. Менъ