

Утверждены
приказом Директора
ГБУ РМЭ «Дом-интернат «Таир»
от 30 декабря 2016 г. № 71

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**руководителям учреждений по антитеррористической
защищенности объектов (территорий)**

п.Таир
2020 г.

ВВЕДЕНИЕ

Целью Методических рекомендаций является упорядочение деятельности по обеспечению антитеррористической безопасности объектов. Рекомендации подготовлены на основе федерального законодательства, нормативной правовой базы, а также накопленного практического опыта.

Методические рекомендации предназначены для использования в организации защиты собственных объектов, а также для исполнительных органов при изучении и проверке антитеррористической защищенности объектов.

Методические рекомендации устанавливают общие подходы к обеспечению защиты объектов, в т.ч. их инженерно-технической укрепленности, порядку организации физической охраны, осуществлению пропускного и внутриобъектового режимов, а также ведению соответствующей документации, организации межведомственного взаимодействия в обеспечении безопасности объектов.

1. ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ПОНЯТИЯ

Террористический акт (ТА) (Федеральный закон от 6 марта 2006 года №35-ФЗ)	Совершение взрыва, поджога или иных действий, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели человека, причинение значительного имущественного ущерба либо наступления экологической катастрофы или иных особо, тяжких последствий, в целях противоправного воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.
Кризисная ситуация (КС) (Распоряжение Правительства РФ от 09.08.2005 г. № 1215-р)	Обстоятельства чрезвычайного, в том числе террористического характера.
Чрезвычайные обстоятельства	События, произошедшие в социальной, техногенной сферах и природной среде, процессы и явления, существенно влияющие на жизнедеятельность людей, общества и государства и требующие принятия специальных мер по защите среды обитания, жизни, здоровья, прав и свобод граждан, материальных и иных ценностей от уничтожения, повреждения, хищения и по восстановлению нормальной работы различных объектов жизнеобеспечения.
Чрезвычайная ситуация (Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ)	Обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности людей.
Антитеррористическая защищенность объекта	Уровень подготовленности объекта к снижению вероятности возникновения КС при попытке реализации террористических актов и снижению последствий КС в случае реализации террористических актов, обеспечивающий минимальную вероятность совершения ТА.
Террористическая уязвимость объекта	Свойство объекта, характеризующее наличием угрозы ТА на объекте и состоянием системы безопасности объекта (системы физической защиты).
Система безопасности объекта	Комплекс организационно-технических мер направленных на обеспечение безопасности объекта.
Несанкционированные действия	Непосредственные действия, совершаемые в отношении объекта тем или иным лицом, нарушающие положения действующего законодательства, нормативных правовых актов и установленных на объекте внутриобъектового и пропускного режимов.
Уязвимые места	Критические элементы объекта, в отношении которых в силу их

	недостаточной защищенности или устойчивости могут быть спланированы и успешно реализованы несанкционированные действия, а также элементы системы физической защиты, преодолевая которые, нарушитель может успешно реализовать свои цели.
Охраняемый объект	Территория, оборудованная инженерно-техническими средствами охраны, находящаяся под охраной или наблюдением, доступ в которую ограничен и контролируется.
Зона ограниченного доступа	Часть территории объекта (зона, территория, здание, помещение), доступ в которую ограничен и возможен только для определенного числа лиц.
Физическая защита (ФЗ)	Совокупность охраны объекта, организационных, административных и правовых мер, инженерно-технических средств, вооружения и специальных средств, предназначенных для предотвращения несанкционированных действий в отношении объекта.
Охрана объекта	Регламентированная совокупность организационно-штатных мероприятий и действий персонала подразделений охраны, направленных на обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов, установленных на объекте.
Инженерно-технические средства охраны (ИТСО)	Комплекс технических средств и устройств, предназначенных для предотвращения несанкционированного проникновения нарушителя на объект или выявления несанкционированных действий в отношении объекта.

2. ТРЕБОВАНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ С МАССОВЫМ ПРЕБЫВАНИЕМ ГРАЖДАН

Основой обеспечения надежной защиты объектов с массовым пребыванием граждан от преступных посягательств является надлежащий контрольно-пропускной режим в сочетании с инженерно-технической укрепленностью и оборудованием системами охранной и тревожной сигнализации, видеонаблюдением.

Пропускной режим на территорию и непосредственно в здания объектов с массовым пребыванием должен осуществляться на основании приказа руководителя учреждения «Об организации пропускного режима».

При проведении мероприятий по обеспечению безопасности мест с массовым пребыванием граждан необходимо учесть особенности в инженерной укрепленности и оснащенности техническими средствами усиления охраны данных объектов.

Инженерная укрепленность объектов

Ограждение периметра объекта должно исключать случайный проход людей на территорию, въезд транспортных средств или препятствовать проникновению нарушителей на охраняемую территорию. Ограждение должно выполняться в виде прямолинейных участков, с минимальным количеством изгибов и поворотов, ограничивающих наблюдение и затрудняющих применение технических средств охраны. Ограждения должно соответствовать 1 классу защиты (минимально необходимая степень защиты объекта от проникновения) - ограждения из различных некапитальных конструкций высотой не менее 2 м.

Ворота устанавливаются на автомобильных въездах на территорию объекта. По периметру территории охраняемого объекта могут устанавливаться как основные, так и запасные или аварийные ворота. Высота ворота должна соответствовать высоте периметрального ограждения. Конструкция ворот должна обеспечивать их жесткую фиксацию в закрытом положении. Запирающие и блокирующие устройства (засовы, стопоры, замки) при закрытом состоянии ворот должны обеспечивать соответствующую устойчивость к разрушающим воздействиям и сохранять работоспособность при повышенной влажности в

широком диапазоне температур окружающего воздуха (минус 40 до +50 °С), прямом воздействии воды, снега, града, песка и других факторов.

Автотранспортные ворота должны постоянно находиться в закрытом состоянии. Допуск на территорию объекта должен осуществляться только после осуществления контрольно-досмотровых действий сотрудника охраны объекта или дежурного администратора учреждения.

Дверные конструкции запасных выходов должны обеспечивать надежную защиту от несанкционированного проникновения и обладать достаточным классом защиты к разрушающим воздействиям. Они должны быть закрыты на замки и оборудованы средствами охранной сигнализации с выводом на концентратор поста охраны (вахтера).

Оконные конструкции (окна, форточки, фрамуги) во всех помещениях объекта должны быть остеклены, иметь надежные и исправные запирающие устройства. Стекла должны быть жестко закреплены в пазах. Установка металлических решеток на окнах учебных классов, актов залов, зданий медблоков и т.д. не допускается.

Оснащенность техническими средствами усиления охраны объектов

Техническими средствами охранной сигнализации должны оборудоваться все помещения объекта с постоянным или временным хранением материальных ценностей, а также все уязвимые места здания (окна, двери, люки, вентиляционные шахты, короба и т.п.), через которые возможно несанкционированное проникновение в помещения объекта.

Для оперативной передачи сообщений на ПЦО подразделений вневедомственной охраны (негосударственных охранных предприятий) и/или в дежурную часть органов внутренних дел о противоправных действиях в отношении персонала и посетителей (например, разбойных нападениях, хулиганских действиях, угрозах) объект должен оборудоваться устройствами тревожной сигнализации (ТС): механическими кнопками, радиокнопками, радиобрелками, педалями, оптико-электронными извещателями и другими устройствами.

Система тревожной сигнализации организуется "без права отключения".

Пост (посты) охраны объектов в обязательном порядке оборудуются средствами проводной городской телефонной связи, а также средствами радиосвязи с дежурными частями (ПЦО) подразделений охраны.

Устройства тревожной сигнализации на объекте должны устанавливаться у центрального входа в здание (у вахтера), на постах и в помещениях охраны. В случае если учреждение занимает несколько зданий – средствами тревожной сигнализации должно быть оборудовано каждое здание.

Системы охранного телевидения (СОТ) должны обеспечивать передачу визуальной информации о состоянии охраняемых зон, помещений, периметра и территории объекта в помещение охраны. Применение охранного телевидения позволяет в случае получения извещения о тревоге определить характер нарушения, место нарушения, направление движения нарушителя и определить оптимальные меры противодействия. Кроме того, система охранного телевидения позволяет проводить наблюдение охраняемых зон объекта.

На объекте телевизионными камерами следует оборудовать:

- периметр территории, в т.ч. транспортные ворота;
- главный и служебные входы;
- вестибюль и коридоры здания;
- другие помещения по усмотрению руководства учреждения или по рекомендации компетентных органов.

В темное время суток, если освещенность охраняемой зоны ниже чувствительности телевизионных камер, объект (зона объекта) должен оборудоваться охранным освещением видимого или инфракрасного диапазона.

Для записи телевизионных изображений должны применяться видеонакопители: специальные видеоманитофоны (СВМ) с длительным временем записи или цифровые видеонакопители информации.

Руководитель учреждения или должностное лицо, ответственное за организацию антитеррористической защищенности объекта, проводит по мере необходимости информирование работников и посетителей учреждения и ежеквартально в течение календарного года инструктажи и практические занятия с отработкой необходимых действий при угрозе террористического акта или возникновении иных нештатных ситуаций с работниками и посетителями учреждения с заполнением соответствующих журналов регистрации.

Журнал информирования персонала и посетителей о требованиях к антитеррористической защищенности учреждения

Дата	Ф.И.О. работников учреждения, посетителей	Должность, фамилия ответственного лица	Причина проведения информирования	Подпись	
				работника, посетителя	ответственного лица
1	2	3	4	5	6

Журнал проведения инструктажа и практических занятий с персоналом и посетителями

Дата	Ф.И.О. инструктируемого	Должность инструктируемого	Вид инструктажа (первичный, повторный, внеплановый, целевой)	Причина проведения инструктажа	Ф.И.О., должность инструктирующего	Подпись	
						инструктирующего	инструктируемого
1	2	3	4	5	6	7	8

Журналы регистрации заводятся в начале года (1 января) и ведутся до начала нового года (1 января следующего года). Журналы должны быть прошиты, страницы пронумерованы. На первой странице журнала делается запись о дате его заведения. Замена, изъятие страниц из Журнала регистрации запрещены.

Инструкция дежурному учреждения о первоочередных действиях при угрозе террористического акта или возникновении иных нештатных ситуаций

При получении информации об угрозе совершения террористического акта или возникновении нештатной ситуации, угрожающей жизни и здоровью проживающих, посетителей и работников учреждения дежурный учреждения ОБЯЗАН:

1. Убедиться в ее объективности, незамедлительно принять меры по перепроверке первичного сообщения.
2. Лично доложить о случившемся руководителю учреждения и по его указанию или самостоятельно сообщить в «Службу «01» МЧС России» по тел. «01» или по мобильному телефону «112» с указанием наименования учреждения и его адреса.

Информация должна содержать максимально полные данные:

- о времени происшествия, источнике информации и подтверждающих ее фактах;

- о злоумышленниках, их численности, местах сосредоточения, наличии у них средств террора, вероятных путях проникновения на территорию объекта, выдвигаемых требованиях, психоэмоциональном состоянии;
 - об участке объекта (месте учреждения), где произошла нештатная ситуация, количестве в нем людей.
3. Отдать распоряжение об усилении пропускного режима и охраны в учреждении с одновременным информированием о нештатной ситуации ответственного за пропускной режим.
 4. Применить средство тревожной сигнализации.
 5. Инициативно не вступать в переговоры с террористами.
 6. Выполнять требования злоумышленников, не связанные с угрозами жизни и здоровья людей, при этом не рисковать жизнью окружающих и своей, не провоцировать террористов к применению оружия.
 7. По возможности обеспечить документирование первичной информации о нештатной ситуации и принимаемых мерах на любых носителях информации, по первой возможности попытаться передать ее руководителю учреждения или в правоохранительные органы.
 8. Организовать контроль за развитием ситуации и оперативное информирование руководства.

Инструкция руководителю учреждения о первоочередных действиях при угрозе террористического акта или возникновении иных нештатных ситуаций

При получении информации об угрозе совершения террористического акта или возникновении нештатной ситуации, угрожающей жизни и здоровью проживающих, посетителей и работников учреждения руководитель учреждения (лицо его заменяющее) обязан:

1. Оценить информацию в плане ее объективности, полноты и своевременности.
2. Организовать экстренную эвакуацию людей из зоны возможного поражения (террористического устремления) в соответствии с Планом эвакуации и с учетом сложившейся обстановки, исключая панику суету и столпотворение. При необходимости вызвать скорую помощь и пожарную охрану до прибытия служб экстренной помощи организовать мероприятия по ликвидации последствий теракта и оказание первичной медицинской помощи пострадавшим.
3. Лично информировать о происшедшем:
 - министра социального развития Республики Марий Эл или его заместителя;
 - дежурные службы ОВД, ФСБ, ГО и ЧС по телефонам: _____
 Информация должна содержать: наименование учреждения, ее точный адрес, характер происшествия, возможные последствия, известные места нахождения злоумышленников, сведения о наличии у них огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и иных средств террора, единомышленников вне зоны оцепления, требования, выдвигаемые преступниками.
4. Организовать, по возможности, оцепление места происшествия имеющимися в учреждении силами и средствами, обеспечив сохранность и неприкосновенность всех предметов, связанных с событием.
5. Принять меры по фиксации точного времени происшествия, участников и очевидцев, а также посторонних лиц, оказавшихся накануне и после событий на территории объекта.
6. Силами работников учреждения принять меры по усилению охраны и пропускного режима учреждения.
7. Исключить использование в учреждении средств радиосвязи, включая мобильные телефоны.
8. Обеспечить подъезд к месту происшествия и условия для работы представителям правоохранительных органов, медицинской помощи, пожарной охраны, аварийных служб. Выделить работников учреждения, способных быть консультантами оперативного штаба по проведению контртеррористической операции.
9. Проверить выполнение отданных ранее распоряжений.

3. ДОЛЖНОСТНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКОВ ОХРАНЫ УЧРЕЖДЕНИЯ В компетенцию работника охраны входит:

- проверка документов и пропусков у лиц, проходящих в учреждение или выходящих из учреждения;
- проведение в установленном порядке досмотра (осмотра) вещей, задержание (недопущение прохода) нарушителей пропускного режима, а также лиц, пытающихся незаконно вывезти-ввезти (вынести-внести) оружие, боеприпасы, взрывные устройства, взрывчатые вещества, другие средства совершения террористических актов;
- контроль за работой приборов охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации, установленных на посту охраны, системы видеонаблюдения, контроля доступа;
- сообщение о срабатывании сигнализации непосредственному начальнику, а при необходимости в орган внутренних дел, пожарную охрану;
- принятие мер к задержанию (в рамках установленных полномочий) правонарушителей исходя из сложившейся обстановки;
- участие в ликвидации пожара, предупреждении угрозы взрыва;
- прием под охрану от материально ответственных лиц помещений для хранения материальных ценностей, включенных в зону охраны поста.

Работник охраны должен знать:

- руководящие документы, определяющие организацию пропускного режима на охраняемом объекте (инструкции, приказа и т.д.);
- правила внутриобъектового режима;
- структуру учреждения и его режим работы;
- порядок пропуска аварийных бригад при стихийных бедствиях, пожарах, авариях и других чрезвычайных ситуациях;
- правила досмотра (осмотра) вещей, а также проверок вывозимого (ввозимого) груза;
- места возможного сокрытия и признаки средств террора в автомобильном транспорте и ручной клади при реализации задач пропускного режима;
- правила техники безопасности;
- расположение первичных средств пожаротушения и связи, порядок пользования ими.

Работник охраны в процессе несения службы обязан выполнять комплекс мероприятий, направленных на недопущение совершения на территории учреждения террористических актов и возникновения других чрезвычайных обстоятельств, для чего необходимо:

а) При приеме (сдаче) дежурства:

- совместно со сменяемым работником охраны осуществить обход и осмотр контролируемой территории, а также обследование технической укреплённости подвалов, чердаков, окон, дверей с целью изучения оперативной обстановки и обнаружения подозрительных предметов. При обнаружении таковых или выявлении взломанных дверей, окон, замков, отсутствия пломб и печатей немедленно доложить руководителю учреждения (ответственному должностному лицу);
- ознакомиться с имеющимися инструкциями;
- уточнить систему экстренного вызова полиции, руководства учреждения, службы спасения и проверить работоспособность охранной, аварийной и пожарной сигнализаций, средств связи;
- принять имеющуюся документацию (инструкции, журналы, план действий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, материальные ценности др.) согласно описи;
- с разрешения ответственного должностного лица администрации учреждения принять (сдать) дежурство.

б) Во время дежурства:

- осуществлять пропускной режим, регистрируя посторонних лиц в журнале посетителей;

- обеспечивать въезд и выезд автотранспорта на территорию объекта на основании пропуска или другого разрешительного документа, определенного администрацией учреждения. При этом регистрировать в специальном журнале марку машины, государственный номер, время въезда и выезда;
- контролировать правомерность парковки автотранспорта в непосредственной близости от учреждения. В случае выявления нарушений правил стоянки и остановки автотранспорта и неповиновения со стороны водителя сообщать об этом в дежурную часть полиции и руководству учреждения;
- осуществлять в дневное и ночное время обход и осмотр территории объекта согласно схемы-маршрута, а при выявлении каких-либо нарушений информировать руководителя учреждения или ответственное должностное лицо;
- вести журнал "Об оперативной обстановке и принятых мерах", в котором отражать: результаты осмотра территории объекта - кому доложено; выявленные в течение суток нарушения или ситуации, вызывающие подозрения – кому доложено и какие меры реагирования приняты; результаты обследования технической укрепленности объектов учреждения - кому доложено; результаты проверок несения службы - кто проверял, выявленные недостатки. В данном журнале могут делаться отметки о приеме и сдаче дежурства.

Работнику охраны запрещается:

- оставлять пост без разрешения, в случае внезапного заболевания оповестить руководителя учреждения и продолжать нести службу до прибытия замены.;
- принимать от любых лиц какие-либо предметы;
- самостоятельно сдавать под охрану и снимать из-под охраны помещения объекта;
- сообщать посторонним лицам какие-либо сведения об обстановке на объекте;
- разглашать сведения об особенностях учреждения, порядке хранения ценностей и организации охраны.

При нападении на учреждение работник охраны, с помощью тревожной сигнализации подают сигнал "тревога" в дежурную часть органа внутренних дел или иным способом, используя все имеющиеся каналы связи.

После подачи сигнала "тревога" работник охраны принимает меры для пресечения противоправных действий, задержания правонарушителей исходя из сложившейся обстановки и усиления охраны, наблюдения за подходами к учреждению. По прибытии наряда полиции поступает в распоряжение старшего наряда и действует по его указанию.

Проживающие и персонал учреждения по сигналу "тревога" эвакуируются в безопасное место, в дальнейшем действуют по заранее разработанной инструкции на случай возникновения ЧО и ЧС.
