

**Доклад о реализации в Республике Марий Эл
мер по обеспечению поэтапного доступа социально
ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих
деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам,
выделяемым на предоставление социальных услуг населению
в 2017 году**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 6 Комплексного плана мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденного распоряжением Главы Республики Марий Эл от 24 октября 2016 г. № 198-рг.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, к приоритетным направлениям социальной политики отнесено развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания государственных услуг.

На протяжении последних пяти лет в ежегодных Посланиях Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации говорится о необходимости расширения механизмов и форм поддержки некоммерческих организаций, о создании условий для их более качественной, системной, профессиональной работы.

Перед органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления поставлена задача создания условий, обеспечивающих выход негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, на рынок предоставления услуг в социальной сфере на постоянной профессиональной основе, в том числе в качестве аналога государственным организациям, а также для оказания квалифицированных услуг, в настоящее время не предоставляемых государственными и муниципальными организациями.

Цель проводимой работы - последовательное повышение доступности, качества и вариативности услуг в социальной сфере за счет расширения участия негосударственных поставщиков услуг и создания конкуренции на рынке предоставления услуг в социальной сфере.

В Республике Марий Эл активно реализуются мероприятия по созданию условий для вовлечения негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, в процесс оказания услуг в социальной сфере.

Деятельность органов государственной власти Республики Марий Эл по привлечению негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере проводится в рамках реализации мероприятий:

комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 - 2020 годы, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44;

плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р;

комплексного плана мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденного распоряжением Главы Республики Марий Эл от 24 октября 2016 г. № 198-рг.

В целях координации деятельности по привлечению в социальную сферу негосударственных организаций, предоставляющих социальные услуги, в Республике Марий Эл в 2016 г. создан Координационный совет по организации доступа негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг в социальной сфере, на Министерство социального развития Республики Марий Эл возложены функции по координации деятельности органов исполнительной власти республики по данному вопросу.

Распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 28 июля 2016 г. № 287-р «О вопросах организации доступа негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг в социальной сфере» утвержден состав Координационного совета, в который вошли представители органов государственной власти и некоммерческих организаций.

Координационный совет по организации доступа негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг в социальной сфере, осуществляет свою деятельность в соответствии с утвержденным планом работы на год.

Так, в соответствии с планом работы в сентябре 2017 г. заседание Координационного совета проведено в рамках Форума социально ориентированных некоммерческих организаций Республики Марий Эл. На заседании рассмотрены вопросы реализации органами исполнительной власти республиканского комплексного плана мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, в 2016-2017 гг. и определены задачи на 2018 г.

В настоящее время проводится работа по внесению изменений в состав Координационного совета и формирование плана работы Координационного совета на 2018 г.

Органами исполнительной власти социальной сферы Республики Марий Эл реализуются отраслевые меры по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, предусмотренные комплексным планом. В комплексном плане определены основные мероприятия по вовлечению некоммерческих организаций на рынок услуг, закреплены ответственные исполнители, а также показатели результативности данной работы, которые необходимо достичь к 2020 году.

Мероприятия комплексного плана направлены на совершенствование нормативной правовой базы, повышение потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций, реализацию комплекса отраслевых мер и координацию деятельности органов власти. Среди показателей эффективности реализации предусмотренных комплексным планом мероприятий одним из основных является объем средств республиканского бюджета, выделяемых негосударственным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, на предоставление услуг, который к 2020 году должен составить 10 % от общего объема республиканских средств на оказание услуг в отраслях социальной сферы.

Министерством социального развития Республики Марий Эл проводится ежеквартальный мониторинг реализации органами исполнительной власти республики мероприятий по привлечению негосударственных организаций на рынок социальных услуг.

В 2016-2017 гг. проведен анализ принятых нормативных правовых актов Республики Марий Эл в области предоставления услуг в социальной сфере и правоприменительной практики на предмет наличия барьеров для участия в их предоставлении негосударственных организаций. На основании проведенного анализа в действующие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность в области предоставления услуг, внесены необходимые изменения. Кроме того,

государственные программы Республики Марий Эл («Развитие здравоохранения», «Развитие образования и молодежной политики», «Государственная национальная политика», «Социальная поддержка граждан», «Развитие физической культуры и спорта в Республике Марий Эл») в 2017 г. дополнены мероприятиями, направленными на привлечение к оказанию социальных услуг негосударственных организаций.

В настоящее время услуги негосударственные организации привлечены к оказанию услуг в сфере образования и охраны здоровья граждан.

Так, в 2017 г. ряд частных дошкольных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей предоставляют услуги в сфере дошкольного образования, на оказание которых из республиканского бюджета Республики Марий Эл предоставлена субсидия в размере 6 004,8 тыс. рублей (0,51 % от средств республиканского бюджета на предоставление услуг в сфере дошкольного образования).

Кроме того, некоммерческие организации предоставляют гражданам республики услуги по проведению информационных мероприятий по профилактике алкоголизма и формированию здорового образа жизни, а также в сфере профилактики ВИЧ-инфекций, вирусных гепатитов В и С. Объем средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на оказание данных услуг составил 324,7 тыс. рублей (0,041 % от средств республиканского бюджета на предоставление услуг в сфере здравоохранения).

В сферах социального обслуживания, культуры и спорта проводится подготовительная работа по передаче части услуг негосударственным организациям.

Так, в 2017 г. в реестр поставщиков социальных услуг в сфере социального обслуживания включена негосударственная организация, оказывающая социально-педагогические и социально-психологические услуги. Социальные услуги гражданам в данной организации будут предоставляться начиная с 2018 г.

В целях информирования негосударственных организаций, а также информирования населения о возможности получения социальных услуг в некоммерческих организациях наравне с государственными учреждениями, формирования позитивного имиджа некоммерческих организаций в республике проводится большая информационная кампания (размещение информации в средствах массовой информации, встречи с получателями социальных услуг и т.д.). Регулярно проводятся совещания, «круглые столы», рабочие встречи с негосударственными, в том числе с социально ориентированными некоммерческими организациями, по вопросам привлечения их на рынок оказания услуг в социальной сфере, разъясняющие: порядок выхода негосударственных

организаций на рынок услуг, требования к поставщикам услуг, порядок предоставления услуг, порядок взаимодействия с органами власти в рамках оказания услуг в социальной сфере.

Министерством социального развития Республики Марий Эл осуществляется методическое сопровождение некоммерческих организаций, планирующих войти в реестр поставщиков социальных услуг и предоставлять социальные услуги, проводится работа по оказанию содействия данным организациям в подготовке необходимой документации для включения их в реестр поставщиков социальных услуг и разъяснению порядка предоставления услуг.

В Республике Марий Эл проводится работа, направленная на повышение квалификации, профессиональной компетенции представителей некоммерческих организаций и сотрудников органов исполнительной власти республики, осуществляющих взаимодействие и поддержку некоммерческих организаций.

В 2017 г. 15 государственных гражданских служащих Республики Марий Эл прошли обучение в НУУ ДПО «Институт бизнеса и рекламы» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Государственная политика в области взаимодействия с социально-ориентированными некоммерческими организациями и привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию услуг в социальной сфере». Более 100 представителей некоммерческих организаций приняли участие в семинарах, «круглых столах», форумах. В сентябре 2017 г. прошел Форум социально ориентированных некоммерческих организаций «От социального партнерства НКО и органов власти к социальным услугам», в рамках которого проведен ряд методических семинаров по вопросам привлечения негосударственных организаций в сферу оказания социальных услуг.

В 2018 г. запланирована организация повышения квалификации сотрудников негосударственных организаций для оказания ими социальных услуг на высоком профессиональном уровне за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл.

Начиная с 2018 г. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2017 г. № 1284-р по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере ежегодно будет формироваться рейтинг субъектов Российской Федерации.

Рейтинг будет составляться на основе количественных показателей, среди которых: темп роста количества социально

ориентированных некоммерческих организаций; доля средств, направляемых на формирование инфраструктуры поддержки некоммерческих организаций; доля негосударственных организаций в общем количестве организаций, оказывающих услуги в социальной сфере; доля средств бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых негосударственным организациям на предоставление услуг, в общем объеме средств бюджета, выделяемых на предоставление услуг в социальной сфере, и ряд других показателей.

В связи с чем, основными задачами в области обеспечения поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, в 2018 г. являются:

- активизация работы по поддержке некоммерческих организаций и привлечению их к оказанию услуг в социальной сфере на муниципальном уровне;

- проведение методической работы с негосударственными организациями, планирующими оказывать услуги в социальной сфере;

- разработка методических рекомендаций, проведение обучающих семинаров для негосударственных организаций, планирующих оказывать услуги в социальной сфере;

- проведение информационной кампании реализации мероприятий по поэтапному доступу негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению в сфере социального обслуживания;

- обобщение и распространение лучших практик оказания услуг в социальной сфере негосударственными организациями.

Распоряжением Главы Республики Марий Эл от 24 октября 2016 г. № 198-рг предусмотрены целевые показатели реализации комплексного плана мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, информация о достижении которых в 2017 г. приведена в приложении 1 к настоящему Докладу.

Работа по реализации Комплексного плана мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Марий Эл будет продолжена.