**Вопросы обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения.**

Вопросы полномочий органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере регламентируются [Конституцией](consultantplus://offline/ref=BB5ED651029A7797A8AB2BFB703B58EAC046A60DEA8936856340C7m7ZBK) РФ, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=BB5ED651029A7797A8AB2BFB703B58EAC34EA308E5DF61873215C97E43m3Z7K) от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=BB5ED651029A7797A8AB2BFB703B58EAC34EA20AE3D861873215C97E43m3Z7K) от 10.12.1995 № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", Федеральным законом от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными Постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 23.101993 № 1090. Требования, касающиеся обеспечения безопасности дорожного движения при эксплуатации дорог, включены в ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», Методическими рекомендациями по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, утвержденными Росавтодором 17.03.2004.

**Федеральный закон от 06.10. 2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).**

Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, муниципального района, городского округа относится к вопросам местного значения поселения, муниципального района, городского округа ([пункт 5 части 1 статьи 14](consultantplus://offline/ref=B66AEB9BC7C681C89AD515A46616076856AA1D752DDBB33A731D004BCDEB1FCADEA9D8D7o2F1H); [пункт 5 части 1 статьи 15](consultantplus://offline/ref=B66AEB9BC7C681C89AD515A46616076856AA1D752DDBB33A731D004BCDEB1FCADEA9D8D7o2FEH); [пункт 5 части 1 статьи 16](consultantplus://offline/ref=B66AEB9BC7C681C89AD515A46616076856AA1D752DDBB33A731D004BCDEB1FCADEA9D8D7o2FFH) Федерального закона № 131-ФЗ).

Соответственно, все составляющие дорожной деятельности - проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог - являются логическим продолжением указанного полномочия.

При этом под дорожной деятельностью в соответствии с [пунктом 6 статьи 3](consultantplus://offline/ref=E53FC8D6AD141C4DC3C6977F67F700DFB3002C8B473C40FFB23A963C4BF89CD25ADA8926C2F900XAsEK) Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" понимается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно [пункту 12 статьи 3](consultantplus://offline/ref=E53FC8D6AD141C4DC3C6977F67F700DFB3002C8B473C40FFB23A963C4BF89CD25ADA8926C2F901XAs2K) Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» под содержанием автомобильной дороги понимается комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

[Частью 1 статьи 17](consultantplus://offline/ref=A0ACCF5BA1C1E61DBAD69F6601D515DEC65B04CF5B6B0B408B4D76941CBDD0AB26B9C2FAO0GBL) Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусмотрено, что содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

**Федеральный** [**закон**](consultantplus://offline/ref=F86A6A2D72F0F0B9D688FC991788470548AD3BEC841C810E513B06FB79F1C6AC7B8FF868D1E2DA7EV1vDH) **от 10.12.1995 № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ).**

Согласно пункту 4 статьи 6 Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=F86A6A2D72F0F0B9D688FC991788470548AD3BEC841C810E513B06FB79F1C6AC7B8FF868D1E2DA7EV1vDH) № 196-ФЗ *к полномочиям органов местного самоуправления поселения* в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах населенных пунктов поселения при осуществлении дорожной деятельности, включая принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах населенных пунктов поселения в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

*К полномочиям органов местного самоуправления* *муниципального района* в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района при осуществлении дорожной деятельности, включая:

принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального района.

*К полномочиям органов местного самоуправления городского округа* в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах городского округа при осуществлении дорожной деятельности, включая:

принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах городского округа в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории городского округа.

В силу [пункта 4 статьи 6](consultantplus://offline/ref=9AE55AFA8ABDCB75936877C572F3A1E1D1ECF66DC561D50AEB07CBDAC07C9753724349195E5338UDp6K) Федерального закона № 196-ФЗ органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения. Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами муниципальных образований.

**Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ).**

Статья 13 Федерального закона № 257-ФЗ *к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности* относит:

1) осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

2) разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения;

3) принятие решений об использовании на платной основе автомобильных дорог общего пользования местного значения, участков указанных автомобильных дорог и о прекращении такого использования;

4) принятие решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, и о прекращении такого использования;

5) установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

6) установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

7) определение методики расчета и максимального размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам указанных автомобильных дорог, за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

8) утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения;

9) осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

10) определение размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения;

11) установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

12) использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=1C87104AD1D1150BA736E7871A148E7897FE5E46922FA207DEF2F8CBE6Y35DG) Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

13) информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения;

14) утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;

15) осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

**В сфере обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения органы местного самоуправления осуществляют:**

- разработку местных программ, направленных на сокращение количества дорожно-транспортных происшествий и снижение ущерба от этих происшествий, установление временных ограничений или прекращение движения транспортных средств на дорогах с целью обеспечения безопасности дорожного движения, проведение мероприятий по организации дорожного движения в целях повышения его безопасности и пропускной способности;

- присвоение идентификационных номеров автомобильным дорогам местного значения (в силу [пункта 6 статьи 8](consultantplus://offline/ref=B7DECE1D82119E279165D02A6F515AEEC847A7DFDAC9FBFF9E3D5C227E97E6D7EE129F15D6BDBCDBQ0N) Федерального закона № 257-ФЗ автомобильные дороги должны иметь идентификационные номера. Идентификационные номера автомобильным дорогам местного значения присваиваются соответствующим органом местного самоуправления по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти Республики Марий Эл);

- осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

- обеспечение информационного обеспечения пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значении;

- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети в границах населенных пунктов;

- создание комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения.

Для обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения необходимо проведение комплекса упреждающих мероприятий по поддержанию автомобильных дорог на качественно достойном уровне.

При таком подходе значительно снижаются траты на текущие ремонты, замедляется износ дорожного полотна и останавливается его разрушение. Что, в итоге, значительно продлевает срок службы дороги и приводит к отсрочке проведения капитального ремонта.

Работы проводятся в течение круглого года:

- в весенний период, в основном, проводятся работы по предохранению от разрушения, в местах со слабой пучинистой почвой, твердого дорожного покрытия;

- летний сезон характерен мероприятиями, связанными с очисткой дорожных полотен, остановок транспорта, тротуаров от грязи, пыли, уличного мусора и нанесением на дорожное полотно разметки;

- осенние дорожные работы предусматривают мероприятия для дорожных покрытий, включающие защиту от попадания влаги в грунтовое полотно, очистку асфальтных полотен от грязи, опавших листьев, грунтовых вод, комплекс мер по подготовке к зимнему обслуживанию дорог;

- в зимний период проводимые работы связаны с обеспечением безопасного и бесперебойного движения автотранспорта при метелях, снегопадах, обледенении асфальтных покрытий.

Дорожное покрытие способно обеспечить возможность беспрепятственного и безопасного проезда автомобильного транспорта в течение длительного срока, если за дорогой будет обеспечен постоянный контроль со стороны соответствующих органов местного самоуправления и будет систематически проводиться текущий ремонт.

Важное значение для безопасности движения имеет соблюдение правил, нормативов и стандартов, относящихся к состоянию, обустройству и эксплуатации железнодорожных переездов. Эти нормы касаются геометрических элементов дороги на подходах к переезду, обеспечения видимости переезда, оборудования переезда дорожными знаками, световой и звуковой сигнализацией, ограждениями, шлагбаумами и др.

Государственный [стандарт](consultantplus://offline/ref=838B6B81930147F0A81A9AEC8217A1651200A9B5823A7B6EBBC7B6E248NAC5J), обязательный для выполнения как юридическими, так и должностными лицами, включает технические характеристики и параметры:

а) покрытия проезжей части дорог и улиц;

б) видимости на дорогах и улицах;

в) дорожных знаков;

г) дорожной разметки;

д) дорожных светофоров;

е) дорожных ограждений и бортового камня;

ж) сигнальных столбиков и маяков;

з) нарушенного освещения.

В соответствии со [статьей 14](consultantplus://offline/ref=838B6B81930147F0A81A9AEC8217A1651203AFBF85387B6EBBC7B6E248A517BBE1200E369072FC3BN0C1J) Федерального закона № 196-ФЗ и Государственным [стандартом](consultantplus://offline/ref=838B6B81930147F0A81A9AEC8217A1651200A9B5823A7B6EBBC7B6E248A517BBE1200E369072FC30N0CAJ) РФ "Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения" в случаях, когда эксплуатационное состояние дорог и улиц не отвечает требованиям государственного стандарта, на них должны быть введены временные ограничения, обеспечивающие безопасность движения, вплоть до полного запрещения движения.

Административные санкции за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений устанавливает статья 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.