

ОБОБЩЕНИЕ
практики осуществления контроля
за деятельностью административных комиссий
в Республике Марий Эл в 1 полугодии 2018 г.

В соответствии с пунктом 9 плана работы Министерства внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл (далее – Министерство) отделом информационной и аналитической работы (далее – отдел) проведено обобщение практики осуществления контроля за деятельностью административных комиссий в Республике Марий Эл в 1 полугодии 2018 г.

При осуществлении контроля за деятельностью административных комиссий в Республике Марий Эл (далее – комиссия) отдел руководствуется:

Законом Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 г. №43-3 «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл» (далее - Закон Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 г. №43-3);

Законом Республики Марий Эл от 25 декабря 2008 г. № 80-3 «Об административных комиссиях в Республике Марий Эл» (далее – Закон Республики Марий Эл от 25 декабря 2008 г. № 80-3);

Законом Республики Марий Эл от 3 августа 2010 г. № 31-3 «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий» (далее - Закон Республики Марий Эл от 3 августа 2010 г. № 31-3);

Указом Президента Республики Марий Эл от 10 июля 2009 г. № 134 «О порядке осуществления контроля за деятельностью административных комиссий в Республике Марий Эл» (далее – Указ Президента Республики Марий Эл от 10 июля 2009 г. № 134).

На основании пункта 2 статьи 4 Закона Республики Марий Эл от 3 августа 2010 г. № 31-3 изданы приказы Министерства:

от 21 февраля 2018 г. № 46, которым утвержден Регламент осуществления контроля за деятельностью административных комиссий в Республике Марий Эл;

от 20 ноября 2017 г. № 301 (в редакции от 22.05.2018 г. № 175), которым утверждена новая форма отчетности административных комиссий в Республике Марий Эл.

Статьей 2 Указа Президента Республики Марий Эл от 10 июля 2009 г. № 134 установлено, что контроль за деятельностью административных комиссий осуществляется в форме выездных проверок, а также проверок отчетов о проделанной работе.

При составлении планов работы Министерства и отдела по полугодиям учитывается необходимость охвата проверками в течение года не менее 12 комиссий из 17 имеющихся, кроме того, включаются в планы и проведение контрольных проверок деятельности тех комиссий, которые допускали нарушения законодательства, выявленные в ходе предыдущих плановых проверок. При подготовке к проведению проверок ответственными лицами отдела изучается законодательство Российской Федерации и Республики Марий Эл, справки по предыдущим проверкам деятельности комиссии.

В соответствии с требованиями Указа Президента Республики Марий Эл от 10 июля 2009 г. № 134 в анализируемом периоде проведено 6 плановых проверок деятельности комиссий и достоверности отчетов – в Юринском, Новоторъяльском, Килемарском, Волжском, Мари-Турекском, Оршанском районах. Недостатки выявлены во всех проверенных комиссиях за исключением комиссии в Килемарском районе.

По результатам проверок направлено 5 информационных писем председателям комиссий с изложением выявленных недостатков в работе и предложениями об их устранении. Получено 5 письменных ответов от председателей комиссий, из которых следует, что приняты меры по устранению выявленных недостатков.

В ходе плановых проверок фактов создания комиссий с нарушением требований статьи 2 Закона Республики Марий Эл от 25 декабря 2008 г. № 80-З не выявлялось.

За 1 полугодие 2018 г. всеми комиссиями отчеты о проделанной работе представлялись в Министерство в срок, установленный статьей 7 Закона Республики Марий Эл от 3 августа 2010 г. № 31-З – не позднее пятнадцатого числа месяца, следующего за отчетным периодом,

В ходе проверок деятельности Комиссий осуществлялся пересчет дел, рассмотренных Комиссиями в 2017 г. и 1 полугодии 2018 г.

В ходе проверки выявлялись факты предоставления недостоверных отчетов комиссиями в Юринском, Волжском, Мари-Турекском, Оршанском районах.

Например, пересчет и проверка дел, рассмотренных комиссией, в Юринском районе показал, что отчет за 2017 г. комиссией представлен в

Министерство не достоверный. В отчете указано, что рассмотрено 27 дел об административных правонарушениях (далее – дела) по части 1 статьи 8 Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 г. № 43-3 «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл» (далее - Закон Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 г. № 43-3). На проверку представлено 21 дело.

В деятельности комиссий выявлялись нарушения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) следующего характера:

- Комиссия в Оршанском районе:

не составление протокола о рассмотрении дела в соответствии с положением части 1 статьи 29.8. КоАП РФ;

отсутствие на постановлении отметок о дате вступления его в законную силу для приведения в исполнение постановления по делу в соответствии с положением части 1 статьи 31.1. и части 1 статьи 31.4. КоАП РФ, устанавливающих, что постановление по делу вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

нарушение положения статьи 4.6. КоАП РФ, устанавливающей, срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

представление для проверки дел не подшитых в обложку, без описи и нумерации листов дела;

- Комиссия в Мари-Турекском районе:

нарушение требования, установленного в части 2 статьи 28.2. КоАП РФ, устанавливающей, что в протоколе об административном правонарушении указывается статья КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение;

нарушение требования, установленного в подпункте пятом части 1 статьи 29.10. КоАП РФ, устанавливающей, что в постановлении по делу должна быть указана статья КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения;

не составление протокола о рассмотрении дела в соответствии с положением части 1 статьи 29.8. КоАП РФ;

отсутствие на постановлении отметки о дате вступления его в законную силу для приведения его в исполнение в соответствии с требованием части 1 статьи 32.2. КоАП РФ;

нарушение требования части 5 статьи 32.2. КоАП РФ, устанавливающей, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной

системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Аналогичные недостатки допущены комиссиями в Волжском и Новоторъяльском районах.

В анализируемом периоде в комиссии направлено 2 методических материала: по вопросам составления протоколов по статье 8 и обзор практики рассмотрения дел по статье 9, применения статьи 18 Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 г. № 43-З.

Предложение:

1) рассмотреть вопрос о подготовке новой редакции статьи 9 Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 г. № 43-З в виду того, что части 1 и 5 вышеуказанной статьи на практике не применяются.

Основанием является то, что правонарушения, связанные с установкой металлических гаражей с нарушением порядка, установленного муниципальным нормативным актом, размещением строительных материалов, товарно-материальных ценностей, а также складирование мусора на местах, предназначенных для прохождения открытых дренажных, ливневых канав, на практике не совершаются, даже на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;

Вывод:

В анализируемом периоде контроль за деятельностью комиссий в форме выездных плановых проверок и проверок отчетов о проделанной работе обеспечен в соответствии с требованиями, установленными Регламентом осуществления контроля за деятельностью административных комиссий в Республике Марий Эл, утвержденного приказом Министерства от 21 февраля 2018 г. № 46.