

ОБОБЩЕНИЕ

практики рассмотрения уведомлений о проведении публичных мероприятий в 1 полугодии 2018 г.

В соответствии с Положением о Министерстве внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл (далее – Министерство), утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 26 января 2018 г. № 29, Министерство является уполномоченным органом исполнительной власти Республики Марий Эл, ответственным за реализацию на территории Республики Марий Эл положений Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», который направлен на обеспечение реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования (далее – Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ) и Закона Республики Марий Эл от 1 октября 2004 г. № 36-З «О регулировании отдельных вопросов, связанных с проведением публичных мероприятий на территории Республики Марий Эл» (далее – Закон Республики Марий Эл от 1 октября 2004 г. № 36-З).

Непосредственно исполнение указанной функции в Министерстве закреплено за отделом информационной и аналитической работы (далее – отдел).

В своей деятельности при рассмотрении уведомлений о проведении публичных мероприятий (далее – уведомления) Министерство руководствуется:

- статьей 31 Конституции Российской Федерации, устанавливающей, что граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования;

- Федеральным законом от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ;

- Законом Республики Марий Эл от 1 октября 2004 г. № 36-З;

- постановлением Правительства Республики Марий Эл от 6 декабря 2012 г. № 455 «Об утверждении перечня единых специально

отведенных или приспособленных мест для коллективного обсуждения общественно значимых мест и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера»;

- постановлением Правительства Республики Марий Эл от 27 июня 2007 г. № 162 «О мерах по обеспечению сохранности объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Марий Эл».

С целью надлежащего исполнения требований, установленных законодательством о публичных мероприятиях, а также с учетом внесенных в него законодателем изменений в 2017 г., отделом разработан новый Порядок рассмотрения Министерством уведомлений о проведении публичных мероприятий, который утвержден приказом Министерства 14 марта 2018 г. № 84.

Частью 2 статьи 2 Закона Республики Марий Эл от 1 октября 2004 г. № 36-З Министерством рассматриваются уведомления о проведении публичных мероприятий в случае определения организатором в уведомлении местом проведения публичного мероприятия территории, непосредственно прилегающей к месту расположения органа (органов) государственной власти, государственных предприятий, учреждений, организаций.

За 6 месяцев 2018 г. поступило 42 уведомления о намерении провести 65 публичных мероприятий. Из них согласовано 17 уведомлений о проведении 26 публичных мероприятий, не согласовано 25 уведомлений о проведении 39 публичных мероприятий.

Из 17 согласованных уведомлений по 10 уведомлениям состоялось 19 публичных мероприятий, по 4 уведомлениям организаторы добровольно отказались от проведения публичных мероприятий, мероприятия по 3 уведомлениям согласованы на 3 июля и 12 июля 2018 г.

Общий срок, в который должно быть подано уведомление, установлен Федеральным законом от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ и Законом Республики Марий Эл от 1 октября 2004 г. № 36-З и составляет не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия. Таких уведомлений подано 55, что составляет 90% от общего количества поданных уведомлений.

Подано 11 уведомлений о намерении провести пикетирования группой лиц менее чем за пять дней до дня его проведения. Данные уведомления были рассмотрены в день их поступления, 4 уведомления согласованы и вручены их организаторам в день их получения, 7 уведомлений несогласованны. В дальнейшем все 4 публичные мероприятия были проведены их организаторами.

Имелось 7 фактов подачи уведомлений о проведении 21 публичного мероприятия с нарушением вышеуказанного срока.

В соответствии с требованиями статьи 12 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ Министерством документально подтверждалось получение уведомлений путем проставления на оригинале и копии уведомления штампа регистрации входящей корреспонденции с указанием времени и даты его получения.

Результаты рассмотрения уведомлений во всех случаях доводились до сведения организатора публичного мероприятия в течение трех дней со дня получения уведомления в письменном виде.

В письменных ответах в обязательном порядке указывалось о том, что у Министерства не имеется предложений об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия либо обоснованно предлагалось изменить место и (или) время проведения публичного мероприятия.

Уведомлений о проведении публичных мероприятий депутатами Государственного Собрания Республики Марий Эл, Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями в анализируемом периоде времени не поступало.

В уведомлениях указывались следующие формы проведения публичных мероприятий:

- митинг - 21;
- митинг в сочетании с шествием - 1;
- пикетирование - 16;
- собрание - 1;
- демонстрация - 3.

В уведомлениях указывались следующие территории для проведения публичных мероприятий:

- площадь имени В.П.Никонова - 18 раз;
- площадь имени В.И.Ленина - 2;
- площадь Ноготкова – Оболенского - 6;
- Комсомольская площадь - 5;
- Патриаршая площадь - 2;
- улицы и скверы г. Йошкар-Олы - 32.

Региональными отделениями политических партий (КПРФ, ЛДПР, Справедливая Россия) подано 19 уведомлений, общественными объединениями - 7, гражданами - 16.

Поступило 5 уведомлений о проведении публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, согласовано 4, которые в дальнейшем были проведены их организаторами.

Уведомления о проведении публичных мероприятий на трассах проезда и в местах постоянного или временного пребывания объектов государственной охраны в анализируемом периоде времени не подавались и не рассматривались.

Фактов подачи уведомлений, в которых бы их организаторами указывались цели, формы и иные условия проведения публичных мероприятий, несоответствующие требованиям Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ, в анализируемом периоде времени не имелось.

Имелось 2 факта, когда организаторы публичных мероприятий проигнорировали предложение Министерства по изменению времени и (или) места его проведения (28 января и 5 мая 2018 г. гражданами были проведены одиночные пикетирования на площади им. В.П.Никонова).

По данным фактам материалы направлены Министерством прокурору Республики Марий Эл для принятия мер в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время Министерство получило документальный ответ из МВД по Республике Марий Эл по публичному мероприятию, проведенному 28 января 2018 г. - определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении за отсутствием состава правонарушения. По материалу о публичном мероприятии 5 мая 2018 г. процессуальное решение МВД по Республике Марий Эл не принято.

Поступила 1 жалоба от организатора публичного мероприятия - Марийского республиканского комитета КПРФ в связи с допущением Министерством технической ошибки в написании места проведения публичного мероприятия. Техническая ошибка была устранена в день поступления жалобы.

В судебном порядке обжалован 1 письменный ответ Министерства, в котором предлагалось организатору публичного мероприятия изменить место и (или) время проведения публичного мероприятия. Решением Йошкар-Олинского городского суда от 26 февраля 2018 г. в удовлетворении административного искового заявления к Министерству о признании незаконным и необоснованным несогласование уведомления отказано в полном объеме. 15 мая 2018 г. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Республики Марий Эл решение суда первой инстанции признала законным и обоснованным.

По всем 17 согласованным уведомлениям о проведении 26 публичных мероприятий назначался уполномоченный представитель Министерства в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в проведении данного публичного мероприятия в соответствии с требованиями Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. Назначение уполномоченного представителя оформлялось письменным распоряжением Министерства. В анализируемом периоде фактов ненадлежащего исполнения уполномоченным представителем Министерства прав и обязанностей при проведении публичных мероприятий, установленных статьей 13 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ, не имелось.

До начала публичного мероприятия уполномоченным представителем Министерства организатору публичного мероприятия разъяснялись его права и обязанности, предусмотренные частями 3 и 4 статьей 5 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ.

В случае необходимости организатору публичного мероприятия оказывалось содействие в проведении публичного мероприятия с целью обеспечения общественного порядка и безопасности граждан, а также соблюдения законности при его проведении.

Фактов приостановления или прекращения публичного мероприятия по инициативе уполномоченного представителя Министерства либо сотрудников органов внутренних дел не имелось. Участники публичных мероприятий не создавали реальную угрозу для жизни и здоровья граждан, а также для имущества физических и юридических лиц, не совершали противоправных действий. Фактов умышленных нарушений и неисполнения организаторами публичных мероприятий требований Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ, касающихся порядка проведения публичного мероприятия, не имелось.

По итогам каждого проведенного публичного мероприятия уполномоченным представителем Министерства составлялась справка с последующим представлением ее министру внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл.

В правоохранительные органы материалов по фактам проведения публичных мероприятий, в которых его участниками были допущены нарушения закона для проведения проверок в порядке статей 144 – 145 УПК РФ не направлялось.

На основании подпункта 6 части 1 статьи 12 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ информацией руководителям органов исполнительной власти Республики Марий Эл о вопросах, явившихся причинами проведения публичных мероприятий, и входящих в их компетенцию, не направлялось. Связано это с тем, что организаторами публичных мероприятий заявлялись цели, которые не касались вопросов, относящихся к компетенции органов исполнительной власти Республики Марий Эл.

Установлено взаимодействие с правоохранительными органами, администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» при рассмотрении уведомлений путем оперативного обмена информацией о поступивших и рассмотренных уведомлениях о намерении провести публичные мероприятия, в случае выявления нарушений закона в ходе проведенных публичных мероприятий правоохранительные органы информируются о данных фактах.

Вопрос об исполнении законодательства о публичных мероприятиях рассматривался на заседаниях коллегии в 2011 г., 2015 г., 2017 г.

1) решением коллегии от 22 декабря 2011 г. № 13 «О практике рассмотрения уведомлений о проведении публичных мероприятий в 2011 г.» предлагалось:

обеспечить рассмотрение поступающих в Министерство уведомлений о проведении публичных мероприятий в срок, установленный статье 12 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ, и в строгом соответствии с требованиями Регламента рассмотрения Министерством уведомлений о проведении публичных мероприятий, утвержденного приказом Министерства юстиции Республики Марий Эл от 20 июня 2011 г. № 87;

обеспечить оперативное взаимодействие с правоохранительными органами, администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола», организаторами публичных мероприятий при рассмотрении уведомлений о проведении публичных мероприятий;

обеспечить качественное исполнение уполномоченным представителем Министерства юстиции Республики Марий Эл обязанностей, установленных статье 13 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ при проведении публичных мероприятий;

2) решением коллегии от 23 сентября 2015 г. «Об исполнении Министерством юстиции Республики Марий Эл законодательства о публичных мероприятиях в 2014 г. и за 8 месяцев 2015 г.» предлагалось:

обеспечить безусловное соблюдение срока рассмотрения уведомлений о проведении публичных мероприятий в форме пикетирования в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ;

при проведении публичных мероприятий обеспечить выполнение прав и обязанностей в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ;

незамедлительно принимать решения о приостановлении, прекращении публичного мероприятия по основаниям, установленным в статьях 15, 16 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ;

обеспечить надлежащее взаимодействие с правоохранительными органами, организаторами публичных мероприятий при проведении публичных мероприятий;

обеспечить направление руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Республики Марий Эл, органов местного самоуправления Республики Марий Эл не позднее следующего рабочего дня после дня проведения публичного мероприятия информации о вопросах, явившихся причинами проведения публичных мероприятий и входящих в их компетенцию, в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ;

3) решением коллегии от 21 декабря 2017 г. № 13 «О практике рассмотрения уведомлений о проведении публичных мероприятий за 11 месяцев 2017 г.» предлагалось:

обеспечить рассмотрение уведомлений о проведении публичных мероприятий качественно и в сроки, установленные Федеральным законом от 19 июня 2004 г. №54-ФЗ и Законом Республики Марий Эл от 1 октября 2004 г. № 36-З;

подготовить обзор судебной практики о привлечении к административной ответственности по статьям 5.38, 19.3, 20.1-20.3, 20.18, 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направить главам городских округов и муниципальных районов Республики Марий Эл для использования в работе;

оказание организаторам публичных мероприятий содействия в их проведении;

совместно с организаторами публичных мероприятий и уполномоченным представителем органа внутренних дел обеспечить общественный порядок и безопасность граждан, а также соблюдение законности при проведении публичных мероприятий;

информировать руководителей органов исполнительной власти Республики Марий Эл о вопросах, явившихся причиной проведения публичного мероприятия и озвученных на публичных мероприятиях проблемах.

Мероприятия, указанные в решениях коллегии Министерства, за 6 месяцев 2018 г. исполнены в полном объеме.

Вывод: В анализируемом периоде времени Министерством обеспечено исполнение законодательства о публичных мероприятиях.

Начальник отдела
информационной и аналитической
работы

А.Н.Зайков