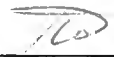


УТВЕРЖДАЮ

И.о. министра промышленности,
экономического развития и торговли
Республики Марий Эл


М.Н.Полубарьев
«14» января 2020 г.

**Обобщение практики осуществления
регионального государственного контроля (надзора)
за соблюдение требований законодательства за применением
регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а
также за соблюдением стандартов раскрытия информации на
территории Республики Марий Эл**

Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за применением регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации на территории Республики Марий Эл за 2019 год проведено во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ).

В соответствии с постановлением правительства Республики Марий Эл от 13 апреля 2015 года № 205 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл» (далее – постановление Правительства Республики Марий Эл № 205) и Положением о Министерстве промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 12 февраля 2018 г. № 49, Министерство промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл (далее - Министерство) является органом исполнительной власти Республики Марий Эл, уполномоченным в области государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Марий Эл и контроля (надзора) за их применением.

Основаниями для исполнения полномочий являются:

статья 5 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

пункт 4 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

пункт 2 Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 13 апреля 2015 г. № 205 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл»;

подпункт 33 пункта 9 Положения о Министерстве промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 12 февраля 2018 г. № 49 «Вопросы Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл».

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок в соответствии с:

статьями 9, 10, 11, 12 и 14 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Республики Марий Эл от 13 апреля 2015 г. № 205 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Марий Эл»;

административным регламентом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл осуществления регионального государственного контроля (надзора) за применением регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации, утвержденным приказом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 15 августа 2019 г. № 79 н.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение подконтрольными субъектами в процессе осуществления регулируемой деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации.

Целью регионального государственного контроля (надзора) является выявление и предупреждение нарушений требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации на территории Республики Марий Эл.

В ходе осуществления мероприятий по контролю, уполномоченными специалистами Министерства проверялось выполнение следующих обязательных требований:

- соблюдение субъектом естественной монополии в процессе осуществления своей деятельности требований, установленных Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», в части правильности применения регулируемых государством цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

- соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления деятельности требований, установленных Федеральным законом от 26 марта 2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике», в части правильности применения подконтрольными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике;

- соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и правильности применения тарифов;

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения требований, установленных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Марий Эл в сфере теплоснабжения, в части правильности применения регулируемых государством цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, соблюдение стандартов раскрытия информации;

- соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, требований, установленных Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Марий Эл, в части правильности применения регулируемых государством цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, соблюдение стандартов раскрытия информации.

Для достижения целей и задач проведения проверок объекты регионального государственного контроля (надзора) представляют:

- копии квитанций, счетов, счетов – фактур, актов выполненных работ, предъявляемых потребителю за услуги, оказанные в регулируемых сферах деятельности;

- копии договоров и дополнительных соглашений, заключенных с потребителем;
- документы, удостоверяющие личность руководителя организации, индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя;
- документы, подтверждающие полномочия лица, в отношении которого осуществляется мероприятие по контролю;
- объяснения и сведения по вопросам, возникающим в ходе осуществления государственного контроля, представляемые лицом,
- в отношении которого осуществляется мероприятие по контролю;
- учредительные документы.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Республики Марий Эл, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Министерства, на конец 2019 года составляет 228 единиц.

В 2019 году план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отменен прокуратурой Республики Марий Эл в связи с тем, что Отделом регулирования цен в социальной сфере и контроля порядка ценообразования Министерства в декабре 2018 г. на согласование направлен проект постановления Правительства Республики Марий Эл «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги), государственное регулирование которых осуществляется Министерством промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл». Внедрение риск-ориентированного подхода является одним из ключевых направлений реформы контрольно-надзорной деятельности. В настоящее время Проект прошел процедуру согласования в части утверждения критериев и периодичности проведения проверок.

В рамках проведения регионального государственного контроля (надзора) за применением регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации на территории Республики Марий Эл в 2019 году было рассмотрено 27 дел об административных правонарушениях, вынесено 13 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа и 14 постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с малозначительностью правонарушения с вынесением устного замечания.

В результате проведенного анализа выявленных в рамках регионального государственного контроля нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов

раскрытия информации на территории Республики Марий Эл, установлены следующие типичные нарушения:

- нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления регулируемые организациями, индивидуальными предпринимателями (пункты 28-34 постановления Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования», пункты 19-31 постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2016 г. № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами», пункты 27-33, 48-55, 69-76, 77 постановления Правительства Российской Федерации от 17 января 2013 г. № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»);

- нарушение порядка ценообразования (статья 7 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», статьи 24.8, 24.9, 24.12 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», статья 23.2 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», статья 8 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», статьи 23, 23.1, 23.2, 24, 29.2 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», статья 25 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьи 8, 12.1 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», статьи 5, 31-35 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»).

В целях недопущения вышеуказанных нарушений Министерством проводится работа, направленная на предотвращение нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации, а именно проведения мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности регулируемых организаций (информирования по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, обобщения практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за применением регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок) и размещения соответствующей информации на официальном сайте Министерства, находящемся в структуре официального Интернет-портала Республики Марий Эл в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях организации работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и нарушение обязательных требований, в рамках регионального государственного контроля (надзора), приказом Министерства от 24 декабря 2018 г. № 366 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации на территории Республики Марий Эл на 2019 года и на плановый период 2020-2021 гг. (далее – Программа).

Мероприятия по профилактике Министерством в 2019 году проводились по следующим направлениям:

- размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации на территории Республики Марий Эл, утвержденного приказом от 29.06.2019 № 148;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, об изменениях обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации на территории Республики Марий Эл;

- проводились ежеквартально публичные обсуждения результатов правоприменительной практики по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 17 мая 2018 г. № 222 «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики органами исполнительной власти Республики Марий Эл, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность».

Министерством ведется работа, направленная на предотвращение обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации на территории Республики Марий Эл. Осуществляется устное консультирование в ежедневном режиме при личном приеме, по телефонам 41-32-58, 41-07-20, а также путем размещения информации на официальном сайте Министерства, находящемся в структуре официального Интернет-портала Республики Марий Эл в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://mari-el.gov.ru/mecop>.