



МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
ЙӦНОЗАНЛЫК, ЭКОНОМИКЫН
ВИЯНДЫМАШ ДА
САТУЛЫМАШ
МИНИСТЕРСТВЫЖЕ

МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ,
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ТОРГОВЛИ
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

ПРИКАЗ

от 18 декабря 2019 г.

№ 301

г. Йошкар-Ола

**Об утверждении Программы профилактики
нарушений обязательных требований законодательства об
энергосбережении и о повышении энергетической эффективности
на территории Республики Марий Эл на 2020 год и плановый
период 2021 - 2022 гг.**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 гг.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра М.Н.Полубарьева.

Министр

Д.Б.Пугачев

002722 *

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
промышленности, экономического
развития и торговли
Республики Марий Эл
от 18 декабря 2019 г. № 301

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований
законодательства об энергосбережении и о повышении
энергетической эффективности на территории
Республики Марий Эл на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 гг.

Общие положения

Настоящая программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 гг. (далее - Программа) разработана в целях организации проведения профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами Республики Марий Эл, в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными лицами (далее - подконтрольные субъекты) обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

В соответствии с Положением о Министерстве промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 12 февраля 2018 г. № 49 «Вопросы Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл», Министерство промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл (далее - Министерство) является органом исполнительной власти Республики Марий Эл, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении

энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл (далее - региональный государственный контроль (надзор)).

Основаниями для исполнения полномочий являются:

статьи 7 и 28 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 261-ФЗ);

статья 5 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

статья 3 Закона Республики Марий Эл от 24 октября 2012 г. № 60-З «О реализации полномочий Республики Марий Эл в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;

подпункт 24 пункта 9 Положения о Министерстве промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 12 февраля 2018 г. № 49 «Вопросы Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл».

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок, а также систематического наблюдения, анализа и прогнозирования исполнения обязательных требований.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в соответствии с:

статьями 9, 10, 11, 12 и 14 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Республики Марий Эл от 11 сентября 2012 г. № 344 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл»;

административным регламентом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл, утвержденным приказом Министерства экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 10 июня 2013 г. № 7 н.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение подконтрольными субъектами следующих

обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

статьи 13, 16, 25 Федерального закона № 261-ФЗ;

приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 30 июня 2014 г. № 398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации».

Целью регионального государственного контроля (надзора) является выявление и предупреждение нарушений требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Анализ текущего состояния подконтрольной среды, профилактики нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл

В процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие мероприятия, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки:

обследование используемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности зданий, строений, сооружений, помещений на предмет наличия приборов учета используемых энергоресурсов и воды;

рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя в рамках предмета проверки (документы, подтверждающие наличие введенных в эксплуатацию приборов учета используемых энергоресурсов и воды, программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, действующие договоры на поставку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии).

Ключевым риском причинения вреда, возникшего вследствие нарушения обязательных требований, является ущерб, причиненный в результате отсутствия программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (соотношение возможной экономии энергетических ресурсов к объему потребления энергетических ресурсов, %).

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Марий Эл, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору) со стороны Министерства, на

конец 2019 года составляет 1207 единиц. Число подконтрольных субъектов может меняться в сторону увеличения или уменьшения.

Согласно плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства на 2019 в рамках регионального государственного контроля (надзора) было запланировано проведение 36 плановых выездных проверок. Из них проведено 35 плановых выездных проверок, в отношении 1 юридического лица проведение проверки было невозможно в связи с фактическим неосуществлением им деятельности.

Также проведена 1 внеплановая документарная проверка с целью оценки исполнения ранее выданного предписания Министерства.

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в 2019 году Министерством выявлены наиболее часто нарушаемые подконтрольными субъектами обязательные требования законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

расчеты за потребленную тепловую энергию и горячую воду производились муниципальными учреждениями расчетным способом из-за неисправностей приборов учета (нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 261-ФЗ);

собственником зданий, максимальный объем потребления тепловой энергии которых менее чем 0,2 Гкал/час, не оснащены и не введены в эксплуатацию приборы учета тепловой энергии (часть 8 статьи 13 Федерального закона № 261-ФЗ).

Нарушений статьи 25 Федерального закона № 261-ФЗ в части утверждения и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности государственными и муниципальными учреждениями в 2019 году не выявлено.

В рамках профилактических мероприятий в 2019 году на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» была размещена следующая информация:

обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) (4 доклада с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности);

перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл, утвержденный приказом

Минэкономразвития Республики Марий Эл от 25 июля 2019 г. № 169 «О перечне нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл»;

руководство по соблюдению обязательных требований, подлежащих проверке в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл, утвержденное министром промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл 30 октября 2019 г.;

справочная информация о месте нахождения и графике работы Министерства, его структурных подразделений, справочных телефонах структурных подразделений, в том числе номер телефона - автоинформатора (при наличии), адресах официального сайта, электронной почты Министерства и (или) формы обратной связи Министерства;

сведения о результатах проведенных проверок;

план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год Министерства, утвержденный приказом Минэкономразвития Республики Марий Эл от 24 октября 2019 г. № 258 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл».

Министерством ежеквартально проводились публичные обсуждения результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Министерством ведется работа, направленная на предотвращение нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, а именно информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случае изменения обязательных требований, о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.

Кроме того, информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности проводится также по письменному обращению, посредством телефонной связи, по электронной почте отдела топливно-

энергетического комплекса Министерства, на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также путем личного обращения в Министерство.

Справочная информация также размещается в государственной информационной системе Республики Марий Эл «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Республики Марий Эл», в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и на информационных стендах в Министерстве.

Цели и задачи профилактических мероприятий

Профилактика нарушений обязательных требований - это системно организованная деятельность Министерства по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, соблюдение которых оценивается при проведении государственного контроля (надзора);

формирование единого правового понимания обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

определение эффективных мероприятий профилактики нарушений, направленных на выявление и предупреждение причин, факторов и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

повышение прозрачности системы контрольной деятельности при проведении контрольных мероприятий.

Задачи Программы:

устранение причин, факторов и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

повышение эффективности государственного надзора (контроля) за соблюдением подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

План мероприятий Программы

Программа разработана на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 гг. Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл на 2020 год (Приложение № 1), а также в проекте Плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл на 2021 - 2022 годы (Приложение № 2).

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, выявленных в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в 2020 году.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

При условии, что иное не установлено федеральным законом, при наличии у Министерства сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и

входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, Министерство объявляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и предлагает юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок Министерство.

Выдача предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

Должностными лицами Министерства, уполномоченными на выдачу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, являются:

министр промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл;

заместитель министра промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл.

Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности не может носить плановый характер.

Ресурсное обеспечение Программы

Ресурсное обеспечение Программы включает в себя кадровое и информационно-аналитическое обеспечение ее реализации. Уполномоченными лицами на осуществление или участие в осуществлении мероприятий по профилактике нарушений являются начальник, заместитель начальника и советник отдела топливно-энергетического комплекса Министерства.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации Программы осуществляется с использованием официального сайта Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Финансовое обеспечение реализации Программы осуществляется в рамках финансирования мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).

Оценка эффективности Программы

Отчетные показатели качества, результативности и эффективности программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 гг. представлены в Приложении № 3 к Программе.

Приложение № 1
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований
законодательства об энергосбережении
и о повышении энергетической
эффективности на территории
Республики Марий Эл на 2020 год и
плановый период 2021 - 2022 гг.

П Л А Н

мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении
и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл (далее - Министерство) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования законодательства об энергосбережении и о повышении	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Воробьева И.Л., Байкова О.Н.

1	2	3	4
	энергетической эффективности (далее - обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов		
2.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Воробьева И.Л., Байкова О.Н.
3.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случае изменения обязательных требований путем подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Воробьева И.Л., Байкова О.Н.

1	2	3	4
4.	<p>Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующего обобщения с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>ежеквартально 2020 г.</p>	<p>Соболева О.А., Воробьева И.Л., Байкова О.Н.</p>
5.	<p>Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований на 2021 г.</p>	<p>до 20 декабря 2020 г.</p>	<p>Соболева О.А., Воробьева И.Л., Байкова О.Н.</p>

Приложение № 2
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований
законодательства об энергосбережении
и о повышении энергетической
эффективности на территории
Республики Марий Эл на 2020 год и
плановый период 2021 - 2022 гг.

ПРОЕКТ ПЛАНА

мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении
и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл на 2021 - 2022 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл (далее - Министерство) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования законодательства об энергосбережении и о повышении	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Воробьева И.Л., Байкова О.Н.

1	2	3	4
	энергетической эффективности (далее – обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов		
2.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Воробьева И.Л., Байкова О.Н.
3.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случае изменения обязательных требований путем подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Воробьева И.Л., Байкова О.Н.

1	2	3	4
4.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Марий Эл и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующего обобщения с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	ежеквартально 2021 - 2022 гг.	Соболева О.А., Воробьева И.Л., Байкова О.Н.
5.	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований на плановый период 2022 - 2023 гг.	до 20 декабря 2020 г.	Соболева О.А., Воробьева И.Л., Байкова О.Н.

Приложение № 3
к Программе профилактики
нарушений обязательных требований
законодательства об
энергосбережении и о повышении
энергетической эффективности
на территории Республики Марий Эл
на 2020 год и плановый период
2021 - 2022 гг.

О Т Ч Е Т Н Ы Е П О К А З А Т Е Л И

качества, результативности и эффективности программы профилактики
нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении
и о повышении энергетической эффективности на территории Республики
Марий Эл на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 гг.

№ п/п	Показатели качества, результативности и эффективности программы	Ед. изм.	Значения показателей		
			2020 год план	2021 год план	2022 год план
1.	Доля выполненных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований (% от запланированных мероприятий Плана)	%	100	100	100
2.	Количество проведенных публичных мероприятий с целью профилактики нарушений обязательных требований	ед.	1	1	1
