

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
промышленности,
экономического развития
и торговли
Республики Марий Эл
от _____ 2021 г. № _____

ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории
Республики Марий Эл на 2022 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления
вида контроля, описание текущего развития профилактической
деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика
проблем, на решение которых направлена программа
профилактики**

На территории Республики Марий Эл исполнительным органом государственной власти, уполномоченным осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Марий Эл является Министерство промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл (далее - Министерство).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) и Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) и в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

на территории Республики Марий Эл, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30 сентября 2021 г. № 413 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Марий Эл» (далее - Положение).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - региональный государственный контроль (надзор)) являются:

а) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее - лицензионные требования);

б) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами (далее - обязательные требования к розничной продаже);

в) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции (далее - обязательные требования к декларированию).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством в отношении организаций, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих деятельность в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - контролируемые лица).

По состоянию на 1 октября 2021 г. на территории Республики Марий Эл 356 юридических лиц имеют 385 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, которые

осуществляют деятельность в 1923 предприятиях торговли и общественного питания.

По состоянию на 1 октября 2021 г. осуществлено 455 проверок по соблюдению контролируруемыми лицами лицензионных требований, в том числе: 248 - документарных проверок, 207 - внеплановых выездных проверок. В результате проведенных проверок выявлено 3 нарушения.

Всего по состоянию на 1 октября 2021 г.:

- выдано вновь 23 лицензии;
- переоформлено 106 лицензий;
- продлен срок действия 100 лицензий;
- прекращено действие 8 лицензий;
- отказано в переоформлении 3 лицензий.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, посредством проведения уполномоченными должностными лицами Министерства, следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

без взаимодействия с контролируемым лицом;
взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) контрольная закупка;
- б) инспекционный визит;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

В целях предупреждения, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований контролируемыми лицами, Министерство осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с утвержденной программой профилактики нарушений обязательных требований.

В 2021 году Министерством была реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на 2021 год, утвержденная приказом Министерства от 22 декабря 2020 г. № 290.

Приказом Министерства от 26 декабря 2019 г. № 307 утвержден перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) (далее - Перечень нормативных правовых актов). Перечень нормативных правовых актов размещен в открытом доступе

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства (<http://mar-el.gov.ru/mecon/Pages/main.aspx>) в разделе «Перечень обязательных требований». Министерством проводится мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих включения в Перечень нормативных правовых актов или исключения из Перечня нормативных правовых актов по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных, обязательных требований.

В рамках регионального государственного контроля (надзора) Министерством в 2021 году осуществлялись контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами по выявлению фактов розничной продажи алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) в дни запрета розничной продажи алкогольной продукции, установленные статьей 2 Закона Республики Марий Эл от 27 февраля 2018 г. № 4-3 «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Марий Эл».

По состоянию на 1 октября 2021 года уполномоченными должностными лицами Министерства возбуждено 26 дел об административных правонарушениях по части 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

По результатам рассмотрения материалов административных дел на 1 юридическое лицо наложен административный штраф на сумму 100 тыс. рублей. В отношении 6 должностных лиц и 19 юридических лиц, допустивших нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, применены положения статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - административный штраф был заменен на административное наказание в виде предупреждения.

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) за представлением деклараций является соблюдение контролируруемыми лицами требований в части порядка и формата представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции по месту регистрации контролируемых лиц, установленных приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 17 декабря 2020 г. № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта,

алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций».

Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением контролируруемыми лицами обязательных требований к декларированию в 2021 году осуществлялся посредством:

проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований к декларированию;

проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения, в том числе с использованием государственных информационных систем, за соблюдением обязательных требований к декларированию посредством анализа информации о деятельности либо действиях контролируемых лиц.

По состоянию на 1 октября 2021 г. в рамках реализации полномочий, предоставленных статьей 23.50 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по привлечению к административной ответственности по статье 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей, Министерством было возбуждено 9 административных дел, из них:

вынесено 9 постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения по статье 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении юридических лиц.

В ходе реализации мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований к декларированию, отделом развития торговли, потребительского рынка и лицензирования в 2021 г. ежеквартально, накануне начала декларационной кампании, на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещалась информация о необходимости своевременного представления деклараций, а также степени ответственности за нарушение сроков и порядка представления указанных деклараций.

В результате проведенного анализа вынесенных в 2021 году дел об административных правонарушениях по статье 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что основной причиной несвоевременной подачи деклараций является сбой в работе программного обеспечения, установленного на персональных компьютерах контролируемых лиц.

В целях недопущения нарушения обязательных требований к декларированию, Министерство рекомендует руководителям организаций-контролируемых лиц заключать соответствующие договоры с организациями, осуществляющими продажу программных продуктов с их постпродажным сопровождением, а также проводить регулярные занятия с ответственными лицами по вопросам соблюдения сроков представления обязательной отчетности.

Профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году планируется провести Министерством в условиях вступления в силу Федерального закона № 248-ФЗ. Требования к профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определены разделом IV Федерального закона № 248-ФЗ «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, независимая оценка соблюдения обязательных требований».

Порядок организации и осуществления Министерством регионального государственного контроля (надзора) в 2022 году определен Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

Министерство при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты регионального государственного контроля (надзора) в зависимости от вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям к одной из следующих категорий риска:

- а) средний риск;
- б) умеренный риск;
- в) низкий риск.

Критерии отнесения деятельности контролируемых лиц и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска при организации регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого Министерством определены Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением.

Ссылка на раздел «Профилактика нарушений» на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://mari-el.gov.ru/mecon/Pages/gov-control/prevention-of-violations.aspx>.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) направлена на достижение следующих основных целей:

предупреждение нарушения обязательных требований контролирующими лицами;

повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинения вреда охраняемым законом ценностям;

мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и разъяснение обязательных требований.

Для достижения указанных целей перед Министерством стоят следующие основные задачи:

выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

формирование одинакового понимания обязательных требований контролирующими лицами;

оценка состояния подконтрольной сферы;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках профилактической деятельности в 2022 году Министерством планируется проведение следующих профилактических мероприятий контролируемых лиц:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 марта 2022 г.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, подготавливается не реже одного раза в год.

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Порядок объявления предостережения и подачи возражения в отношении предостережения определен статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ и Положением.

Уполномоченное должностное лицо Министерства проводит консультирование контролируемых лиц в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Порядок консультирования определен статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ и Положением.

Обязательные профилактические визиты в течение 2022 года планируются Министерством ежеквартально в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Обязательные профилактические визиты проводятся по месту осуществления деятельности контролируемого лица в порядке, установленном статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ и Положением.

Должностные лица Министерства, уполномоченные на проведение профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц:

а) министр промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл;

б) заместитель министра промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл, курируемый вопросы в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

в) начальник отдела развития торговли, потребительского рынка и лицензирования Министерства;

г) заместитель начальника отдела развития торговли, потребительского рынка и лицензирования Министерства;

д) специалисты отдела развития торговли, потребительского рынка и лицензирования Министерства.

Мероприятия по профилактике нарушений лицензионных требований, реализуемые Министерством в 2022 году.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора), указанные в настоящем разделе Программы
2	Обобщение правоприменительной практики	Не позднее 1 марта 2022 г.	Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора), указанные в настоящем разделе Программы
3	Объявление предостережений	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора), указанные в настоящем разделе Программы
4	Консультирование	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора), указанные

			в настоящем разделе Программы
5	Профилактические визиты	Ежеквартально	Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора), указанные в настоящем разделе Программы

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование мероприятия	Ед. измерения	Значения показателей
1	2	3	4
1	Доля выполненных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований (в процентах от запланированных мероприятий Плана)	проценты	выполнено 100 процентов
2	Количество проведенных публичных мероприятий с целью профилактики нарушений обязательных требований	единица	4 ед. (достигнуто планируемое значение)