Министерство промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл

Отдел регулирования цен в социальной сфере
и контроля порядка ценообразования

**Доклад**

**о правоприменительной практике**

**по региональному государственному контролю за применением регулируемых государством
цен (тарифов)**

**за 1 квартал 2019 года**

2019 г.

Доклад по правоприменительной практике отдела регулирования цен
в социальной сфере и контроля порядка ценообразования Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики
Марий Эл (далее – Отдел) подготовлен в соответствии с:

- пунктами 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона
от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольно-надзорной деятельности» от 21.02.2017 №13(2).

Исполнение контрольных мероприятий осуществляется
в соответствии:

Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ
«О естественных монополиях»;

Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ
«Об отходах производства и потребления»;

Федеральным законом от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ
«О газоснабжении в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
(далее – Кодекс об административных правонарушениях);

Федеральным законом от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ
«Об электроэнергетике»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ
«О теплоснабжении»;

Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ
«О водоснабжении и водоотведении»;

постановлением Правительства Российской Федерации
от 23 апреля 2008 г. № 293 «О государственном регулировании
и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги
по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении
и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Республики Марий Эл
от 12 февраля 2018 г. № 49 «Вопросы Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл».

В соответствии с Положением о Министерстве промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 12 февраля 2018 г. № 49, Министерство является органом исполнительной власти Республики Марий Эл, уполномоченным в области государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Марий Эл
и контроля за их применением.

Компетенция органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов) установлена ч.1 ст.23.51 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Региональный государственный контроль (надзор) Отделом осуществляется посредством проведения проверок, систематического наблюдения за исполнением обязательных требований
и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Вся нормативная правовая база, в соответствии с которой Отдел осуществляет контрольно-надзорные функции, размещена на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

Министерством ведется реестр регулируемых организаций, который поддерживается в актуальном состоянии. На 1 апреля 2019 года количество регулируемых организаций составило 228.

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых
и утверждаемых Министерством в соответствии с полномочиями ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

План проведения плановых проверок направляется Отделом
на утверждение в прокуратуру РМЭ.

В 2019 г. план проведения плановых проверок юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей отменен прокуратурой Республики Марий Эл в связи с тем, что Отделом в декабре 2018 г. на согласование направлен проект постановления Правительства Республики Марий Эл
«Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги), государственное регулирование которых осуществляется Министерством промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл» (далее – Проект). Внедрение
риск-ориентированного подхода является одним из ключевых направлений реформы контрольно-надзорной деятельности. В настоящее время Проект прошел процедуру согласования в части утверждения критериев
и периодичности проведения проверок.

Заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок не направлялись.

В Министерство промышленности, экономического развития
и торговли Республики Марий Эл в 1 квартале 2019 г. поступило 28 обращений граждан о возможных фактах нарушения установленных требований законодательства Российской Федерации и Республики
Марий Эл в области государственного регулирования цен (тарифов)
на товары (услуги). Основной тематикой обращений были вопросы,
по формированию тарифов на услуги холодного водоснабжения
и водоотведения, и вопросы по внедрению новой системы по обращению
с твердыми коммунальными отходами. С 2019 года плата за обращение
с ТКО является коммунальной услугой (как отопление, водоснабжение, электричество), поэтому основными вопросами, которые волнуют граждан, являются данные в платежных документах, размер тарифа и качество оказываемой услуги.

При рассмотрении обращений или заявлений граждан, в случае отсутствия в обращении достаточной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований, направлялись запросы дополнительных сведений и материалов, как у самого заявителя, так и у юридического лица
или индивидуального предпринимателя.

В целях исключения большого потока указанных обращений
на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет регулярно пополняется раздел «Справочная информация потребителям», размещается информация
о деятельности Министерства, а также нормативно-правовые акты.

Должностными лицами Министерства регулярно проводится личный прием граждан по вопросам, касающимся тарифного регулирования.

Систематически анализируется состояние работы с обращениями граждан, а результаты рассматриваются на совещаниях.

В средствах массовой информации публикуются материалы разъяснительного содержания, касающиеся реализации федеральных законов и нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.

Отдел составляет протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассматривает в пределах своей компетенции дела об административных правонарушениях и принимает меры по их предотвращению в соответствии с законодательством
об административных правонарушениях.

В 1 квартале 2019 г. на основании постановления и.о. прокурора Звениговского района о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования Отделом проведено административное расследование по факту оказания услуг
по водоснабжению и водоотведению в отсутствие утвержденных уполномоченным органом тарифов. Назначено наказание в виде административного штрафа на сумму 50,0 тыс.руб.

В 2018 г. юридическим лицом было обжаловано постановление Министерства о назначении административного наказания по факту осуществления регулируемого вида деятельности по перевозке внутренним водным транспортом пассажиров и багажа на паромной переправе без установленного регулирующим органом тарифа. Решением Арбитражного суда Нижегородской области постановление Министерства отменено.
В 1 квартале 2019 г. Отделом подана кассационная жалоба на решение Арбитражного суда Нижегородской области и постановление Первого арбитражного апелляционного суда.

В 1 квартале 2019 г. фактическая сумма уплаченных штрафов, назначенных за нарушение законодательства в области цен (тарифов), составила 10,8 тыс. руб.

Проведены мероприятия по региональному государственному контролю за соблюдением стандартов раскрытия информации регулируемыми организациями на территории Республики Марий Эл
в отношении 163 организаций. В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17.01.2013 № 6, подпунктом «а» пункта 3 Стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570, подпунктом «а» пункта 3 Стандартов раскрытия информации в области обращения
с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2016 № 564
(далее – Стандарты раскрытия), с 2019 г. регулируемыми организациями информация раскрывается путем размещения в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (ФГИС ЕИАС)
с использованием форм размещения информации (шаблонов), утвержденных приказом ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18.

Ответственность за нарушение порядка, способа и сроков, установленных стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1. КоАП РФ.

Информационная и консультативная деятельность в пределах полномочий по вопросам, связанным с ценообразованием и контролем цен осуществляется в случаях поступления обращений юридических лиц,
индивидуальных предпринимателей и граждан.

В течение 2 квартала 2019 года будет продолжена работа
по осуществлению контроля за соблюдением порядка ценообразования.

Таким образом, региональный государственный контроль
за соблюдением порядка ценообразования, осуществляемый Министерством промышленности, экономического развития и торговли Республики
Марий Эл, реализуется с применением всех форм контроля, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Республики Марий Эл.

Заместитель министра М.Н.Полубарьев