**Доклад о результатах правоприменительной практики
по осуществлению государственного контроля в сфере
лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке
и реализации лома черных металлов, цветных металлов
и регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции
в Республике Марий Эл за 3 квартал 2018 года**

Настоящие материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл (далее - Министерство) разработаны в соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 17 мая 2018 г. №222 «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики органами исполнительной власти Республики Марий Эл, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность», во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ).

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 3 квартал
2018 года по результатам осуществления государственного контроля в сфере лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке
и реализации лома черных металлов, цветных металлов и регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Республике Марий Эл.

**1. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции в Республике Марий Эл**

В соответствии с Положением о Министерстве промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 12 февраля 2018 г. № 9, Министерство является уполномоченным органом, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Республике
Марий Эл.

Региональный государственный контроль осуществляется с целью предупреждения, выявления и пресечения нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями требований, установленных федеральными законами
и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации
о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничении потребления (распития) алкогольной продукции.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля
за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В Министерстве данные функции осуществляет отдел развития торговли, потребительского рынка и лицензирования (далее - отдел).

**1.1. Осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания
в Республике Марий Эл**

По состоянию на 1 октября 2018 года на территории Республики
Марий Эл 434 организаций имеет 443 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (при оказании услуг общественного питания), которые осуществляют данный вид деятельности в 1899 предприятиях торговли и общественного питания.

Можно сказать, что Региональный государственный контроль за соблюдением организацией обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции начинается на стадии предоставления лицензии, так как проводится предлицензионное обследование каждого заявленного объекта.

Согласно п. 2 статьи 23.2 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о выдаче лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении или продлении срока действия лицензии Министерством проводятся документарные проверки и внеплановые выездные проверки без согласования с органами прокуратуры.

За 3 квартал текущего года отделом осуществлено 330 проверок,
в том числе: 170 документарных проверок, 160 внеплановых выездных проверок. В результате проведенных проверок нарушений не выявлено.

Всего, по итогам отчетного периода:

выдано вновь 16 лицензий;

переоформлено 39 лицензий;

продлен срок действия 95 лицензий;

прекращено действие 17 лицензий;

отказано в продлении срока действия 1 лицензии (ООО «Татьяна» -
32,5 тыс. рублей).

Стоит отметить, что при рассмотрении заявлений (выдача, переоформление, продление лицензий) наиболее часто встречающимся нарушением, является наличие у заявителя на первое число месяца
и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления, задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

В целях не допущения указанного нарушения, соискателям лицензий
и лицензиатами необходимо:

- регулярно проводить аудит на соответствие организации требованиям, установленным законодательством Российской Федерации
в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- регулярно проводить мониторинг изменений законодательства Российской Федерации регулирующего оборот алкогольной
и спиртосодержащей продукции;

- повышать квалификацию персонала.

Министерством осуществляется консультирование в ежедневном режиме при личном приеме, по телефону, а также путем размещения информации на официальном сайте Министерства, находящемся в структуре официального интернет-портала Республики Марий Эл в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://mari-el.gov.ru/mecon. За 3 квартал 2018 года по вопросам лицензирования выдано 65 консультаций.

**Раздел 1.2. Осуществление контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на территории Республики Марий Эл**

Еще одним инструментом контроля за оборотом алкоголя является декларирование объемов розничной продажи алкогольной продукции.

Министерство осуществляет государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции в Республике Марий Эл. При осуществлении государственного контроля за представлением деклараций Министерство взаимодействует с Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка.

В Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесены изменения в порядок декларирования.

С 1 квартала 2018 года от обязанности ведения декларирования объемов алкогольной продукции освобождаются организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, за исключением тех, кто осуществляет:

розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, спиртосодержащей непищевой продукции;

розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

розничную продажу алкогольной продукции в населенных пунктах,
в которых отсутствует доступ к сети «Интернет».

Данные изменения мотивированы внедрением с 1 июля 2017 года на всей территории России в полном объеме системы ЕГАИС и направлены на исключение дублирования обязанностей по передаче сведений в ЕГАИС
и декларированием.

В 2018 году обязанность осуществлять декларирование сохранится за индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи.

Также необходимо продолжать представлять «алкогольные» декларации предприятиям общественного питания и тем организациям, которые будут освобождены от фиксации продажи алкоголя в ЕГАИС в случае утверждения перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ
к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 3 квартале 2018 года специалистами Министерства было принято
943 декларации об объеме розничной продажи алкогольной продукции (форма № 11 и форма № 12), 97,7% - лицензиатов сдают декларации своевременно.

За 3 квартал 2018 года Министерством возбуждено 9 дел об административном правонарушении по статье 15.13 КоАП РФ «Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей». Из них рассмотрены материалы по 6 административным делам, а также вынесено 3 определения о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения материалов 6 должностных лиц было привлечено к административной ответственности, ко всем применены положения статьи 4.1.1 КоАП РФ - административные штрафы были заменены на административные наказания в виде предупреждения.

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка,
в целях недопущения искажения информации и (или) нарушения порядка
и сроков при декларировании оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- при представлении деклараций использовать утвержденный формат;

- проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи;

- осуществлять контроль за корректным заполнением данных деклараций;

- проводить своевременные сверки с контрагентами;

- усилить контроль за надлежащей загрузкой деклараций в Базу данных в «Личном кабинете» на сайте Росалкогольрегулирования (https://service.fsrar.ru/).

На сегодня в информационно-коммуникационной сети «Интернет»
на сайте Министерства размещена актуализированная информация о порядке и сроках подачи обозначенных деклараций, предупреждение
об ответственности за непредставление или несвоевременное представление деклараций, а также представление искаженной информации.

**Раздел 2. Осуществление государственного контроля в сфере лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке
и реализации лома черных металлов, цветных металлов**

Министерство является уполномоченным органом, осуществляющим лицензирование и лицензионный контроль в области лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Лицензионный контроль за заготовкой, хранением, переработкой
и реализацией лома черных металлов, цветных металлов осуществляется
в порядке установленным Федеральным законом от 26 декабря 2008 г.
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а в части касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры осуществляются в порядке установленным Федеральным законом
от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

По состоянию на 1 октября 2018 года в Республике Марий Эл
16 организаций имеют лицензию на заготовку, хранение, переработку
и реализацию лома черных металлов, цветных металлов, (из них
3 организации имеющие лицензии из другого региона -
ООО «УНП «Вторчермет», ЗАО «Татметлом»; ООО «Вторметлом») которые осуществляют указанный вид деятельности в 58 приемных пунктах.

За отчетный период лицензирующим органом рассмотрено 2 заявления о переоформлении лицензии на данный вид деятельности, в связи
с добавлением приемного пункта (ООО «Вторсырье», ООО «Вторметлом»).

В результате рассмотренных заявлений лицензирующим органом были проведены 2 внеплановые выездные проверки на соответствие помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать лицензиатами при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям. В результате проверок нарушений не выявлено.

Решений об отказе заявителям в предоставлении, переоформлении лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов не принималось.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем - не выявлено.

Министерством ведется работа с лицензиатами направленная на предотвращение ими нарушений лицензионных требований. Постоянно проводятся консультации с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по процедуре проведения лицензионного контроля. Также, для всех заинтересованных лиц на сайте Минэкономразвития Республики Марий Эл размещена информация об обязательных требованиях для осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке
и реализации лома черных металлов, цветных металлов.