ДОКЛАД

об осуществлении органами исполнительной власти

Республики Марий Эл функций государственного контроля (надзора)

и об эффективности такого контроля (надзора) за 2012 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Нормативные правовые акты, применяемые в контрольно-надзорной деятельности органов регионального контроля (надзора), достаточны, объективны, научно обоснованны, доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, возможны для исполнения   
и контроля, признаки коррупциогенности отсутствуют.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)

Министерства Республики Марий Эл, являющиеся органами регионального контроля (надзора), имеют следующую организационную структуру: во главе органа исполнительной власти находится министр,   
в его подчинении находятся заместители министра. Один из заместителей министра курирует структурное подразделение (отдел или управление), ответственное за организацию работы по осуществлению государственного контроля (надзора). В ряде министерств (например,   
в Минстрое и ЖКХ Республики Марий Эл) три структурных подразделения являются органами контроля – Государственная жилищная инспекция, Инспекция государственного строительного надзора, отдел инвестиций, строительства и стройиндустрии.

В департаментах, инспекциях, комитетах Республики Марий Эл существует схожая организационная структура. Вместе с тем, руководители ведомств одновременно являются главными инспекторами регионального уровня в соответствующей сфере деятельности.

Так, руководитель Департамента животного мира Республики Марий Эл по должности одновременно является главным государственным инспектором Республики Марий Эл по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира, среды их обитания; руководитель Гостехнадзора Республики Марий Эл является одновременно главным государственным инженером-инспектором по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Марий Эл; председатель Комитета ветеринарии Республики Марий Эл является главным государственным ветеринарным инспектором Республики Марий Эл.

В ряде ведомств существует подчиненность районных подразделений и подведомственных республиканских государственных учреждений головному. Так, например, Гостехнадзор Республики   
Марий Эл состоит из 14 районных и одной городской инспекции; Комитету ветеринарии Республики Марий Эл помимо районных подразделений подчинены также республиканские государственные учреждения ветеринарии.

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций; в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций

Органами исполнительной власти Республики Марий Эл, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности на территории Республики   
Марий Эл в части осуществления полномочий Российской Федерации, переданных республике, а также в части осуществления полномочий Республики Марий Эл, являются 13 министерств (ведомств):

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл (функции госконтроля возложены на отдел инвестиций, строительства и стройиндустрии, Инспекцию государственного строительного надзора, Государственную жилищную инспекцию);

Министерство лесного хозяйства Республики Марий Эл;

Министерство образования и науки Республики Марий Эл;

Министерство социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл;

Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл;

Министерство промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл;

Департамент экологической безопасности, природопользования   
и защиты населения Республики Марий Эл;

Департамент Республики Марий Эл по охране, контролю   
и регулированию использования объектов животного мира;

Департамент государственной службы занятости населения Республики Марий Эл;

Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Марий Эл;

Комитет ветеринарии Республики Марий Эл;

Комитет Республики Марий Эл по делам архивов;

Республиканская служба по тарифам Республики Марий Эл.

Министерством промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл проверки не проводились.

Контрольно-надзорные функции, осуществляемые

органами исполнительной власти Республики Марий Эл

| № п/п | Наименование органа исполнительной власти Республики Марий Эл | Контрольные функции | Нормативная база исполнения контрольных функций |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл: |  |  |
|  | отдел инвестиций, строительства и стройиндустрии | - контроль и надзор за деятельностью застройщиков, разрешения на строительство которыми получены после вступления в силу Федерального закона от 30.12.2004 г.  № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;  - контроль за целевым использованием застройщиками привлеченных денежных средств участников долевого строительства;  - контроль защиты прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства | - Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ  «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений  в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;  - постановление Правительства Российской Федерации  от 27 октября 2005 г. № 645 «О ежеквартальной отчетности застройщиков об осуществлении деятельности, связанной  с привлечением денежных средств участников долевого строительства»;  - приказ ФСФР РФ от 12 января 2006 г. № 06-2/пз-н  «Об утверждении Методических указаний по заполнению форм ежеквартальной отчетности застройщиков об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства» |
|  | Инспекция государственного строительного надзора Республики Марий Эл | - государственный строительный надзор строящихся, реконструированных, капитально отремонтированных объектов капитального строительства;  - государственный строительный надзор за соответствием требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации | - Градостроительный кодекс Российской Федерации;  - Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ  «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;  -постановление Правительства Российской Федерации  от 21 января 2006 г. № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;  - руководящий документ РД 11-04-2006 «Порядок проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации», утвержден приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. № 1129 |
|  | Государственная жилищная инспекция Республики Марий Эл | - надзор за созданием и деятельностью юридических лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами; использованием и сохранностью жилищного фонда и его придомовых территорий; техническим состоянием жилищного фонда и его инженерного оборудования, своевременным выполнением работ по его содержанию; санитарным состоянием жилищного фонда в части согласований с соответствующими службами санитарно - эпидемиологического надзора; осуществлением мероприятий по подготовке жилищного фонда к сезонной эксплуатации; соблюдением нормативного уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами; соблюдением правил пользования жилыми помещениями и придомовыми территориями; санитарным состоянием мест общего пользования многоквартирных жилых домов и придомовых территорий; соблюдением порядка и правил признания жилых помещений и домов непригодными (пригодными) для проживания, а также перевода их в нежилые; исполнением требований, содержащихся в выданных предписаниях; соответствием жилых домов, многоквартирных домов требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов; наличием и соблюдением условий договоров между собственниками государственных или муниципальных объектов жилищно-коммунального хозяйства, производителями услуг и потребителями;  - контроль соблюдения требований жилищного законодательства всеми участниками жилищных отношений; защита прав потребителей на получение жилищно-коммунальных услуг в соответствии с действующими нормами и правилами; выявление и предупреждение нарушений при использовании и обеспечении сохранности жилищного фонда; соблюдение порядка участия собственников многоквартирного дома в процедуре создания ТСЖ, отбора управляющей организации, или подрядной организации для выполнения работ по содержанию и ремонту многоквартирных домов решениям общего собраний и действующему законодательству; соответствие порядка проведения общих собраний, договоров создании ТСЖ, передачи функций по управлению многоквартирным домом управляющей организации, замене управляющей организации действующему законодательству; соблюдение порядка формирования платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги по решению общего собрания собственников многоквартирного дома; соблюдение порядка формирования расходов на деятельность управляющей организации и целевого использования денежных средств; соблюдение стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами; соблюдение требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах; наличие и соблюдение условий договоров между собственниками многоквартирных домов и управляющей организацией или ТСЖ и иных организаций, обеспечивающих содержание и управление многоквартирным домом | - Жилищный кодекс Российской Федерации;  - Федеральные законы от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ  «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;  - постановления Правительства Российской Федерации  от 26 сентября 1994 г. № 1086 «О государственной жилищной инспекции в Российской Федерации», от 21 января 2006 г. № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями", от 28 января 2006 г. № 47 «Об утверждении Положения  о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»,  от 23 мая 2006 г. № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг», от 23 мая 2006 г. № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам»", от 13 августа 2006 г. № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества  в многоквартирном доме и правил изменения размера платы  за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию  и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность», от 6 мая 2011 г. № 354  «О предоставлении коммунальных услуг собственникам  и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», от 6 февраля 2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», от 21 июля 2008 г. № 549  «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»;  - постановление Госстроя России от 27 сентября 2003 г. № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;  - приказ Госстроя России «Об установлении перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы  об административных правонарушениях в области строительства и жилищной сфере» от 18 июля 2002 г. № 149;  - приказ Минрегиона России от 26 июня 2009 г. № 239  «Об утверждении порядка содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации»;  - постановление Правительства Республики Марий Эл  от 14 апреля 2004 г. №111 «О государственной жилищной инспекции Республики Марий Эл» |
|  | Министерство лесного хозяйства Республики Марий Эл | - федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана);  - федеральный пожарный надзор в лесах | - Лесной кодекс Российской Федерации;  - постановления Правительства Российской Федерации  от 22 июня 2007 г. № 394 «Об утверждении положения  об осуществлении государственного лесного контроля и надзора», от 30 июня 2007 г. № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах», от 29 июня 2007 г. № 414  «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах»;  - постановление Правительства Республики Марий Эл от 3 декабря 2010 г. № 326 «О должностных лицах Министерства лесного хозяйства Республики Марий Эл и подведомственных ему государственных учреждений Республики Марий Эл, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и федеральный государственный пожарный надзор в лесах»;  - постановление Правительства РФ от 3 августа 2010 г. № 595 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного пожарного надзора в лесах»;  - Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 184 «Об утверждении Правил заготовки древесины» |
|  | Министерство образования и науки Республики Марий Эл | - контроль (надзор) в области образования в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории Республики Марий Эл (за исключением образовательных учреждений, государственный контроль (надзор) которых отнесен к полномочиям федеральных органов государственной власти)  иных осуществляющих образовательную деятельность организаций,  а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования | - Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании»;  - постановление Правительства Российской Федерации  от 20 августа 2009 г. № 689 «Правила аккредитации граждан  и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля  к проведению мероприятий по контролю»;  - постановление Правительства Российской Федерации  от 11 марта 2011 г. № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;  - Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;  - приказ Министерства образования и науки Республики Марий Эл от 27 сентября 2010 г. № 1034 «Об утверждении образцов процессуальных документов»;  - приказ Министерства образования и науки Республики Марий Эл от 27 января 2012 г. № 123 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и науки Республики Марий Эл, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» |
|  | Министерство социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл | - контроль за соблюдением законодательства в области социальной защиты граждан | - Указ Президента Республики Марий Эл от 25 декабря 2009 г. № 272 «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства  в области социальной защиты граждан» |
|  | Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл | - контроль в области сохранения, использования, популяризации  и государственной охраны объектов культурного наследия | - Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ  «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;  - Положение о государственном контроле в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории  и культуры) народов Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации  от 31 декабря 2009 г. № 1204;  -Положение о Министерстве культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл, утвержденное постановлением Правительства Республики Марий Эл  от 15 ноября 2012 г. № 418 |
|  | Министерство промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл | - контроль (надзор) в сфере осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;  - надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог республиканского и межмуниципального значения | - Закон Республики Марий Эл от 2 августа 2011 г. № 47-З  «Об организации транспортного обслуживания пассажиров  и перевозки багажа легковым такси на территории Республики Марий Эл»;  - постановление Правительства Республики Марий Эл  от 18 августа 2011 г. № 259 «Вопросы организации транспортного обслуживания пассажиров и перевозки багажа легковым такси на территории Республики Марий Эл»;  - приказ Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл от 18 августа 2011 г. № 141 «Об установлении размера платы за выдачу разрешения и дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Марий Эл»;  - Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» |
|  | Департамент государственной службы занятости населения Республики Марий Эл | - контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты | - Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации»;  - приказ Минздравсоцразвития России от 1 ноября 2011 г. № 1314н «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;  - постановление Правительства Республики Марий Эл  от 1 августа 2012 г. № 288 «О квотировании рабочих мест  для трудоустройства инвалидов в организациях, зарегистрированных на территории Республики Марий Эл» |
|  | Департамент экологической безопасности, природопользования  и защиты населения Республики Марий Эл | - надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;  - контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому контролю, осуществляемому органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;  - контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору | - Водный кодекс Российской Федерации;  - Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;  - Федеральный закон от 21 февраля 1992 г. № 2395-1  «О недрах»;  - Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;  - Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ  «Об экологической экспертизе»;  - Федеральный Закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ  «Об отходах производства и потребления»;  - Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;  - постановления Правительства Российской Федерации  от 12 мая 2005 г. № 293 «Об утверждении положения  о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр», от 27 января 2009 г. № 53 «Об осуществлении государственного контроля  в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)», от 15 января 2001 г. № 31  «Об утверждении Положения о государственном контроле  за охраной атмосферного воздуха», от 25 декабря 2006 г. № 801 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов» |
|  | Департамент Республики Марий Эл по охране, контролю  и регулированию использования объектов животного мира | - контроль и надзор за соблюдением законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Марий Эл за исключением государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территорий федерального значения | - Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ  «О животном мире»;  - Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте  и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений  в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;  - постановление Правительства Российской Федерации  от 13 августа 1996 г. № 997 «Об утверждении Требований  по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи»;  - постановление Правительства Республики Марий Эл  от 7 октября 1996 г. № 334 «Об утверждении Требований  по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Республики Марий Эл» |
|  | Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Марий Эл | - надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением правил и норм эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров, поднадзорных Госгортехнадзору России и Главгосэнергонадзору России), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией;  - надзор за эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники, используемой на территории Республики Марий Эл | - Федеральный Закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ  «О безопасности дорожного движения»;  - Федеральный Закон от 25 апреля 2002 г. № 41-ФЗ  «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;  - Федеральный Закон от 29 октября 1998 г. № 164-ФЗ  «О финансовой аренде (лизинге)»;  - Федеральный Закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ  «О техническом регулировании»;  - постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 г. № 1291  «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации»;  - постановления Правительства Российской Федерации  от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автомототранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации», от 15 мая  1995 г. № 460 «О введении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации»,  от 19 февраля 2002 г. № 117 «О порядке проведения государственного технического осмотра тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, зарегистрированных органами государственного надзора  за техническим состоянием самоходных машин в Российской Федерации», от 6 февраля 2002 г. № 83 «О проведении регулярных проверок передвижных средств на соответствие техническим нормативам выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух», от 12 июля 1999 г. № 796  «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверения тракториста-машиниста (тракториста)» и другие;  - Закон Республики Марий Эл от 7 марта 2008 г. № 13-З  «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Марий Эл»;  - Положение о надзоре за эксплуатацией и техническом состоянием аттракционной техникой в Республике Марий Эл, утвержденное постановлением Правительства Республики Марий Эл от 20 мая 2008 г. № 125. |
|  | Комитет ветеринарии Республики Марий Эл | - государственный ветеринарный надзор | - Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1  «О ветеринарии»;  - постановление Правительства Российской Федерации  от 19 июня 1994 г. № 706 «Об утверждении Положения  о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации»;  - Положение о Комитете ветеринарии Республики Марий Эл, утвержденное постановлением Правительства Республики Марий Эл от 5 июля 2007 г. № 171 |
|  | Комитет Республики Марий Эл по делам архивов | - контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Марий Эл | - Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ  «Об архивном деле в Российской Федерации»;  - приказ Минкультуры России от 18 января 2007 г. № 19  «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов  в государственных и муниципальных архивах, музеях  и библиотеках, организациях Российской академии наук»;  - приказ Минкультуры России от 12 января 2009 г. № 3  «Об утверждении «Специальных правил пожарной безопасности государственных и муниципальных архивов Российской Федерации»;  - Закон Республики Марий Эл от 6 июля 2005 г. № 29-З  «Об архивном деле в Республике Марий Эл»;  - Закон Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 г. № 24-З  «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл  в области архивного дела» |
|  | Республиканская служба по тарифам Республики Марий Эл | - контроль соблюдения порядка ценообразования в регулируемых сферах деятельности | - Положение о Республиканской службе по тарифам Республики Марий Эл (утверждено постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28 марта 2012 г. № 94);  - Административный регламент исполнения РСТ Республики Марий Эл государственной функции по осуществлению контроля соблюдения порядка ценообразования  в регулируемых сферах деятельности, установленного законодательством Российской Федерации и Республики  Марий Эл (утвержден приказом РСТ Республики Марий Эл  от 30 апреля 2009 г. № 21) |

Все контролирующие органы руководствуются требованиями и ограничениями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

г) В 2012 году в ходе проведения проверок ряд органов государственного контроля (надзора) осуществлял взаимодействие   
с иными органами исполнительной власти Республики Марий Эл,   
а также с:

Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Марий Эл, Прокуратурой Республики Марий Эл, Управлением Роспотребнадзора по Республике Марий Эл (отдел инвестиций, строительства и стройиндустрии Минстроя и ЖКХ Республики Марий Эл);

Управлением Роспотребнадзора по Республике Марий Эл, ГИБДД МВД по Республике Марий Эл, Главным управлением МЧС России   
по Республике Марий Эл, Приволжским управлением Ростехнадзора, Отделом по Республике Марий Эл Средневолжского территориального управления Росрыболовства, УФМС по Республике Марий Эл, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Марий Эл (Департамент животного мира Республики Марий Эл);

МВД Республики Марий Эл, Управлением Россельхознадзора   
по Нижегородской области и Республике Марий Эл, Управлением Роспотребнадзора по Республике Марий Эл, Главным управлением МЧС России по Республике Марий Эл (Комитет ветеринарии Республики   
Марий Эл);

Государственной инспекцией труда в Республике Марий Эл, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Марий Эл, Управлением Роспотребнадзора по Республике Марий Эл, Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Марий Эл, Главным управлением МЧС России по Республике Марий Эл, Управлением Федеральной миграционной службы по Республике Марий Эл, Управлением государственного автодорожного надзора по Республике Марий Эл, ГИБДД МВД по Марий Эл, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Нижегородской области и Республике Марий Эл (Минобрнауки Республики Марий Эл);

подразделениями ГИБДД МВД Республики Марий Эл, Следственным управлением МВД Республики Марий Эл, судебными органами, налоговыми органами, службой судебных приставов, органами по управлению имуществом, органами опеки и попечительства, военным комиссариатом (Гостехнадзор Республики Марий Эл).

Также Гостехнадзором Республики Марий Эл заключен ряд соглашений о взаимодействии:

Соглашение о взаимодействии Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Марий Эл   
и Гостехнадзора Республики Марий Эл от 11 июля 2011 г. № 40;

Соглашение о взаимодействии Управления ГИБДД МВД Республики Марий Эл и Гостехнадзора Республики Марий Эл от 4 декабря 2009 г.;

Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл и Гостехнадзора Республики Марий Эл от 15 марта 2010 г.;

Соглашение о взаимодействии военного комиссариата Республики Марий Эл и Гостехнадзора Республики Марий Эл от 4 апреля 2011 г.

д) организациями, подведомственными органам государственной власти, государственный контроль не осуществлялся.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок:

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»:

- Комархивом Республики Марий Эл разработано Положение   
об аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Комитетом Республики Марий Эл по делам архивов к проведению мероприятий   
по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле   
в Российской Федерации на территории Республики Марий Эл. Решением экспертно-проверочной комиссии комитета в 2011 году были признаны аккредитованными 4 специалиста ГКУ «Республиканская служба формирования Архивного фонда Республики Марий Эл». В 2012 году работа по аккредитации не проводилась;

- Минобрнауки Республики Марий Эл издан приказ   
«Об аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Министерством образования и науки Республики Марий Эл к проведению мероприятий по контролю в сфере образования», закреплены за министерством соответствующие функции, а также утверждены:

критерии отбора экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в сфере образования;

форма заявления о продлении свидетельства об аккредитации;

форма заявления о переоформлении свидетельства об аккредитации.

В 2012 году Минобрнауки Республики Марий Эл аккредитовало   
в качестве экспертов в части государственного контроля (надзора)   
в области образования 8 граждан. Всего на 1 января 2013 г. аккредитовано 32 гражданина и 2 организации.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

В отчетном периоде осуществление контроля (надзора) уполномоченными органами проводилось за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, выделяемых на финансирование текущей деятельности данных органов, а также субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий. При этом в большинстве органов власти отдельное выделение бюджетных ассигнований на финансирование контрольных мероприятий в 2012 году не было запланировано.

За 2012 год объем финансовых средств, выделяемых из бюджетов всех уровней на осуществление проведенных проверок, административных расследований, составил 52,6 млн. рублей (1 полугодие – 29,6 млн. рублей, 2 полугодие – 23,0 млн. рублей) (2011 год – 50,2 млн. рублей).

Данный показатель включает в себя заработную плату работникам контрольно-надзорных органов, на которых возложены контрольно-надзорные функции (основная доля средств), материально-техническое обеспечение, оплата командировочных расходов при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

Основная доля финансирования приходится на Департамент животного мира Республики Марий Эл (18,5 млн. рублей) и Минлесхоз Республики Марий Эл (4,1 млн. рублей) в связи с тем, что в данных органах по штату предусмотрено наибольшее количество работников, осуществляющих контрольные функции.

Объем средств в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций – 25,9 тыс. рублей (1 полугодие – 29,3 тыс. рублей, 2 полугодие – 22,5 тыс. рублей) (2011 год - 25,3 тыс. рублей).

В отчетном периоде объем финансовых средств, выделяемых   
на финансирование участия экспертных организаций и экспертов   
в проведении проверок Минобрнауки Республики Марий Эл   
и Департамента экологической безопасности и защиты населения Республики Марий Эл, составил 38 тыс. рублей (1 полугодие – 24 тыс. рублей, 2 полугодие – 14 тыс. рублей). В 2011 году выплата денежного вознаграждения экспертам, привлекаемым к проведению проверок,   
не производилась.

Деньги освоены в полном объеме.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность работниковорганов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю   
в соответствующих сферах деятельности, составляет 129 единиц (2011 год -137), из них вакантных штатных единиц – 5 (2011 год – 2). Преобладание занятых штатных единиц с закрепленной функцией контроля отмечается в сфере регулирования использования объектов животного мира и лесного хозяйства – 25 и 17 единиц соответственно (34 % от общей численности занятых штатных единиц).

Кроме вопросов организации контроля (надзора) на сотрудников министерств (ведомств) возлагаются функции и по участию в текущей деятельности органов, то есть осуществление функции по контролю осуществляется, как правило, на неосвобожденной основе.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все работники министерств и ведомств Республики Марий Эл, осуществляющие контрольно-надзорные функции, имеют высшее образование по специальностям, соответствующим квалификационным требованиям. Повышение квалификации происходит с периодичностью, определенной требованиями законодательства.

Работники органов исполнительной власти посещают курсы повышения квалификации в Институте дополнительного профессионального образования ФГБОУ ВПО «Поволжский государственный технологический университет».

Кроме этого, 1 специалист Комархива Республики Марий Эл прошел повышение квалификации в Московском открытом социальном институте, сотрудники Гостехнадзора Республики Марий Эл прошли повышение квалификации в марийском институте переподготовки кадров агробизнеса, в Минлесхозе Республики Марий Эл ежемесячно проводятся семинары и правовые учебы по текущим изменениям законодательства в области государственного лесного контроля,

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка на одну занятую штатную единицу, предусматривающую выполнение функций по контролю (надзору),   
за 2012 год составила 16,4 проверки (1 полугодие – 7,8 проверки,   
2 полугодие – 8,6 проверки) (в 2011 году - 14,7 проверки).

 Нагрузка на 1 занятую штатную единицу, проверок

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

В течение 2012 года Департаментом экологической безопасности и защиты населения Республики Марий Эл привлекалась 1 экспертная организация, 34 эксперта привлекались в рамках проведения проверок Минобнауки Республики Марий Эл и Комархива Республики Марий Эл (16 и 18 человек соответственно), в том числе по полугодиям: 1 –   
1 экспертная организация и 26 экспертов, 2 – 8 экспертов. (2011 год -   
21 эксперт в проверках Минобрнауки Республики Марий Эл)

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике.

В 2012 году органами регионального контроля Республики Марий Эл проведена 2031 проверки в отношении 1222 юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей, в том числе 1 полугодие –   
1010 проверок, 2 полугодие – 1021 проверка (2011 год - 1942 проверкии 38 административных расследований в отношении 1255 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей). Из общего числа проверок   
970 единиц составили плановые и 1061 внеплановая, в том числе   
1 полугодие – 503 и 507 соответственно, 2 полугодие – 467   
и 553 соответственно (2011 год – 870 и 1072 соответственно).



Количество проведенных проверок, единиц

Из внеплановых проверок основную долю 69 % (2011 год - 67 %) составляли проверки Госжилинспекции Республики Марий Эл по нарушению прав потребителей (542 проверки) и в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок   
(188 проверок).

79 % от общего количества проверок (1601 единица) составляли выездные (на уровне 2011 года). В количественном отношении преобладали проверки Госжилинспекции Республики Марий Эл (708 единиц – 44 %), Госстройнадзора Республики Марий Эл (230 единиц – 14 %), Комитета ветеринарии Республики Марий Эл (163 единицы – 10 %).

Документарные проверки (430 единиц, 2011 год - 412 единиц) осуществляли, в большей части, Минобрнауки Республики Марий Эл   
(169 единиц – 39 %), Госжилинспекция Республики Марий Эл   
(112 проверок – 26 %), Департамент экологической безопасности и защиты населения Республики Марий Эл (93 проверки – 22 %), Республиканская служба по тарифам Республики Марий Эл (47 единиц – 11 %).



2031

1342

Динамика общего количества и структуры проверок, %

397 плановых проверок проведены совместно с другими органами государственного контроля (надзора), в том числе 1 полугодие –   
224 проверки, 2 полугодие – 173 проверки (2011 год – 224 проверки).

По итогам 1422 проведенных проверок правонарушений не выявлено, в том числе 1 полугодие – 687 единиц, 2 полугодие – 735 единиц (2011 год – 1320 единиц).

Проверок, признанных решением суда недействительными,   
не отмечено (2011 год – 1 внеплановая проверка Республиканской службы по тарифам Республики Марий Эл).

Общее количествоюридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Марий Эл, по данным территориального органа статистики составляет 31,2 тыс. единиц (2011 год - 32,0 тыс. единиц). В ведении контролирующих органов Республики Марий Эл находится 10,4 тысяч организаций, учреждений и индивидуальных предпринимателей:

Госстройнадзор Минстроя и ЖКХ Республики Марий Эл – 121;

Госжилинспекция Минстроя и ЖКХ Республики Марий Эл – 665;

Отдел инвестиций, строительства и стройиндустрии Минстроя   
и ЖКХ Республики Марий Эл – 37;

Минсоцзащиты и труда Республики Марий Эл – 216;

Минобрнауки Республики Марий Эл – 724;

Минлесхоз Республики Марий Эл – 162;

Минкультуры Республики Марий Эл – 1126;

Минпромтранс Республики Марий Эл – 751;

Комитет ветеринарии Республики Марий Эл – 2561;

Комархив Республики Марий Эл - 107;

ДГСЗН Республики Марий Эл – 179;

Департамент животного мира Республики Марий Эл – 80;

Департамент экологической безопасности и защиты населения Республики Марий Эл – 2700;

Гостехнадзор Республики Марий Эл – 139;

Республиканская служба по тарифам Республики Марий Эл – 860.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

В течение 2012 года Министерством образования и науки Республики Марий Эл к мероприятиям по контролю были привлечены   
16 экспертов:

при осуществлении федерального государственного надзора   
в области образования – 5 человек;

при осуществлении федерального государственного контроля качества образования – 11человек.

Размер финансирования участия экспертов – 29 тыс. рублей.

Эксперты привлекались на основании приказов Минобрнауки Республики Марий Эл и в соответствии с заключенными с ними гражданско-правовыми договорами.

Решение о привлечении экспертов к проведению мероприятий по контролю (надзору) принималось на основании результатов их отбора из числа экспертов, аккредитованных на соответствующий вид деятельности, в соответствии с установленными критериями отбора.

Эксперты осуществляли анализ и экспертизу документов и материалов, характеризующих деятельность организации по вопросам, подлежащим проверке, в том числе локальных и индивидуальных правовых актов, проводили рассмотрение и экспертизу учебно-методической документации, учебной, учебно-методической литературы и иных библиотечно-информационных ресурсов и средств обеспечения образовательного процесса.

Результаты работы экспертов оформлялись в виде экспертных заключений, прилагаемых к актам проверок.

Экспертами при проведении проверки соблюдались ограничения, установленные статьей 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 года   
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Департаментом экологической безопасности и защиты населения Республики Марий Эл в 2012 году к проведению 1 надзорной проверки привлекалась 1 экспертная организация - ГУП ТЦ «Маргеомониторинг» для отбора и химического анализа сточных вод канализации предприятия жилищно-коммунального хозяйства (лаборатория аккредитована в установленном законом порядке). По результатам проверки предприятие было привлечено к административной ответственности в виде штрафа за ненормативную работу очистных сооружений канализации, предприятию было выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Объем финансирования услуг экспертной организации 9 тыс. рублей.

Комархив Республики Марий Эл привлек экспертов к проведению   
18 проверок, финансирование участия экспертов не осуществлялось.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Случаев не зафиксировано.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

Число юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок которых выявлены правонарушения, составило   
602 единиц, в том числе 1 полугодие – 314, 2 полугодие - 288 (2011 год - 663 единицы), в 609 проверках выявлено 915 правонарушений, из которых основная доля приходится на проверки Минобрнауки Республики   
Марий Эл (338 единиц – 37 %) и Госжилинспекцию Минстроя и ЖКХ Республики Марий Эл (176 единиц – 19 %) – нарушение обязательных требований законодательства.

Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составило 453 единицы (1 полугодие – 228, 2 полугодие – 225) (2011 год - 456 единиц), наложено 367 административных наказаний (2011 год – 523), в том числе по итогам 424 проверок наложены административные штрафы (2011 год – 516) на общую сумму   
6,62 млн. рублей. Наибольшие штрафные санкции наложены в результате проверок Госжилинспекции и Госстройнадзора Минстроя и ЖКХ Республики Марий Эл, Республиканской службы по тарифам Республики Марий Эл – 2244, 1985 и 1140 тыс. рублей соответственно.

Уплата (взыскание) штрафов составила 4,31 млн. рублей   
(1 полугодие – 1,44 млн. рублей, 2 полугодие – 2,87 млн. рублей) (2011 год - 5,83 млн. рублей).



Сумма наложенных штрафов, тыс. рублей

Департаментом экологической безопасности и защиты населения Республики Марий Эл вынесено 5 предупреждений.

Результативность контрольно-надзорных мероприятий с начала проведения мониторинга на территории Республики Марий Эл показывает, что ежегодно снижается количество правонарушений в расчете на одну проведенную проверку. По сравнению с 2010 годом эта величина сократилась в 2 раза.

Снижения показателя свидетельствует об эффективности регионального государственного контроля (надзора) на территории Республики Марий Эл и достижении значения показателя, характеризующего улучшение состояния исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства Российской Федерации в различных сферах деятельности.

Результативность мероприятий

(количество правонарушений на 1 проверку), единиц

Наибольшего значения данный показатель достигает в ходе контрольно-надзорной деятельности отдела инвестиций, строительства и стройиндустрии Минстроя и ЖКХ Республики Марий Эл и Комархива Республики Марий Эл (2,44 и 1,58 соответственно), наименьшего – ДГСЗН Республики Марий Эл и Госстройнадзора Минстроя и ЖКХ Республики Марий Эл (0 и 0,03 соответственно).

По итогам 2012 года на одну проверку, в ходе которой выявлены правонарушения, приходится 1,5 правонарушения (2011 год – 1,4).

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Контролирующими органами проводится работа, направленная на предотвращение (уменьшение) нарушений, например:

- Департамент экологической безопасности и защиты населения Республики Марий Эл. С целью предупреждения выявления и пресечения нарушений требований законодательства в области охраны окружающей среды управлением надзора и контроля в 2012 году организованы и проведены выездные обучающие семинары для руководителей  
и представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам требований законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования в двух муниципальных районах Республики Марий Эл (Сернурский и Килемарский муниципальные районы). Государственные инспекторы приняли участие в обучающем семинаре, организованном Марийским ЦНТИ, на тему «Требования к экологической безопасности на предприятиях Республики Марий Эл». Проведены обучающие семинары по вопросам природоохранной деятельности для руководителей и ответственных должностных лиц учреждений   
и предприятий, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Марий Эл, Министерству финансов Республики Марий Эл, Министерству социальной защиты населения и труда Республики   
Марий Эл. Всего в 2012 году проведено 6 выездных обучающих семинаров.

- Департамент государственной службы занятости Республики Марий Эл. В рамках проводимой работы с работодателями проводятся семинары, совещания, круглые столы, на которых до работодателей доводится актуальная информация о необходимости выполнения требований, содержащихся в законодательстве о занятости населения, в том числе в части квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, и ответственности за нарушения указанного законодательства. Кроме этого, в адрес работодателей направляются информационные письма. Необходимая для работодателей информация размещается также на информационных стендах в местах нахождения государственных учреждений службы занятости населения и на сайте органов службы занятости населения Республики Марий Эл.

- Департамент животного мира Республики Марий Эл. Проводится методическая работа по предотвращению нарушений путем размещения информации на официальном сайте департамента, публикации статей в различных периодических изданиях, проведения совместных совещаний с охотпользователями, представителями других органов государственной власти, юридических лиц и органов местного самоуправления.

- Комитет ветеринарии Республики Марий Эл. Мероприятия по разъяснению требований действующего законодательства в области ветеринарии, а также необходимости их соблюдения и исполнения проводятся при проведении каждой проверки, ежемесячных совещаний, семинаров, учеб, при взаимодействии с представителями юридических лиц и индивидуальными предпринимателями.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

1) Департамент экологической безопасности и защиты населения Республики Марий Эл. В 2012 году юридическими лицами   
и индивидуальными предпринимателями оспаривались 6 постановлений   
о назначении административного наказания в виде штрафа, в том числе:

по результатам плановых проверок оспаривались 4 постановления:   
1 постановление о назначении административного наказания в виде штрафа, вынесенное в отношении должностного лица (заявитель просил признать правонарушение малозначительным, суд удовлетворил заявление, производство по делу прекращено, должностному лицу объявлено устное замечание в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ);   
3 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа, вынесенные в отношении должностного лица одного общества (общество, уклоняясь от подписания акта проверки и получения заказным почтовым уведомлением протоколов об административном правонарушении, требовало отменить 3 постановления, ссылаясь на недолжный способ уведомления, то есть на существенные нарушения, допущенные органом надзора при рассмотрении дела об административном правонарушении. Судом постановления были отменены и направлены на новое (повторное) рассмотрение в департамент. Дела рассмотрены повторно, вынесены 3 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа в тех же суммах).

Кроме того, оспаривались 2 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа, вынесенные в отношении двух юридических лиц, в рамках полномочий, предоставленных  
КоАП РФ. Юридическими лицами заявлялись требования о признании постановления незаконным и отмене постановления полностью. В одном случае суд отказал истцу в заявленных требованиях  
и оставил постановление в силе. Во втором случае суд двух инстанций (арбитражный и апелляционный) удовлетворил требование юридического лица и отменил постановление на основании недоказанности материалами дела состава административного правонарушения. В настоящее время  
по заявлению департамента дело находится на рассмотрении  
в кассационной инстанции.

2) Республиканская служба по тарифам Республики Марий Эл.   
Во 2 полугодии 2012 года было два факта оспаривания юридическими лицами постановлений РСТ Республики Марий Эл о наложении административного штрафа и один факт об оспаривании правомерности выданного предписания об устранении в срок выявленных нарушений.   
В одном случае судом вынесено решение признать административное правонарушение как малозначительное, в двух случаях оставлено без изменения. Нарушений оснований для проведения мероприятий по контролю должностными лицами не допускались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Общее количество проверок, предусмотренных годовым планом проверок, составляет 987 единиц (2011 год – 986 единиц). Процент выполнения плана за 2012 год составил 98% (за 2011 год – 88%). Полностью выполнен план проверок в Госстройнадзоре, Госжилинспекции, Минобрнауки Республики Марий Эл, Минлесхозе Республики Марий Эл, Комитете ветеринарии Республики Марий Эл, Комархиве Республики Марий Эл, ДГСЗН Республики Марий Эл, Департаменте экологической безопасности и защиты населения Республики Марий Эл, Гостехнадзоре Республики Марий Эл и РСТ Республики Марий Эл.

Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 43 % (3 единицы) во 2 полугодии 2012 г. (2011 год – 43 %   
(6 единиц)).

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 (2011 год – 0,05 %).

Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) –   
0 (2011 год - 0,4%).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки:

- в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность   
на территории Республики Марий Эл –3,9 % (на уровне 2011 года);

- в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контрольных органов –11,7 % (2011 год – 11,5%).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, - 1,7 (1 полугодие – 1,4 и 2 полугодие – 2,0) (2011 год – 1,6).

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 52,2%, в том числе 1 полугодие – 50,2%, 2 полугодие – 54,3% (2011 год - 55,2%).

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 30,8%, в том числе 1 полугодие – 27,6%, 2 полугодие – 34,2% (2011 год -%).

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни   
и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0,38% (4 проверки, в том числе 1 полугодие –   
3 проверки, 2 полугодие – 1 проверка)) (2011 год - 0,09% (1 проверка)).

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни   
и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 (2011 год - 0,09% (1 проверка)).

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 30,0% (1 полугодие – 31,9%, 2 полугодие – 28,0%) (2011 год – 33,35).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 74,4% (1 полугодие – 70,6%, 2 полугодие – 78,7%) (2011 год - 69,1%).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 81,0% (1 полугодие – 71,5%, 2 полугодие – 90,7%).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 1,15% ( 1 полугодие – 1,0%, 2 полугодие – 1,35%).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) – 9,1% (1 полугодие – 6,4%, 2 полугодие – 11,9%) (2011 год – 8,9%).

В результате проверок в 2011-2012 годах не передавались материалы   
в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел.

В целом осуществление контрольно-надзорной деятельности органами регионального контроля Республики Марий Эл находится   
на достаточно высоком уровне.

Например, отмечено, что по результатам осуществления государственного контроля активизировались обращения в Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл   
об оформлении охранного обязательства собственника (пользователя) объекта культурного наследия, являющегося в соответствии   
с законодательством обязательным документом, в котором указываются требования по сохранению объектов культурного наследия (обременения). Соответственно увеличилось количество оформленных охранных обязательств. Также в процессе проведения проверок в 2012 году осуществлялся контроль за состоянием объектов культурного наследия, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц. Необходимость проведения работ по сохранению объектов культурного наследия указана в выданных предписаниях о выявленных нарушениях.

По данным ДГСЗН Республики Марий Эл в результате исполнения   
в 2012 году государственной функции контроля за приемом на работу инвалидов в части соблюдения работодателями обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в подавляющем большинстве организаций квота для трудоустройства инвалидов выполнялась. Так, в 71,5 % организаций, подпадающих под действие квоты, инвалиды трудоустроены на всех рабочих местах, выделенных или созданных в счет квоты.

Комитет ветеринарии Республики Марий Эл показывает, что эффективность регионального государственного ветеринарного надзора увеличилась по сравнению с 2010 годом на 12,7 % в связи с улучшением состояния исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области ветеринарии. Республика Марий Эл более 15 лет является благополучной по заразным и иным болезням животных, в том числе и по особо опасным, а также массовым отравлениям благодаря постоянному осуществлению ветеринарного надзора и проведению ветеринарно-санитарной экспертизы животноводческой продукции, реализуемой на территории республики.

Отмечается повышение доли проверок, в результате которых нарушений не выявлено (70,0% против 66,7% в 2011 году).

Одним из свидетельств эффективности государственного контроля (надзора) на территории Республики Марий Эл является то, что в течение года не возникало угроз причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства,   
а также угрозы чрезвычайной ситуации техногенного характера.

**Основные показатели контрольно-надзорной деятельности**

**органов исполнительной власти Республики Марий Эл за 2012 год**

| № п/п | Наименование органа исполнительной власти Республики Марий Эл | Контрольные функции | Коли-чество проведен-ных проверок, единиц | Количество занятых штатных единиц по должностям, предусмат-ривающим выполнение функций по контролю (надзору), единиц | Нагрузка  на 1 работника, проверокдзорные функции исполнительной власти рмэ елями юридических лиц и индивидуальными предприни | Доля проверок с правонару-шениями в общем количестве проверок, % | Сумма наложен-ных штрафов, тыс. рублей |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Всего** |  | **2031** | **124** | **16,4** | **30,0** | **6617** |
|  | Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл: |  |  |  |  |  |  |
|  | отдел инвестиций, строительства и стройиндустрии | - контроль и надзор за деятельностью застройщиков, разрешения на строительство которыми получены после вступления в силу Федерального закона от 30.12.2004 г.  № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;  - контроль за целевым использованием застройщиками привлеченных денежных средств участников долевого строительства;  - контроль защиты прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства | 9 | 3 | 3,0 | 66,7 | 226 |
|  | Инспекция государственного строительного надзора Республики Марий Эл | - госстройнадзор строящихся, реконструированных, капитально отремонтированных объектов капитального строительства;  - государственный строительный надзор за соответствием требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации | 230 | 8 | 28,8 | 2,6 | 1985 |
|  | Государственная жилищная инспекция Республики Марий Эл | - надзор за созданием и деятельностью юридических лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами; использованием и сохранностью жилищного фонда и его придомовых территорий; техническим состоянием жилищного фонда и его инженерного оборудования, своевременным выполнением работ по его содержанию; санитарным состоянием жилищного фонда в части согласований с соответствующими службами санитарно - эпидемиологического надзора; осуществлением мероприятий по подготовке жилищного фонда к сезонной эксплуатации; соблюдением нормативного уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами; соблюдением правил пользования жилыми помещениями и придомовыми территориями; санитарным состоянием мест общего пользования многоквартирных жилых домов и придомовых территорий; соблюдением порядка и правил признания жилых помещений и домов непригодными (пригодными) для проживания, а также перевода их в нежилые; исполнением требований, содержащихся в выданных предписаниях; соответствием жилых домов, многоквартирных домов требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов; наличием и соблюдением условий договоров между собственниками государственных или муниципальных объектов жилищно-коммунального хозяйства, производителями услуг и потребителями;  - контроль соблюдения требований жилищного законодательства всеми участниками жилищных отношений; защита прав потребителей на получение жилищно-коммунальных услуг в соответствии с действующими нормами и правилами; выявление и предупреждение нарушений при использовании и обеспечении сохранности жилищного фонда; соблюдение порядка участия собственников многоквартирного дома в процедуре создания товарищества собственников жилья (ТСЖ), отбора управляющей организации, или подрядной организации для выполнения работ по содержанию и ремонту многоквартирных домов решениям общего собраний и действующему законодательству; соответствие порядка проведения общих собраний, договоров создании ТСЖ, передачи функций по управлению многоквартирным домом управляющей организации, замене управляющей организации действующему законодательству; соблюдение порядка формирования платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги по решению общего собрания собственников многоквартирного дома; соблюдение порядка формирования расходов на деятельность управляющей организации и целевого использования денежных средств; соблюдение стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами; соблюдение требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах; наличие и соблюдение условий договоров между собственниками многоквартирных домов и управляющей организацией или ТСЖ и иных организаций, обеспечивающих содержание и управление многоквартирным домом | 820 | 9 | 91,1 | 27,0 | 2244 |
|  | Министерство лесного хозяйства Республики Марий Эл | - федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана);  - федеральный пожарный надзор в лесах | 32 | 17 | 1,9 | 53,1 | 108 |
|  | Министерство образования и науки Республики Марий Эл | - контроль (надзор) в области образования в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории Республики Марий Эл (за исключением образовательных учреждений, государственный контроль (надзор) которых отнесен к полномочиям федеральных органов государственной власти)  иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования | 307 | 8 | 38,4 | 46,6 | 176 |
|  | Министерство социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл | - контроль за соблюдением законодательства в области социальной защиты граждан | 37 | 5 | 7,4 | 51,4 | 20 |
|  | Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл | - контроль в области сохранения, использования, популяризации  и государственной охраны объектов культурного наследия | 13 | 5 | 2,6 | 53,8 | 0 |
|  | Министерство промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл | - контроль (надзор) в сфере осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;  - надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог республиканского и межмуниципального значения | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 |
|  | Департамент государственной службы занятости населения Республики Марий Эл | - контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты | 5 | 2 | 2,5 | 0 | 0 |
|  | Департамент экологической безопасности, природопользования  и защиты населения Республики Марий Эл | - надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;  - контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому контролю, осуществляемому органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;  - контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору | 300 | 8 | 37,5 | 33,0 | 616 |
|  | Департамент Республики Марий Эл по охране, контролю  и регулированию использования объектов животного мира | - контроль и надзор за соблюдением законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Марий Эл за исключением государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территорий федерального значения | 15 | 25 | 0,6 | 40,0 | 36 |
|  | Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Республике Марий Эл | - надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением правил и норм эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров, поднадзорных Госгортехнадзору России и Главгосэнергонадзору России), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией;  - надзор за эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники, используемой на территории Республики Марий Эл | 23 | 15 | 1,5 | 56,5 | 7 |
|  | Комитет ветеринарии Республики Марий Эл | - государственный ветеринарный надзор | 167 | 11 | 15,2 | 10,8 | 59 |
|  | Комитет Республики Марий Эл по делам архивов | - контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Марий Эл | 26 | 3 | 8,7 | 69,2 | 0 |
|  | Республиканская служба по тарифам Республики Марий Эл | - контроль соблюдения порядка ценообразования в регулируемых сферах деятельности | 47 | 2 | 23,5 | 76,6 | 1140 |

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Государственный контроль (надзор) на территории Республики Марий Эл осуществляется в соответствии с установленными требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

1. Органами регионального контроля Республики Марий Эл обозначены следующие проблемные моменты, возникающие при соблюдении в ходе проверок Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

- законом не закреплен порядок организации и процедура проведения документарных проверок, которые существенно отличаются от выездных проверок;

- ввиду одновременного действия данного закона и РД 11-04-2006 и имеющихся в них разночтений увеличилось количество оформляемых документов с дублирующим друг друга смыслом и назначением. К примеру, организация проведения плановой проверки требует оформления сразу двух распоряжений руководителя надзорного органа, имеющих различные, утвержденные в установленном порядке формы. Для оформления результатов проверки также утверждено две различных формы актов. Похожая ситуация складывается с уведомлением участников проверки – кроме требуемого законом отправления копии распоряжения возникает необходимость составления уведомления по форме, установленной рабочими документами.

2. Предлагается усовершенствовать процедуру взаимодействия между органами Прокуратуры различных уровней при согласовании проектов ежегодных планов проведения плановых проверок, так как при наличии на территории контролирующих органов федерального и регионального уровня (например, при ветеринарном надзоре) вероятно проведение проверок одного объекта чаще допустимой законодательством нормы.

Предлагается установить четкое разграничение предметов ведения, в том числе функций и полномочий между уполномоченными в области ветеринарии органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

3. Предлагается внесение изменений в действующий Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» применительно к объектам археологического наследия. В соответствии с п. 2 ст. 49 Федерального закона объект археологического наследия и земельный участок, в пределах которого он располагается, находятся в гражданском обороте раздельно и объекты археологического наследия находятся в государственной собственности. Государственная собственность на объекты археологического наследия не разграничена, порядок оформления государственной собственности на объекты археологического наследия в федеральном законе не установлен. В целях совершенствования норм федерального законодательства по обеспечению сохранности объектов археологического наследия следует урегулировать на федеральном уровне отношения по оформлению собственности, использованию объектов археологического наследия. В этой связи проблемным также является порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты археологического наследия, согласно п. 3 ст. 27 Федерального закона обязанность по установке информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия возлагается на собственников объектов.

Требования ограничения (обременения) по сохранению объектов культурного наследия в указанном федеральном законе прямо предусмотрены только по отношению к собственнику объекта культурного наследия (п. 4 ст. 48) и арендатору объекта культурного наследия   
(п. 5 ст. 55), тогда как пользование объектом культурного наследия возможно на основании других видов прав. Поэтому данные нормы недостаточны для регулирования отношений, связанных с обременением прав на объекты культурного наследия.

Необходимо урегулирование вопросов лицензирования деятельности по реставрации объектов культурного наследия, в частности уточнить виды работ по сохранению объектов культурного наследия, на которые следует требовать лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории   
и культуры). Также необходимо законодательно установить перечень документов, требуемых уполномоченным органом охраны объектов культурного наследия у заявителя для выдачи заданий и разрешений   
на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия.

4. Целесообразно разработать исчерпывающий перечень обязательных требований, предъявляемых законодательством в области охраны окружающей среды к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям и установить юридическую (в том числе административную) ответственность за экологические правонарушения.

Статьей 6 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ  
«Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, отнесен контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю. При этом понятие «контроль платы за негативное воздействие на окружающую среду» не определено. Необходимо установить порядок данного вида контроля.

Статьей 6 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» за органами исполнительной власти закреплено переданное полномочие по осуществлениюконтроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому контролю, осуществляемому органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях повышения качества и количества надзорных мероприятий необходимо разработать нормативно-правовой акт, регламентирующий осуществление контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому контролю, или разработать методические рекомендации.

Необходимо законодательно установить порядок проведения производственного и общественного экологического контроля.

Представляется целесообразным восстановление муниципального экологического контроля.

В связи с реализацией крупных инвестиционных проектов необходимо установление возможности проведения государственного экологического надзора вне рамок государственного строительного надзора.

Необходимо разработать и принять методику исчисления размера вреда (возмещения ущерба), причиненного недрам, в том числе вследствие безлицензионного пользования недрами.

В целях организации учета результатов контрольно-надзорных мероприятий необходимо разработать порядок учета (в том числе ведения баз данных), регистрации и формирования материалов проверок и дел об административных правонарушениях.

Для оценки эффективности осуществления государственного экологического надзора уполномоченными органами исполнительной власти целесообразно разработать и утвердить соответствующую систему показателей.

5. В целях исключения неоднозначного толкования судами права собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков по своему усмотрению осуществлять без применения взрывных работ добычу общераспространенных полезных ископаемых, необходимо внести корректировку в статью 19 Федерального закона от 21 февраля 1992 г. № 2395-1«О недрах», конкретизирующую понятие использования общераспространенных полезных ископаемых «для своих нужд».

При этом предусмотреть запрет на перемещение добытого полезного ископаемого за пределы участка в целях исключения возможности реализовывать добытое сырье посредством разнообразных многокомпонентных «схем взаимодействия».

6. В настоящее время на федеральном уровне не утверждены административные регламенты по исполнению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области образования, в части осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования. Также необходима разработка в полном объеме нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона «Об образовании   
в Российской Федерации».

7. Проведение проверок в жилищно-коммунальной сфере показывает, что недостаточно четко определен правовой статус Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 (далее – Правила и нормы). Правила и нормы применяются Государственными жилищными инспекциями и носят обязательный характер для управляющих компаний или подрядных организаций. Обязательный характер Правил и норм подтверждается также многочисленной судебной практикой. Однако Правила и нормы — акт федерального органа исполнительной власти   
и в силу ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ   
«О техническом регулировании» федеральные органы исполнительной власти вправе издавать в сфере технического регулирования акты только рекомендательного характера. Настоящий Федеральный закон действует с 30.06.2003, а Правила и нормы приняты позднее — 27.09.2003. С другой стороны, существуют Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491, в соответствии с которыми ответственность управляющих и подрядных организаций увеличена больше, чем обязательства по соответствующему договору, заключенному собственниками помещений с такими организациями. Такой разный подход обязательных требований в жилищном законодательстве не позволяет четко квалифицировать действия или бездействия управляющих организаций как административные правонарушения.

8. Предусмотренный Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» подход предполагает применение нормативных документов по строительству или их частей двумя способами – на обязательной   
и на добровольной основе. Данный подход считаем оправданным, однако   
в связи с переводом части нормативных требований в раздел «добровольных» резко возрастает роль проектной документации. При существующей тенденции проектирования и строительства не типовых зданий и сооружений появляется необходимость в большей детализации проектной документации как в части конструктивных решений, так   
и в части организации производства работ. Однако, Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации   
от 16 февраля 2008 г. №87, позволяет заказчику не разрабатывать некоторые части проекта. При снижении до минимума обязательных нормативных требований необходимо ужесточить требования к проектной документации в части состава проекта и детализации принятых проектных решений.

По сути обязательные нормы, носящие превентивный характер, заменяются мерами, направленными на пресечение уже допущенных нарушений, что приведет к ухудшению качества строительства, а также увеличению количества аварийных ситуаций при производстве работ.

9. Нормативно-правовое регулирование отношений, связанных с привлечением строительными организациями-застройщиками денежных средств участников долевого строительства на строительство многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, имеет ряд недостатков и пробелов.

Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ регулирует отношения, связанные с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства (создания) многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и возникновением у участников долевого строительства права собственности на объекты долевого строительства. Часто застройщики нарушают сроки передачи объекта участникам долевого строительства, либо уклоняются от подписания акта приема-передачи. Административной ответственности по данному правонарушению в действующем законодательстве не предусмотрено, что влечет за собой формирование у застройщика безответственного отношения к исполнению данного закона и впоследствии повторного ущемления прав участников долевого строительства.

Еще с одним важным недостатком действующего законодательства   
при осуществлении контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов строительства приходится сталкиваться в случае признания строительной организации, осуществляющей привлечение денежных средств участников долевого строительства на строительство многоквартирных домов, несостоятельными (банкротами) - конкурсные управляющие признают строящиеся дома объектами незавершенного строительства, оформляют право собственности и включают в конкурсную массу с целью дальнейшей продажи с торгов. В данном случае участники долевого строительства, как правило, остаются и без вложенных денежных средств, и без объекта долевого строительства.

10. В связи с тем, что ни одним нормативным актом не определено понятие «агропромышленный комплекс» в план проверок Гостехнадзора Республики Марий Эл вносятся в основном предприятия – сельхозтоваропроизводители, хотя круг поднадзорных объектов должен быть шире. Считаем необходимым принять Федеральный закон «Об общих принципах организации государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации», проект которого разработан Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Повышению эффективности осуществления данного вида надзора также будет способствовать принятие технического регламента, устанавливающего обязательные требования к самоходной технике и иному оборудованию, поднадзорному органам гостехнадзора, и связанными с ними процессами эксплуатации «О безопасности тракторов, сельскохозяйственных машин и машин для лесного хозяйства», а также технического регламента по эксплуатации аттракционной техники.

Целесообразно усилить меру ответственности за правонарушения, связанные с нарушением правил и норм эксплуатации самоходных машин и иного поднадзорного оборудования.

11. Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере социальной защиты населения фактически вытекает из закрепленной   
в статье 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ответственности за уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, привлечение к которой осуществляют органы социальной защиты. Возможность осуществления данного вида контроля необходимо закрепить на федеральном уровне   
и другими нормативно-правовыми актами.

Также предлагается внести в Федеральный закон от 24 ноября   
1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» следующие изменения:

в статью 21 – положения, касающиеся освобождения   
от обязательного квотирования рабочих мест для инвалидов организаций, среднесписочная численность которых после уменьшения   
на среднесписочную численность работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда по результатам аттестации рабочих мест, а также среднесписочную численность работников, должности которых относятся к должностям государственной гражданской, военной или правоохранительной службы, будет составлять меньше 100 человек (в связи с особенностями отдельных производств и невозможностью принятия на государственную службу граждан, относящихся к категории инвалидов, в связи с установленными законодательством Российской Федерации ограничениями по состоянию здоровья, а также наличием обязательных конкурсных процедур   
до назначения на должности различных видов государственной службы);

из абзаца второго статьи 22 исключить слова «для каждого предприятия, учреждения, организации» (в связи с тем, что численность работников у работодателя может меняться в течение года много раз   
и установить минимальное количество специальных рабочих мест, которое было бы актуально хотя бы один месяц для конкретного работодателя, практически невозможно).

12. В связи с большим количеством хозяйствующих субъектов, получивших право на осуществление и осуществляющих деятельность   
по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, целесообразным будет закрепить законодательно проведение плановых проверок не чаще 1 раза   
в 2 года.

13. Для эффективного осуществления государственного контроля в сфере архивного дела необходимы меры по совершенствованию законодательства в части разработки новых правил работы архивов организаций (ведомственных архивов).

14. На уровне федерального законодательства не принят нормативный правовой акт, учитывающий особенности организации и проведения проверок при осуществлении государственного контроля надзора в области регулируемых государством цен (тарифов).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложения

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ФЕДЕРАЛЬНОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ | | | |  | |  |
|  |  |  |  | |  | |  |
| Нарушение порядка представления статистической информации, а равно представление недостоверной статистической информации влечет ответственность, установленную [статьей 13.19](garantF1://12025267.1319) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ, а также [статьей 3](garantF1://10005421.3) Закона Российской Федерации от 13 мая 1992 г. N 2761-1 "Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности" | | | | | | |  |
|  |  |  |  | |  | |  |
|  | СВЕДЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ  за январь - декабрь 2012 г. | | |  | |  | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Предоставляют: | Сроки предоставления |  | Форма N 1-контроль |
| территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного федерального контроля (надзора): | 15 числа после отчетного периода |  | [Приказ](#sub_0) Росстата: |
| Об утверждении формы |
| от 21.12.2011 N 503 |
| - соответствующим федеральным органам исполнительной власти;  федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного федерального контроля (надзора): | 20 числа после отчетного периода | О внесении изменений (при наличии) |
| от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ N \_\_\_ |
| от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ N \_\_\_ |
| - Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул.1-я Тверская-Ямская, д.1,3;  органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в части осуществления полномочий Российской Федерации, переданных субъектам Российской Федерации (отдельную форму по каждому из переданных полномочий): | 15 числа после отчетного периода | Полугодовая |
|  |
| -  соответствующим федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением переданных полномочий по контролю;  федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля за исполнением переданных полномочий по контролю (отдельную форму по каждому из контролируемых переданных полномочий по контролю): | 20 числа после отчетного периода |  |
| - Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул.1-я Тверская-Ямская, д.1,3;  органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля и полномочий по осуществлению государственного контроля, переданных на муниципальный уровень: | 15 числа после отчетного периода |
| - органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственному за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора);  органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) в части осуществления полномочий субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: | 15 числа после отчетного периода |
| - органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственному за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора);  орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) (сводную форму по осуществлению контроля органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в части собственных полномочий и полученные формы по осуществлению муниципального контроля):  - Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул.1-я Тверская-Ямская, д.1,3. | 20 числа после отчетного периода |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование отчитывающейся организации Сводная форма по материалам органов исполнительно власти Республики Марий Эл | | | |
| Почтовый адрес 424033, г. Йошкар-Ола, наб. Брюгге, 3 | | | |
| Код формы по [ОКУД](garantF1://79139.0) | Код | | |
| отчитывающейся организации по ОКПО |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 0605137 |  |  |  |

**Раздел 1. Сведения о количестве проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | N строки | Единица измерения | Код по [ОКЕИ](garantF1://79222.0) | Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 01 | единица | 642 | 2031 |
| Общее количество внеплановых проверок (из [строки 1](#sub_9)) - всего (сумма [строк 3](#sub_11),[4](#sub_12),[9-11](#sub_17)), в том числе по следующим основаниям | 02 | единица | 642 | 1061 |
| по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки | 03 | единица | 642 | 462 |
| по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах - всего, в том числе | 04 | единица | 642 | 564 |
| о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из [строки 4](#sub_12)) | 05 | единица | 642 | 4 |
| о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из [строки 4](#sub_12)) | 06 | единица | 642 | 0 |
| о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены) (из [строки 4](#sub_12)) | 07 | единица | 642 | 560 |
| о нарушении трудовых прав граждан (из [строки 4](#sub_12)) | 08 | единица | 642 | 0 |
| на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации | 09 | единица | 642 | 0 |
| на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры | 10 | единица | 642 | 6 |
| по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации | 11 | единица | 642 | 29 |
| Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля (из [строки 1](#sub_9)) | 12 | единица | 642 | 397 |
| из них внеплановых | 13 | единица | 642 | 0 |
| Общее количество документарных проверок | 14 | единица | 642 | 430 |
| Общее количество выездных проверок | 15 | единица | 642 | 1601 |

**Раздел 2. Результаты проверок**

| Наименование показателей | N строки | Единица измерения | Код по [ОКЕИ](garantF1://79222.0) | Всего (сумма [граф 6-7](#sub_122)) | в том числе | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| плановые проверки | внеплановые проверки |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения | 16 | единица | 642 | 602 | Х | Х |
| Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 17 | единица | 642 | 14 | Х | Х |
| Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 18 | единица | 642 | 0 | Х | Х |
| Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения | 19 | единица | 642 | 609 | 334 | 275 |
| Выявлено правонарушений - всего (сумма [строк 21-23](#sub_121)), в том числе: | 20 | единица | 642 | 915 | 633 | 282 |
| нарушение обязательных требований законодательства | 21 | единица | 642 | 832 | 633 | 199 |
| несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям | 22 | единица | 642 | 0 | 0 | 0 |
| невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля | 23 | единица | 642 | 83 | 0 | 83 |
| Общее количество проверок по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях | 24 | единица | 642 | 453 | 179 | 274 |
| Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания | 25 | единица | 642 | 367 | 171 | 196 |
| Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - всего (сумма [строк 27-34](#sub_35)), в том числе по видам наказаний: | 26 | единица | 642 | 429 | 225 | 204 |
| конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения | 27 | единица | 642 | 0 | 0 | 0 |
| лишение специального права, предоставленного физическому лицу | 28 | единица | 642 | 0 | 0 | 0 |
| административный арест | 29 | единица | 642 | 0 | 0 | 0 |
| административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства | 30 | единица | 642 | 0 | 0 | 0 |
| дисквалификация | 31 | единица | 642 | 0 | 0 | 0 |
| административное приостановление деятельности | 32 | единица | 642 | 0 | 0 | 0 |
| предупреждение | 33 | единица | 642 | 5 | 5 | 0 |
| административный штраф - всего, в том числе: | 34 | единица | 642 | 424 | 220 | 204 |
| на должностное лицо | 35 | единица | 642 | 342 | 183 | 159 |
| на индивидуального предпринимателя | 36 | единица | 642 | 12 | 12 | 0 |
| на юридическое лицо | 37 | единица | 642 | 70 | 25 | 45 |
| Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, в том числе: | 38 | тыс рублей | 384 | 6617 | 2881 | 3736 |
| на должностное лицо | 39 | тыс рублей | 384 | 2619 | 1155 | 1464 |
| на индивидуального предпринимателя | 40 | тыс рублей | 384 | 16 | 16 | 0 |
| на юридическое лицо | 41 | тыс рублей | 384 | 3982 | 1710 | 2272 |
| Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов | 42 | тыс рублей | 384 | 4309 | 2287 | 2022 |
| Общее количество проверок по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел | 43 | единица | 642 | 0 | 0 | 0 |
| из них количество проверок по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены меры уголовного наказания | 44 | единица | 642 | 0 | 0 | 0 |
| Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными - всего, в том числе (сумма [строк 46-48](#sub_54)) | 45 | единица | 642 | 0 | 0 | 0 |
| по решению суда | 46 | единица | 642 | 0 | 0 | 0 |
| по предписанию органов прокуратуры | 47 | единица | 642 | 0 | 0 | 0 |
| по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля | 48 | единица | 642 | 0 | 0 | 0 |
| Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля применены меры дисциплинарного и административного наказания | 49 | единица | 642 | 0 | 0 | 0 |

**Раздел 3. Справочная информация**

| Наименование показателей | N строки | Единица измерения | Код по [ОКЕИ](garantF1://79222.0) | Всего |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольного органа | 50 | единица | 642 | 10428 |
| Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки | 51 | единица | 642 | 1222 |
| Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок на отчетный период | 52 | единица | 642 | 987 |
| Количество ликвидированных, либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период) | 53 | единица | 642 | 64 |
| Направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, | 54 | единица | 642 | 7 |
| из них отказано органами прокуратуры в согласовании | 55 | единица | 642 | 3 |
| Количество проверок, проводимых с привлечением экспертных организаций | 56 | единица | 642 | 1 |
| Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов | 57 | единица | 642 | 34 |
| Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок | 58 | тыс. рублей | 384 | 38 |
| Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), | 59 | единица | 642 | 129 |
| из них занятых | 60 | единица | 642 | 124 |
| Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору) | 61 | тыс. рублей | 384 | 52587 |
| Количество случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - всего, в том числе: | 62 | единица | 642 | 0 |
| количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан | 63 | единица | 642 | 0 |
| количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде | 64 | единица | 642 | 0 |
| количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации | 65 | единица | 642 | 0 |
| количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера | 66 | единица | 642 | 0 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| И.о. министра экономического развития и торговли Республики Марий Эл | С.И.Милосердова |  |  |  |  |
|  | (Ф.И.О.) |  | (подпись) |  |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Должностное лицо, ответственное за предоставление статистической информации | консультант |  | Сапожникова М.В. |  |  |
|  | (должность) |  | (Ф.И.О.) |  | (подпись) |
|  | (8362) 64-20-75 |  | "\_7\_" \_марта\_2013 года |  |  |
|  | (номер контактного телефона) |  | (дата составления  документа) |  |  |