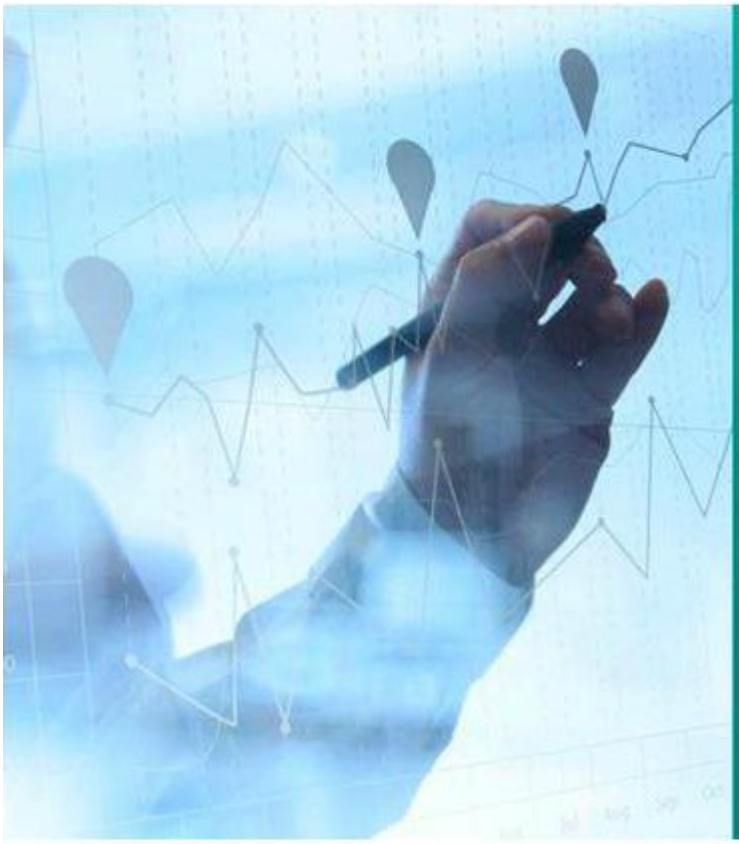
ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

О состоянии и мерах по улучшению условий и охраны труда в Республике Марий Эл по итогам 2018 года

Департамент труда и занятости населения Республики Марий Эл

Йошкар-Ола, 2019 г.

Аналитический доклад
«О состоянии и мерах по улучшению условий и охраны труда в Республике Марий Эл по итогам 2018 года»

В целях совершенствования безопасности и улучшения условий труда, предупреждения случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний в 2018 г. продолжалась реализация:

международной Конвенции об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (Конвенция 187), принятой Международной организацией труда 15 июня 2006 г., ратифицированной в Российской Федерации в 2010 году;

соглашения между Правительством Республики Марий Эл, Союзом «Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл» и республиканским объединением работодателей на 2016 – 2018 годы, а также региональных отраслевых соглашений республики, где есть обязательства сторон по охране труда в разделе «Условия и охрана труда, экологическая безопасность»;

государственной программы Республики Марий Эл «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности (2013 – 2020 гг.)», утверждённой постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30 ноября 2012 г. № 435, и призванной способствовать созданию высокотехнологичного промышленного комплекса, обеспечению занятости населения в промышленном производстве и улучшению условий труда;

ведомственных целевых программ по развитию малого и среднего предпринимательства во всех муниципальных образованиях республики и др.;

плана дополнительных мероприятий по снижению производственного травматизма на территории Республики Марий Эл, утверждённого заместителем Председателя Правительства Республики Марий Эл 9 августа 2018 г.;

подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Республике Марий Эл» в составе государственной программы Республики Марий Эл «Содействие занятости населения на 2013–2025 годы», утверждённой постановлением Правительства Республики Марий Эл от 3 октября 2012 г. № 382;

Закона Республики Марий Эл от 21 марта 2012 г. № 16-З «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

В целях совершенствования работы по улучшению условий и охраны труда в республике постановлением Правительства Республики Марий Эл от 4 октября 2012 г. № 385 была образована Республиканская межведомственная комиссия по охране труда. План работы Комиссии на очередной год рассматривается на итоговом заседании и утверждается

Заместителем Председателя Правительства Республики Марий Эл, председателем Комиссии.

На заседаниях Комиссии заслушиваются руководители организаций, допустившие несчастные случаи на производстве с тяжелыми и смертельными исходами, обсуждается аналитический доклад «О состоянии и мерах по улучшению условий и охраны труда в Республике Марий Эл» по итогам очередного года, рассматривается работа органов исполнительной власти и администраций муниципальных образований республики по реализации Закона Республики Марий Эл от 21 марта 2012 г. № 16-З «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

По данным Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл в 2018 году численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более уменьшилась по сравнению с 2017 годом с 315 человек до 289 человек. (Рис 1.).

Динамика численности пострадавших в результате несчастного случая на производстве на территории Республики Марий Эл.

Рис.1.

Расчетный показатель по погибшим на 100 тыс. занятых в экономике Республике Марий Эл уменьшился с 3,9 (при 13 погибших и 325,5 тыс. человек, занятых в экономике республики) до 1,84 (при 6 погибших и 325,5 тыс. человек, занятых в экономике республики).

Территориальным органом федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл (далее – Маристат) ежегодно проводится федеральное статистическое наблюдение за травматизмом на производстве. Обследованию подлежат юридические лица всех форм собственности, кроме микропредприятий, осуществляющие все виды экономической деятельности, кроме финансовой деятельности, государственного управления и обеспечения военной безопасности, социального обеспечения, образования, деятельности домашних хозяйств, деятельности экстерриториальных организаций.

В 2018 году в обследовании участвовала 781 организация, в том числе 137 субъектов малого предпринимательства или 17,5% от общего числа отчитавшихся организаций.

Анализ итогов показал, что всего по обследуемым видам экономической деятельности за 2018 год в республике численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, составила 206 человек, что на 18 человек или на 8,0% меньше, чем в 2017 году.

Наибольшее число пострадавших (71 человек или 34,5% от общего числа пострадавших) составили работники обрабатывающих производств. В организациях сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства пострадали 60 человек (29,1%); в области здравоохранения и социальных услуг – 26 человек (12,6%); на транспортировке и хранении – 14 человек (6,8%); обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 8 (3,9%) человек.

В обследуемых организациях уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих составил 2,1 человека. Наиболее высокие уровни производственного травматизма на 1000 работающих зарегистрированы: в Куженерском муниципальном районе – 11,6 человека; в Параньгинском муниципальном районе – 8,1 человека; в Новоторьяльском муниципальном районе – 7,6 человека. (Рис. 2).

От полученных травм на производстве в 2018 году погибло 6 человек – все мужчины. Наибольшее число погибших (33,3%) зарегистрировано в организациях сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства. Из числа погибших на производстве 2 несчастных случая зарегистрированы в Городском округе «Город Йошкар-Ола», 2 – в Звениговском муниципальном районе и по 1 – в Городском округе «Город Козьмодемьянск» и в Медведевском районе.

Муниципальные образования Республики Марий Эл, в которых уровень производственного травматизма превышает среднереспубликанский показатель

(человек на 1000 работающих)

Рис. 2.

Кроме того, в 2018 году произошло 13 смертельных несчастных случаев, которые были квалифицированы как несчастные случаи, не связанные с производством. Из них 9 смертельных несчастных случаев произошли вследствие смерти на рабочих местах по причине заболевания (в 2017 году таких случаев было 8).

Уровень производственного травматизма со смертельным исходом в 2018 году составил 0,063 человека на 1000 работающих, против 0,036 человека в 2017 году.

Потери рабочего времени в связи с производственными травмами по организациям обследуемых видов экономической деятельности составили 8950 человеко–дней. В результате несчастных случаев на производстве каждый пострадавший утратил трудоспособность в среднем за год на 43,4 дня (в 2017 году – 54 дня).

На мероприятия по охране труда в организациях было израсходовано 644,4 млн. рублей, что на 155,0 млн. рублей или на 31,7% больше, чем в 2017 году. Всего израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего 6,7 тыс. рублей. По сравнению с прошлым годом сумма израсходованных средств на 1 работающего увеличилась на 3,2 тыс. рублей.

В настоящем докладе изложена подробная информация о состоянии условий и охраны труда, производственном травматизме и профессиональной заболеваемости на предприятиях и в организациях Республики Марий Эл в 2018 году.

I. Состояние условий и охраны труда на территории Республики Марий Эл в 2018 году

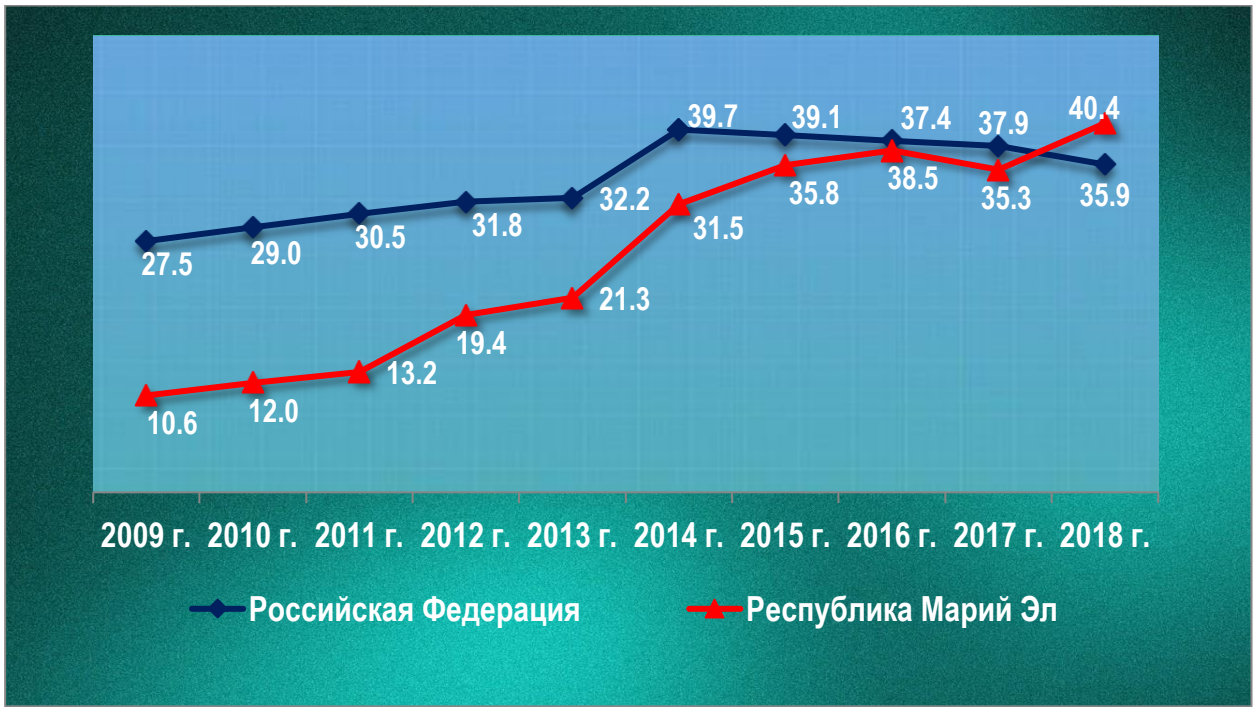
1.1. Характеристика условий труда

Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл проведено обследование состояния условий труда и компенсаций на работах с вредными и (или) опасными условиями труда работников организаций (кроме субъектов малого предпринимательства) всех форм собственности, осуществляющих деятельность в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве; в обрабатывающих производствах; в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха; водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений; в строительстве; транспортировке и хранении; деятельности в области информации и связи.

В организациях, относящихся к вышеперечисленным видам экономической деятельности, численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, за 2018 год составила 25452 человека, что составляет 40,4% от списочной численности работников в этих организациях. За 2017 год, соответственно, 22 008 человек или 35,3%. (Рис. 3.)

Доля работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, (процент)

Рис.3



Из общего количества работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в сельском, лесном хозяйстве, охоте,

рыболовстве и рыбоводстве занято 7,2 тыс. человек (28,5%), обрабатывающем производстве 13,7 тыс. человек (53,8%), обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха занято 0,8 тыс. человек (3,2%), водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений занято 1,2 тыс. человек (4,6%), строительстве – 0,9 тыс. человек (3,5 %), на транспортировке и хранении – 1,6 тыс. человек (6,3%), деятельности в области информации и связи – 0,04 тыс. человек (0,1%).

Из общего количества работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, подавляющее большинство (82,3%) занято в двух видах экономической деятельности: сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве и обрабатывающем производстве.

Доля работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2018 г., по видам экономической деятельности (в % к общей численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда)

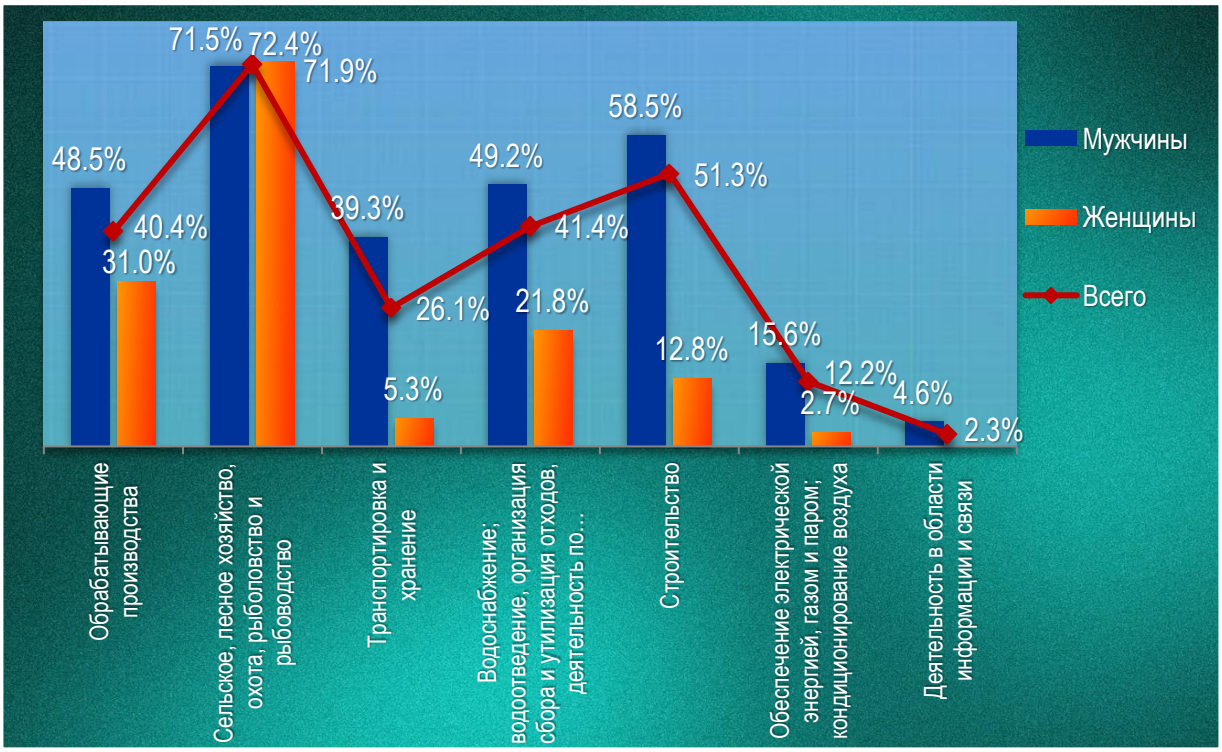
Рис. 4

Наибольшее число работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, от количества работников соответствующего вида экономической деятельности, приходится на сельское, лесное хозяйство, охоту, рыболовство и рыбоводство – 71,9%; строительство – 51,3%; водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации

отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 41,4%; обрабатывающие производства – 40,4%, на организации транспортировки и хранения – 26,1%. (рис. 5).

Удельный вес работников (мужчин и женщин), занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, по видам экономической деятельности за 2018 г.,
(в % от списочной численности работников соответствующего пола и вида экономической деятельности)

Рис. 5



Наиболее распространенными вредными факторами в обследованных видах экономической деятельности (кроме деятельности в сфере телекоммуникаций) остаются виброакустические: повышенные уровни шума, ультра – и инфразвука, химические факторы, а также неблагоприятный микроклимат.

В обследованных организациях из общего числа лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, под воздействием шума, ультразвука, инфразвука в 2018 году работало 8,66 тыс. человек (34,8%), химического фактора – 4,55 тыс. человек (17,9%), неблагоприятного микроклимата – 4,69 тыс. человек (18,4%).

В 2018 году воздействие неионизирующего излучения испытывали 0,6 тыс. человек (в 2017 г. – 0,47 тыс. человек).

На рабочих местах 8 человек был зафиксирован уровень ионизирующего излучения (в 2017 г. – 6 человек).

В 2018 году под воздействием аэрозолей преимущественно фиброгенного действия работало 661 человек (2,6%) (в 2017 г. – 919 человек), неблагоприятной световой среды – 0,8 тыс. человек (3,1%) (в 2017 г. – 0,8 тыс. человек), биологического фактора – 0,44 тыс. человек (1,7%) (в 2017 г. – 1,1 тыс. человек).

Под воздействием тяжести трудового процесса в 2018 году было занято 12,8 тыс. человек или 20,3% от списочной численности работников (в 2017 г., соответственно, – 11,3 тыс. человек или 18,1%). Среди них женщины составили 3,5 тыс. человек или 5,6% от списочной численности работников (в 2017 г. – 3,5 тыс. человек или 5,6%).

На работах, связанных с повышенной напряженностью трудового процесса, в 2018 году было занято 1,87 тыс. человек или 3,0% от списочной численности работников (в 2017 г. – 1,67 тыс. человек или 2,7%), из них 0,55 тыс. человек (0,9%) – женщины (в 2017 г. – 0,28 тыс. человек или 1,0%).

Но, несмотря на принимаемые меры, на данный момент проблемы, связанные с улучшением условий труда на предприятиях республики, в полном объёме не решены, что подтверждается полученными в ходе контрольно-надзорных мероприятий данными.

В 2018 году на надзоре находилось 1222 юридических лица и индивидуальных предпринимателя, осуществляющих производственную деятельность (в 2017 г. – 1255; в 2016 г. – 1222), что на 33 (на 2,7%) меньше, чем в 2017 г. Из них 134 или 10,9% (в 2017 г. – 128 или 10,2%, в 2016 г. – 167 или 13,7%) отнесены к категории чрезвычайно высокого риска.

В результате проведённых контрольно–надзорных мероприятий, принятых по их результатам мер административного воздействия, осуществления санитарногигиенических мероприятий хозяйствующими субъектами в рамках выполнения предписаний, количество объектов III группы санэпидблагополучия уменьшилось до 1,9% (в 2017 г. – 2,1%; в 2016 г. – 2,6%).

Доля объектов I группы санэпидблагополучия увеличилась и составила 49,6% (в 2017 г. – 47,5%; в 2016 г. – 35,6%) (табл.1).

Санитарно–гигиеническая характеристика объектов надзора в Республике Марий Эл в 2016–2018 гг.

Таблица 1

Годы	**I группа**			**II группа**			**III группа**			Общее число объектов
	абс. число	%	% по РФ	абс. число	%	% по РФ	абс. число	%	% по РФ	
2016	435	35,6	26,26	755	61,8	66,11	32	2,6	7,63	1222
2017	596	47,5	26,94	633	50,4	65,68	26	2,1	7,38	1255
2018	606	49,6	Данные отсут–ствуют	593	48,5	Данные отсут–ствуют	23	1,9	Данные отсут–ствуют	1222

К III группе в 2018 году, как и в предыдущие годы, преимущественно относились сельскохозяйственные предприятия (растениеводство, животноводство), доля которых составила 75% от общего количества объектов данной группы (18 из 24). Проведённые проверки показали, что не на всех этих предприятиях выделяются в необходимом объёме средства на обновление оборудования и транспорта, на эффективный производственный контроль. Уровень профессиональной грамотности специалистов по охране труда продолжает оставаться крайне низким, либо такие специалисты отсутствуют вообще.

С целью получения более полной характеристики состояния условий труда плановые проверки проводились с использованием лабораторно–инструментальных методов исследования производственных факторов на рабочих местах.

Общее количество отобранных и исследованных проб воздуха рабочей зоны составило 2213 (в 2017 г. – 2631; в 2016 г. – 1457). Превышения ПДК обнаружены в 6 пробах, или 0,27% (в 2017 г. – в 39 пробах, или 1,48%; в 2016 г. – 0%).

Превышения ПДК веществ 1–2 классов опасности не обнаружены (в 2017 г. – 39, или 8,2%; в 2016 г. – 0%).

Доля рабочих мест, не соответствующих гигиеническим нормативам по физическим факторам, в целом по республике увеличилась на 0,6% (в 2018 г. – 7,1%; в 2017 г. – 6,5%; в 2016 г. – 3,9%) в результате проведения замеров на не обследовавшихся лабораторно в ходе предыдущих плановых проверок и в ходе производственного контроля рабочих местах.

В результате проведения профилактических мероприятий хозяйствующими субъектами в ходе выполнения выданных предписаний, а также по результатам производственного контроля удельный вес выявленных рабочих мест с несоответствием их уровней гигиеническим требованиям уменьшился по шуму на 0,7% (в 2018 г. – 18,1%; в 2017 г. – 18,7%; в 2016 г. – 13,6%); микроклимату – на 1,6% (в 2018 г. – 1,4%; в 2017 г. – 3,0%; в 2016 г. – 5,0%); электромагнитным полям – на 3,4% (в 2018 г. – 0%; в 2017 г. – 3,4%; в 2016 г. – 1,9%).

В 2018 году, так же как и в 2017 году, федеральный государственный санитарно–эпидемиологический надзор осуществлялся в основном в отношении юридических лиц, деятельность которых относится к чрезвычайно высокой, высокой и значительной категориям риска: из 32 проверенных в плановом порядке промышленных предприятий, (50,0%) относятся к категории чрезвычайно высокого риска, 12 (37,5%) – высокого, 4 (12,5%) – значительного.

В ходе надзора были выявлены следующие основные нарушения законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно–эпидемиологического благополучия населения:

допущено трудоустройство инвалидов 3 группы инвалидности на рабочие места, характеризующиеся воздействием вредного

производственного фактора (шума) с превышением гигиенического норматива;

не организовано медицинское наблюдение за инвалидами;

не проведена санитарно–гигиеническая паспортизация в целях обеспечения санитарно–эпидемиологического благополучия в канцерогеноопасных организациях;

не организовано проведение обязательного предварительного и (или) периодического медицинского осмотра работников, занятых в условиях воздействия канцерогенных производственных факторов;

не организован производственный лабораторный контроль на рабочих местах (в том числе на рабочих местах инвалидов; на рабочих местах при наличии канцерогенных производственных факторов, лазерного и ультразвукового оборудования);

не проведена оценка риска здоровью работающих и не подтвержден приемлемый риск здоровью работающих в условиях повышенного шума; не выполнены мероприятия, направленные на минимизацию возможных негативных последствий от воздействия шума в границах 80–85 дБА путём подбора рабочего оборудования, обладающего меньшими шумовыми характеристиками, использования всех необходимых защитных технических средств и т.д.;

не проведены мероприятия, направленные на минимизацию возможных негативных последствий от воздействия шума в границах 80–85 дБА; не осуществлён подбор рабочего оборудования, обладающего меньшими шумовыми характеристиками, не используются необходимые технические средства (защитные экраны, кожухи, звукопоглощающие покрытия, изоляция, амортизация);

уровни искусственной освещённости на рабочих местах, в том числе оборудованных ПЭВМ, ниже нормы;

уровни электромагнитных полей, создаваемые ПЭВМ на рабочих местах, превышают ВДУ;

к работе с пестицидами 2 класса опасности привлечены работники, не имеющие специальной профессиональной подготовки;

не организовано прохождение ежегодной гигиенической подготовки лиц, работающих с пестицидами и агрохимикатами.

Причины, как и в предыдущие годы, кроются в первую очередь, в недостаточном финансировании мероприятий по охране здоровья работающих, а также отсутствии персональной ответственности со стороны руководителей организаций за обеспечение безопасных условий труда.

По фактам выявления нарушений обязательных требований применялись меры пресечения в соответствии с КоАП РФ, информация о выявленных нарушениях регулярно размещалась на официальном сайте Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл.

1.2. Состояние условий и охраны труда женщин

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл в 2018 году 6,9% женщин, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, работают под воздействием микроклимата (в 2017 г. – 7,5%) 1,2 % – световой среде (в 2017 г. – 1,0 %); 8,1 % – шума, ультразвука воздушного, инфразвука (в 2017 г. – 7,8 %;) 8,1 % – химического фактора (в 2017 г. – 7,1 %), 1,0% – биологического фактора (в 2017 г. – 2,7%), 0,9 % – аэрозолей преимущественно фиброгенного действия (в 2017 г. – 1,0%), 1,0% – вибрации (общей и локальной) (в 2017 г. – 0,8 %), 0 % –неионизирующего излучения (в 2017 г. – 0,1 %).

Несмотря на то, что по большинству показателей отмечается положительная динамика, проблемы в обеспечении безопасных для здоровья женщин условий труда остаются.

До сих пор продолжают выявляться нарушения гигиенических требований к условиям труда женщин – работниц промышленных предприятий, медицинских организаций и учебных заведений:

содержание вредного вещества – пыли крахмала в воздухе рабочей зоны линии по производству конфет «Коровка» в ОАО «Йошкар-Олинская кондитерская фабрика» превысило максимально разовую ПДК в 1,5–3,3 раза и составило 15,2–32,6 мг/м3;

уровни искусственной освещённости на рабочих местах пользователей ПЭВМ – бухгалтеров, экономистов и технологов в ОАО «Компания Полюс», ООО «Фирма «Сувенир», ООО «Хлебозавод №1», ООО «Птицефабрика Акашевская», ООО «Йошкар-Олинская кондитерская фабрика», ГБУ Республики Марий Эл «Перинатальный центр», АО «Марийский целлюлозно-бумажный комбинат», составили 180–290 лк при норме 300–500 лк;

уровни шума на рабочих местах женщин рабочих профессий превысили ПДУ (80 дБА) и составили 83–85 дБА в ЗАО «Марийский завод силикатного кирпича», ОАО «Стройкерамика», ООО «Йошкар-Олинское предприятие «Элмет», ОАО «Йошкар-Олинская кондитерская фабрика», ООО «Фирма «Сувенир»;

уровни электромагнитных полей на рабочих местах пользователей ПЭВМ (бухгалтеров, экономистов, медицинских работников) превысили ВДУ по напряжённости электрического поля в диапазоне частот от 5 Гц до 2 кГц (25 В/м) и составили 75–98 В/м в ГБУ Республики Марий Эл «Перинатальный центр», МБОУ «Кузнецовская СОШ» Горномарийского района, ГБУ Республики Марий Эл «Поликлиника №2 г. Йошкар-Олы», ГБУ Республики Марий Эл «Поликлиника №1 г. Йошкар-Олы».

Выявлены случаи отсутствия производственного лабораторного контроля на рабочих местах женщин – медицинских работников, рабочих промышленных и сельскохозяйственных предприятий, бухгалтеров

и экономистов в ЗАО «Марийский завод силикатного кирпича», ОАО «Стройкерамика», ООО «Йошкар-Олинское предприятие «Элмет» и др.

В нарушение обязательных требований рабочие места пользователей ПЭВМ не были оборудованы подъёмно–поворотными стульями или подставками для ног в ООО «Жемчуг», ГБУ Республики Марий Эл «Медведевская ЦРБ», ООО «Смайл», ООО «Дентал Ревю».

В отчётный период выявлены нарушения в организации и проведении обязательных профилактических медицинских осмотров женщин – работников, занятых на работах с вредными условиями труда, в ОАО «Компания Полюс», ФБУ «Станция агрохимической службы «Марийская», ГБУ Республики Марий Эл «Республиканская офтальмологическая больница», ЗАО «Ариада», ООО «Технотех», АО «Медведевская центральная районная аптека №44», ООО «Оршанский сельхозпром».

По всем фактам выявления нарушений приняты меры административного воздействия в виде штрафов в отношении юридических и ответственных должностных лиц, выданы предписания: к административной ответственности привлечены 11 юридических и 9 должностных лиц. Общая сумма наложенных штрафов составила 116 тыс. рублей. Кроме этого, внесено 16 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Согласно полученной от работодателей информации, представления своевременно рассмотрены, соответствующие меры приняты.

Не улучшились условия труда женщин в сельском хозяйстве. До сих пор производственные процессы в этой отрасли мало механизированы, нагрузки при подъёме и перемещении тяжести вручную не соответствуют гигиеническим нормам, имеется риск возникновения нарушений репродуктивного здоровья и профессиональных заболеваний.

Как положительный факт следует отметить, что в последние годы не выявляются нарушения в обеспечении женщин спецодеждой и иными средствами индивидуальной защиты от воздействия вредных производственных факторов, а проведённые исследования показали, что их качество соответствует требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011) (утв. решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. №878).

Специфичность работы женщин – медицинских работников и ветеринаров, определяемая воздействием комплекса физических, химических и биологических вредных производственных факторов, обуславливает возникновение на протяжении ряда лет случаев профессиональной патологии среди врачей и медицинских сестёр туберкулёзных отделений, врачей–инфекционистов, ветеринарных работников и т.д.

Отсутствие в 2017 – 2018 годы случаев профзаболеваний среди женщин данных профессий свидетельствует не столько об улучшении условий их труда, сколько о недостатках в проведении профилактических медицинских осмотров. (Рис.6)

Удельный вес женщин среди общего числа пострадавших с профессиональной патологией в Республике Марий Эл

Рис.6

В 2018 году охват медицинскими осмотрами подлежащего контингента работающих в целом по республике остался достаточно высоким и составил 96,8 % (в 2017 г. – 96,5 %; в 2016 г. – 96,3 %).

В значительной мере этому способствовало проведение планового федерального госсанэпиднадзора с реализацией полномочий на пресечение выявленных нарушений: к административной ответственности в виде штрафов за нарушения, связанные с проведением предварительных и периодических медицинских осмотров, привлечены 23 юридических лица (АО «Шелангерский химзавод «Сайвер», ГБУ Республики Марий Эл «Поликлиника №1 г. Йошкар–Олы», ООО «Завод «Купол», ГБУ Республики Марий Эл «РОБ им. Г.И. Григорьева», ООО «Оршанский сельхозпром», ООО «Гардиан ДОЗ», ФГБУ «САС «Марийская», ОАО «Стройкерамика», ООО «ИнвестФорэст», СПК «Звениговский», АО Племзавод «Шойбулакский», ООО «Звениговский городской молочный комбинат», ЗАО «Ариада», ЗАО племзавод «Семёновский», ОАО «Компания «Полюс», ООО «Тиара», СПК Колхоз «Пригородный», ГБУ Республики Марий Эл «Куженерская районная станция по борьбе с болезнями животных» и др.).

По итогам проверок по фактам выявленных нарушений приняты меры административного воздействия в отношении ответственных должностных и юридических лиц в виде штрафов по статьям 6.3 и 6.4 Кодекса РФ об

административных правонарушениях: к административной ответственности привлечены 16 юридических и 9 должностных лиц. Общая сумма наложенных штрафов составила 168,5 тыс. рублей.

Кроме этого, внесено 18 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Согласно полученным от работодателей информациям, представления своевременно рассмотрены, соответствующие меры приняты.

1.3. Компенсация за работу во вредных условиях труда. Обеспеченность работников средствами индивидуальной защиты.

Существующая практика предоставления гарантий и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, не вполне соответствует современным требованиям.

На законодательном уровне необходимо обеспечить внедрение предупредительной модели управления охраной труда, суть которой заключается в постоянном выявлении и заблаговременном предотвращении опасностей травмирования и заболевания работников.

Такой подход позволит добиться улучшения условий и охраны труда, тем самым значительно снизив потребность в гарантиях и компенсациях. Однако в настоящее время такая потребность по–прежнему существует.

Всего в 2018 г. в Республике Марий Эл одна или более компенсация за работу в неблагоприятных условиях была установлена 25,1 тыс. человек (в 2017 г. – 21,8 тыс. человек), из них:

в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве установлена 7,1 тыс. человек,

в обрабатывающих производствах – 13,5 тыс. человек,

в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха – 0,8 тыс. человек,

в водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 1,16 тыс. человек;

в строительстве – 0,9 тыс. человек,

на транспортировке и хранении –1,6 тыс. человек,

деятельности в области информации и связи – 0,04 тыс. человек

Таким образом, по сравнению с 2017 г. численность работников, которым установлены какие–либо компенсации, увеличилась на 3,6 тыс. человек, при этом численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда увеличилась на 3,4 тыс. человек.

Данные о доле работающих, пользовавшихся в 2018 г. различными компенсациями и получавших средства индивидуальной защиты (далее – СИЗ), по отдельным видам экономической деятельности представлены в таблице 2.

Фактические расходы на компенсации и СИЗ в 2018 году сложились в размере 486,03 млн. руб., и составили 4329,3 руб. на одного работника, имеющего право на соответствующий вид компенсации, что на 292,3 руб. больше, чем в 2017 г.

Данные о фактических расходах на компенсации и СИЗ в 2018 году по видам экономической деятельности представлены в таблице 2.

Удельный вес работников, имеющих право на компенсации в 2018 г., по видам компенсаций
(в % от списочной численности работников соответствующего вида экономической деятельности)

Таблица 2.

	Всего	в организациях:						
		сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства	обрабатывающих производств	обеспечения электроэнергией, газом и паром; кондиционирования воздуха	водоснабжения; водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	строительства	транспортировки и хранения	деятельности в области информации и связи
Численность работающих, имеющих право на:								
ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск	12,7	12,2	13,1	8,0	32,3	24,6	11,4	–
сокращенную продолжительность рабочего времени	1,5	4,3	1,1	1,1	–	1,5	0,1	–
лечебно–профилактическое питание	0,2	–	0,3	–	–	–	–	–
молоко или другие равноценные продукты	9,8	19,8	8,8	3,0	5,9	12,8	2,5	0,1
оплату труда в повышенном размере	34,8	53,6	32,9	11,3	27,9	43,5	24,1	2,3
проведение медицинских осмотров	38,1	70,0	33,8	12,2	27,7	47,9	24,8	–
досрочное назначение страховой пенсии по старости	7,7	0,5	8,5	8,5	1,1	15,4	13,3	1,6
получение бесплатно спецодежды, спецобуви и других СИЗ	82,4	87,4	84,4	76,6	68,6	79,7	74,6	35,8

Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты в 2018 году по видам экономической деятельности
(в среднем на одного работника, руб.)

Таблица 3.

	Всего	в том числе на:						
		оплату		лечебно–профи–лакти–ческое питание	молоко или дру–гие рав–ноценные пищевые продукты	проведе–ние ме–дицинс–ких ос–мотров	спец–одежду, спецобувь и другие средства индиви–дуальной защиты – всего	спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты для занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда
		ежегод–ного допол–нитель–ного отпуска	труда в повы–шенном размере					
Всего,	4329,3	7295,1	6242,4	7264,7	3976,1	1652,1	4338,4	4141,0
из них по видам деятельности:								
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	3520,8	6860,4	5452,6	–	3346,3	1623,1	3430,0	3523,4
Обрабатывающие производства	4035,1	7944,5	6235,6	7264,7	4392,5	1520,7	3526,1	4450,0
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	6156,3	4247,8	7961,5	–	3823,6	2830,5	6709,6	3673,4
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	3725,0	7924,5	6024,8	–	4988,7	2227,4	2184,4	2073,4
Строительство	3911,1	3773,0	6372,2	–	2641,3	1538,0	4241,2	4373,2
Транспортировка и хранение	7731,5	7773,4	8257,8	–	3681,3	1936,6	9616,3	6204,8
Деятельность в области информации и связи	5366,6	–	11342,9	–	–	–	4984,6	3390,5

1.4. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда

В 2018 году на 31,7 % увеличилось расходование средств предприятиями и организациями республики на мероприятия по охране труда, то есть с 489,35 млн.руб. до 644,37 млн. руб. Также значительно увеличилось расходование средств на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего (с 3494,5 руб. в 2017 г. до 6718,7 руб. в 2018 г.).

1.5. Профессиональная заболеваемость в Республике Марий Эл за 2018 год

В 2018 году в Республике Марий Эл зарегистрировано 5 случаев профессиональных заболеваний. Показатель профессиональной заболеваемости составил 0,28 на 10 тыс. работающих, что несколько выше показателя 2017 года (2017 г. – 4 случая или 0,21 на 10 тыс. работающих; по Российской Федерации – 1,31 на 10 тыс. работающих; 2016 г. – 6 случаев или 0,31 на 10 тыс. работающих; по Российской Федерации – 1,47 на 10 тыс. работающих).

Число пострадавших работников вследствие профессионального заболевания (отравления) в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилось и составило 5 человек (2017 г. – 4, 2016 г. – 5).

В 2018 году удельный вес острых профессиональных заболеваний и отравлений составил 20 % или 1 случай (2017 г. – 0, 2016 г. – 0). Лиц с двумя и более диагнозами хронических профессиональных заболеваний в отчётный период составил 25 % (2017 г. – 0, 2016 г. – 20%).

В 2018 году зарегистрирован 1 случай профессионального отравления с числом пострадавших 1 человек, с летальным исходом – 1 случай (в 2017, 2016 годах – 0).

Основным химическим веществом, ставшим причиной отравлений, стал дигидросульфид. В результате расследования случая профессиональной патологии в 2018 году установлено, что к острому профессиональному заболеванию (отравлению) привело нарушения правил техники безопасности и неприменение СИЗ.

Состояние условий труда является основной причиной, оказывающей наиболее существенное влияние на состояние профессионального здоровья работников и, как следствие, на уровень профессиональной заболеваемости.

Оценка интенсивности и длительности воздействия на работников факторов трудового процесса и выработка механизмов управления по снижению их неблагоприятного воздействия до уровней приемлемых рисков позволяет сохранять профессиональное здоровье работающих и трудовые ресурсы.

В структуре профессиональной патологии в зависимости от воздействующего вредного производственного фактора по–прежнему на первом месте профессиональная патология вследствие чрезмерного

воздействия на организм работников физических факторов производственных процессов, уровень которых в 2018 году возрос и составил 60 %. Второе и третье ранговые места занимают профессиональные заболевания вызванными химическими веществами и возбудителями других инфекционных заболеваний (по 20 %).

На долю профессиональных заболеваний работников сельского хозяйства приходится 40 % случаев, по 20 % случаев приходятся на профессиональную патологию работников забора, очистки и распределения воды, производство промышленного холодильного оборудования и здравоохранения. Рис. 7.

Распределения профессиональных заболеваний по отраслям по итогам 2018 г.

Рис. 7.

Наибольший удельный вес хронических профзаболеваний зарегистрирован в г. Йошкар-Оле – 40 % (2017 г. –75 %, 2016 г. – 16,6%), Советский район – 40 % (2017 г. – 25 %, 2016 г. – 0), Звениговский район – 20 % (2017, 2016 гг. – 0).

Распределение по основным нозологическим формам в группе профессиональных заболеваний, обусловленных воздействием физических факторов трудового процесса, в 2018 году превалирует заболевание органов слуха – 40 % (2017 г. – 25 %, 2016 г. – 33,3%), опорно–двигательного аппарата – 20 % (2017 г. – 50 %, 2016 г. – 33,3 %), органов дыхания 40 % (2017 г. – 25 %, 2016 г. – 33,3%).

Преобладания какой–либо нозологической формы в 2018 году не было: зарегистрированы единичные случаи интоксикации сероводородом,

туберкулеза органов дыхания, нейросенсорной тугоухости и вибрационной болезни.

Причинами возникновения профзаболеваний, так же как в 2016–2017 годы в 60 % случаев явилось конструктивные недостатки машин, механизмов оборудования, приспособлений и инструментов (2017, 2016 гг. – 50%), неприменение СИЗ – 20 % (2017, 2016 гг. – 0), профессиональный контакт с инфекционным агентом 20 % (2017, 2016 гг. – 0). В 2018 году случаи профессиональной заболеваемости среди женщин не зарегистрированы.

Несмотря на меры, принимаемые Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Марий Эл и Министерством здравоохранения Республики Марий Эл к улучшению выявляемости профессиональной патологии (совместные семинары–совещания с должностными лицами лечебно–профилактических учреждений, регулярное размещение информационных материалов на официальном сайте Управления, участие должностных лиц Управления в работе врачебных комиссий по оформлению заключительных актов по итогам проведенных медосмотров и др.), её уровень в Республике Марий Эл по–прежнему остаётся низким, что обусловлено несовершенством законодательства по охране труда, отсутствием правовых и экономических санкций за сокрытие профессиональных заболеваний, недостатками в организации профилактических медицинских осмотров. Полное выявление профзаболеваемости продолжает оставаться проблемой.

Вышеизложенное подтверждается тем фактом, что начиная с 2013 года предварительные диагнозы хронических профессиональных заболеваний при проведении профилактических медицинских осмотров не устанавливались, в то время как охват медицинскими осмотрами подлежащего контингента работающих в целом по республике достаточно высокий (2018 г. – 96,8 %, 2017 г. – 96,5 %; в 2016 г. – 96,3 %).

Данный факт свидетельствует об отсутствии профпатологической настороженности со стороны врачей лечебной сети, не смотря на проводимую Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Марий Эл и Министерством здравоохранения Республики Марий Эл в данном направлении работу.

Среди возрастных групп работников с впервые зарегистрированной профессиональной патологией наибольшему риску её возникновения подвержены мужчины в возрасте 55 - 63 лет.

По данным Главного бюро медико-социальной экспертизы по Республике Марий Эл в 2018 г. признаны инвалидами по профессиональному заболеванию 1 человек из 4 (25 % от общего числа профбольных; 2017 г. – 75 %, 2016 г. – 20 %).

1.6. Производственный травматизм

1.6.1. Анализ производственного травматизма в Республике Марий Эл

Динамика основных показателей производственного травматизма за 2014–2018 годы по данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл представлена в таблице 4.

Таблица 4

	2014 г.	**2015 г.**	**2016 г.**	**2017 г.**	**2018 г.**
Среднесписочная численность работающих, *человек*	99724	96548	97712	140032	95907
Число пострадавших на производстве:					
Всего, человек	305	244	255	224	206
в расчете на 1000 работающих	3,1	2,5	2,6	1,6	2,1
в том числе:					
женщин, *человек*	119	85	33	103	90
на 1000 работающих	2,4	1,8	2,2	1,9	1,9
подростков, *человек*	1	–	–	–	–
Число пострадавших со смертельным исходом:					
Всего, человек	8	5	5	8	6
В расчете на 1000 работающих	0,08	0,052	0,051	0,036	0,063
в том числе женщин, *человек*	2	–	–	2	–
Число человеко–дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве:	25445	12076	11840	12091	8950
на 1 пострадавшего	83,4	49,5	46,4	54,0	43,4

По данным Маристата в 2018 году уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих в Республике Марий Эл увеличился по сравнению с 2017 годом на 31,3 % (с 1,6 до 2,1) и со смертельным исходом на 75,0 % с (0,036 до 0,063) (рис. 8).

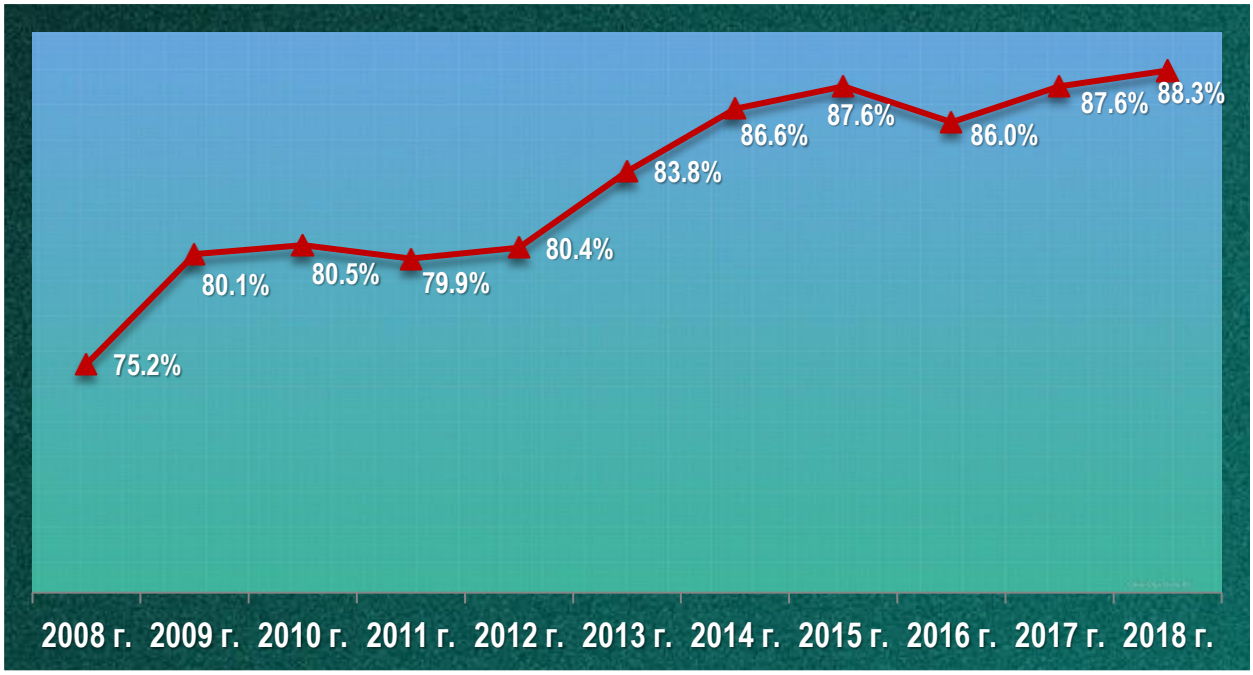
Уровень производственного травматизма в Республике Марий Эл (человек на 1000 работающих)

Рис. 8

Удельный вес организаций, не имевших случаев травматизма на производстве возрос с 75,2 % в 2008 г. до 88,3% в 2018 г. (рис. 9).

Удельный вес организаций Республики Марий Эл, не имевших случаев травматизма на производстве в 2008 – 2018 г.г.

Рис. 9



В 2018 году от травм на производстве на предприятиях различных видов экономической деятельности пострадало 206 человек. По группам видов экономической деятельности численность пострадавших распределилась следующим образом: в организациях обрабатывающих производств получили травмы 71 человек (34,5 %), в организациях сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовств и рыбоводства – 60 человек (29,1 %), деятельности в области здравоохранения и социальных услуг – 26 человек (12,6 %), транспортировки и хранения – 14 человек (6,8 %), обеспечения электрической энергией, газом, паром, кондиционирование воздуха – 8 человек (3,9 %), строительства – 6 человек (2,9 %), деятельности гостиниц и предприятий общественного питания – 5 человек (2,4 %); деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 5 человек (2,4 %); водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 4 человека (1,9 %), государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального обеспечения – 4 человека (1,9 %); торговли оптовой и розничной, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов – 2 человека (0,9 %); добыче полезных ископаемых – 1 человек (0,4 %).

Самый высокий уровень травматизма в расчете на 1000 работающих наблюдался в добыче полезных ископаемых – 8,3; деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 5,8; в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве – 5,3; государственном управлении и обеспечении военной безопасности; социальном обеспечении – 3,2; деятельности гостиниц и предприятий общественного питания – 2,8.

Ниже среднереспубликанского уровня травматизм в расчете на 1000 работающих составил в обрабатывающем производстве – 1,8; в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха – 1,0; водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 1,4; строительстве – 1,8; транспортировке и хранении – 1,9; деятельности в области здравоохранения и социальных услуг – 1,6; деятельности в области информации и связи – 0; деятельности профессиональной, научной и технической – 0; предоставления прочих видов услуг – 0.

По данным Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл в 2018 году наибольшее количество человек на производстве пострадало в:

ООО «Птицефабрика Акашевская» – 38 человек (35 человек – с легкими исходами, 3 человека – с тяжелыми исходами); в 2017 г. – 45 человек (27 человек – с легким исходом, в одном групповом 14 человек с легкими исходами, 4 человека – с тяжелыми исходами);

ЗАО племзавод «Семеновский» – 3 человека с легкими исходами, в 2017 г. – 15 человек (13 человек – с легкими исходами, 1 человек – с тяжелым исходом, и 1 человек – со смертельным исходом);

АО «Марийский машиностроительный завод» – 7 человек с легкими исходами, в 2017 г. – 7 человек (5 человек – с легкими исходами, 2 человека – с тяжелыми исходами);

СПК «Звениговский» – 7 человек (1 человек со смертельным исходом; 6 человек – с легкими исходами), в 2017 г. – 6 человек (5 человек – с легкими исходами, 1 человек – со смертельным исходом);

ЗАО «Марийское» – 2 человека (1 человек со смертельным исходом и 1 человек с легким исходом), в 2017 г. – 6 человек с легкими исходами;

ГБУ Республики Марий Эл «Станция скорой медицинской помощи г. Йошкар-Олы» – 5 человек (1 человек с тяжелым исходом, 4 человека – с легкими исходами), в 2017 г. – 5 человек (4 человека – с легкими исходами и 1 человек – с тяжелым исходом);

Управление федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл – 7 человек с легкими исходами, в 2017 г. – 5 человек с легкими исходами;

УФПС Республики Марий Эл – филиал ФГУП «Почта России» – 4 человека с легкими исходами, в 2017 г. – 5 человек с легкими исходами;

Обособленном подразделении АО «Полаир-Недвижимость» – 6 человек (1 человек с тяжелым исходом, 5 человек – с легкими исходами), в 2017 г. – 4 человека с легкими исходами;

АО «Марийский целлюлозно-бумажный комбинат – 4 человека (1 человек – с тяжелым исходом, 3 человека – с легкими исходами);

ООО «Феррони» – 5 человек (1 человек с тяжелым исходом и 4 человека – с легкими исходами);

СПК СХА (колхоз) «Первое мая» – 6 человек (1 человек – с тяжелым исходом и 5 человек – с легкими исходами), в 2017 г. – 3 человека с легкими исходами;

АО «Контакт» – 4 человека (1 человек – с тяжелым исходом и 3 человека – с легкими исходами), в 2017 г. – 3 человека (1 человек – с легким исходом, 2 человека – с тяжелыми исходами);

ЗАО «Йошкар-Олинский мясокомбинат» 4 человека с легкими исходами, в 2017 г. – 3 человека (2 человека – с легкими исходами и 1 человек – с тяжелым исходом);

АО «Марийскавтодор» – 3 человека с легкими исходами, в 2017 г. – 3 человека (2 человека – с легкими исходами и 1 человек – с тяжелым исходом;

ООО «Йошкар-Олинская обувная фабрика» – 5 человек с легкими исходами.

В течение 2018 года на предприятиях Республики Марий Эл в результате несчастных случаев на производстве погибло 6 человек (в 2017 г. – 13 человек) и 41 работник получили тяжелые травмы (в 2017 г. – 33 человека). По основным видам экономической деятельности количество погибших на производстве распределилось следующим образом (Таблица 5):

Потери рабочего времени вследствие временной нетрудоспособности из-за травм на производстве составили 15 278 человеко-дней или 54 дня

на 1 пострадавшего (в 2017 г. – 12 091 человеко-дней или 64 дня на 1 пострадавшего). Общее количество человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве в 2018 году по сравнению с 2017 г. увеличилось на 26,4 %.

Количество погибших на производстве по основным видам экономической деятельности

Таблица 5

Виды деятельности	Количество погибших
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	2
Обрабатывающие производства	2
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	1
Транспортировка и хранение	1
Итого	6

По данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл в разрезе видов экономической деятельности длительность нетрудоспособности распределилось следующим образом: в обрабатывающих производствах – 2937 человеко-дней (32,8 %), в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве – 2906 человеко-дней (32,5 %), деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 1005 человеко-дней (11,2 %), в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха – 391 человеко-день (4,4 %), государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 357 человеко-дней (4,0 %), транспортировке и хранении 322 человеко-дня (3,6 %) и т.д.

С большей потерей числа дней нетрудоспособности в расчете на 1 пострадавшего, чем в среднем по республике в разрезе видов экономической деятельности, заканчивались травмы в:

торговле оптовой и розничной, ремонте автотранспортных средств и мотоциклов – 139,0 дней;

государственном управлении и обеспечении военной безопасности; социальном обеспечении – 89,3 дней;

деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 52,8 дня.

В 2018 г. производственный травматизм со смертельным исходом отсутствовал в 13 из 17 городских округов и муниципальных районов. Большинство погибших (по 2 чел.) работали в г. Йошкар-Оле и Звениговском

муниципальном районе и по 1 человеку – в г. Козьмодемьянске и Медведевском районе.

По данным Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Марий Эл» численность лиц, впервые признанных инвалидами вследствие трудового увечья в 2018 году составила 10 человек (в 2017 – 17 человек, в 2016 г. – 6 человек), в 2018 году признан инвалидом по профессиональному заболеванию 1 человек из 4; в 2017 году – 4 человека из 5; в 2016 г. – 0 человек из 5.

Из числа признанных инвалидами вследствие трудового увечья или профессионального заболевания 9человек находились в трудоспособном возрасте (в 2017 г. – 18человек). (Таблица 6).

Сведения о первичной инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, (человек)

Таблица 6

	2015 г.	**2016 г.**	**2017 г.**	**2018 г.**
Численность лиц, впервые признанных инвалидами вследствие трудового увечья или профессионального заболевания	22	6	21	11
из них находились в трудоспособном возрасте	19	5	18	9
Проживали в:				
городских поселениях	16	3	9	8
сельской местности	6	3	12	3
Признаны инвалидами вследствие:				
производственных травм	21	6	17	10
из них последствия:				
травм головы	3	1	0	2
травм опорно-двигательного аппарата	18	5	17	8
термических и химических ожогов и отморожений	0	0	0	0
других травм и неуточненных воздействий внешних причин	0	0	0	0
из общего числа производственных травм последствия дорожно-транспортных происшествий	1	1	5	1
профессиональных заболеваний	1	0	4	1

Реализация мероприятий по улучшению условий и охраны труда, разработанных в Республике Марий Эл, проведенная Департаментом организационно-методическая работа, помощь, оказанная предприятиям по организации работы по охране труда на предприятиях, способствовала

достижению основной цели – снижению уровня производственного травматизма в 2018 году по сравнению с 2017 годом:

количество несчастных случаев на производстве уменьшилось с 315 до 289 случаев;

количество погибших на производстве уменьшилось с 13 до 6 человек;

уменьшился расчетный показатель по погибшим на 100 тыс. занятых в экономике с 3,9 (при 13 погибших и 325,5 тыс. человек, занятых в экономике республики) до 1,84 (при 6 погибших и 325,5 тыс. человек);

число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 пострадавшего уменьшилось с 64,0 до 54,0 дней;

увеличилась сумма израсходованных средств на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего с 3494,5 рублей до 6718,7 рублей.

По данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл в ряде муниципальных образований республики показатель производственного травматизма существенно превышает средний уровень в целом по Республике Марий Эл.

Наиболее высокие уровни производственного травматизма на 1000 работающих зарегистрированы: в Куженерском районе – 11,6 человека; в Параньгинском районе – 8,1 человека; в Новоторьяльском районе – 7,6 человека. (Таблица 7).

Уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих, по муниципальным образованиям Республики Марий Эл в 2017-2018 гг.

(по данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл)

Таблица 7

Муниципальные образования республики	Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих				из них со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих			
	всего		из них женщин		всего		из них женщин	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018
Всего	1,6	2,1	1,9	1,9	0,036	0,063	0,036	-
Городские округа								
г. Йошкар-Ола	1,8	1,8	1,6	1,6	0,018	0,044	–	–
г. Волжск	1,7	2,0	0,5	0,9	0,099	–	–	–
г. Козьмодемьянск	0,8	0,2	1,1	–	–	0,215	–	–
Муниципальные районы								

Волжский	–	–	–	–	–	–	–	–
Горномарийский	–	1,2	–	–	–	–	–	–
Звениговский	1,2	2,3	0,4	2,0	0,132	0,244	–	–
Килемарский	–	3,0	–	3,1	–	–	–	–
Куженерский	12,4	11,6	17,0	12,7	–	–	–	–
Мари-Турекский	-	2,3	-	-	–	–	–	–
Медведевский	5,0	2,8	4,1	3,1	0,227	0,104	0,461	–
Моркинский	0,7	–	1,5	–	–	–	–	–
Новоторъяльский	3,6	7,6	5,5	10,5	–	–	–	–
Оршанский	3,3	–	4,6	–	–	–	–	–
Параньгинский	12,0	8,1	10,9	6,8	–	–	–	–
Сернурский	2,5	2,3	1,9	2,9	–	–	–	–
Советский	2,1	2,0	2,1	0,5	–	–	–	–
Юринский	–	–	–	–	–	–	–	–

1.6.2. Производственный травматизм в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, обрабатывающих производствах, строительстве, добыче полезных ископаемых

1.6.2.1. Производственный травматизм в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих снизился с 6,8 до 5,3. Вследствие нарушения требований охраны труда в 2018 году на производстве погибло 2 работника. В 2017 году на производстве погибло 3 работника (в том числе 2 женщины).

При этом финансирование на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего увеличилось с 3033,9 руб. до 5012,5 руб. в 2018 году.

На предприятиях данного вида деятельности тратится на 34,0% меньше средств на охрану труда в расчете на 1 работающего, чем в целом по республике (6718,7 руб.).

1.6.2.2. Производственный травматизм в обрабатывающих производствах.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих увеличился с 1,7 до 1,8. Вследствие нарушения требований охраны труда в 2018 году погибло 2 работника. В 2017 году погибло 3 работника.

Финансирование на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего увеличилось с 3033,9 руб. до 5012,5 руб. в 2018 году.

1.6.2.3. Производственный травматизм в строительстве.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих снизился с 3,9 до 1,8 (в 2,17 раза). На производстве в 2018 году погибших работников не было. В 2017 году погибло 2 работника.

Финансирование на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего увеличилось с 4210,5 руб. до 7189,6 руб. в 2018 году.

1.6.2.4. Производственный травматизм в добыче полезных ископаемых.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих увеличился с 6,1 до 8,3.

На производстве в 2018 году погибших работников не было.

Финансирование на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего уменьшилось в 3 раза с 2996,9 руб. до 985,8 руб. в 2018 году.

1.7. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства в сфере условий и охраны труда

В целях обеспечения защиты прав граждан на труд, отвечающий требованиям безопасности, Государственной инспекцией труда в Республике Марий Эл (далее – Гострудинспекция) основное внимание в ходе государственного надзора за соблюдением трудового законодательства уделяется мерам, направленным на улучшение условий труда, устранение нарушений требований норм и правил по охране труда, в том числе правонарушений, являющихся причинами несчастных случаев на производстве.

В 2018 году Гострудинспекцией было организовано и проведено 611 проверок по вопросам соблюдения законодательства о труде и охране труда. Из общего количества проверок в плановом порядке проведено 55 проверок, что составляет 9,0 % от общего их количества. Остальные 556 проверок проводились во внеплановом порядке и были обусловлены необходимостью рассмотрения жалоб, заявлений и других обращений граждан, осуществления соответствующих надзорных мероприятий в связи с причинением вреда жизни и здоровью граждан или возникновением такой угрозы, проверки исполнения предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок.

По результатам проведенных проверок в хозяйствующих субъектах республики выявлено 1130 нарушений требований трудового законодательства и других нормативных правовых актов.

По результатам проведенных в 2018 году проверок за допущенные нарушения требований законодательства о труде и охране труда в отношении 517 виновных должностных и юридических лиц организаций вынесены должностными лицами Гострудинспекции постановления о назначении административного наказания в виде штрафа, в суды направлены 33 протокола для привлечения к административной ответственности лиц, виновных в совершении административных правонарушений, судами принято 22 решения о назначении административных наказаний на основании протоколов, составленных должностными лицами Гострудинспекции.

Общая сумма наложенных штрафов на должностных лиц предприятий

и организаций республики составила 10680,6 тыс. рублей.

В 2018 году в ходе проведенных различных проверок работодателям выдано 332 предписания по устранению выявленных нарушений трудового законодательства, по требованию государственных инспекторов труда оформлено 144 трудовых договоров, в 84 хозяйствующих субъектах выявлены случаи задержки заработной платы, 10 работникам произведена доплата к заработной плате до величины прожиточного минимума, установленного в Республике Марий Эл.

Общая сумма произведенных по требованиям госинспекторов труда выплат задержанной заработной платы работникам организаций составила 100 669,98 (тыс. руб.).

В соответствии с полномочиями, установленными статьей 356 Трудового кодекса Российской Федерации, Гострудинспекцией осуществлено 70 расследований несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, велся оперативный учет сведений о происшедших в Республике Марий Эл несчастных случаях на производстве и проводился анализ состояния и причин производственного травматизма. Обобщенные сведения о несчастных случаях на производстве в установленном порядке представлялись в Управление государственного надзора в сфере труда Роструда, Прокуратуру Республики Марий Эл, Департамент труда и занятости населения Республики Марий Эл, муниципальные образования районов и городов республики.

В целях снижения и профилактики производственного травматизма Гострудинспекцией информация по всем несчастным случаям на производстве с тяжелыми последствиями направляется в Правительство Республики Марий Эл, Республиканскую межведомственную комиссию по охране труда, Департамент труда и занятости населения Республики Марий Эл, Прокуратуру Республики Марий Эл.

1.8. Общественный контроль за охраной труда

В соответствии со статьей 370 Трудового кодекса Российской Федерации, Положением о технической инспекции труда профсоюзов, утвержденным Исполкомом ФНПР 13 октября 2014 г. № 5-17, Профобъединение Республики Марий Эл и ее членские организации в 2018 году осуществляли контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства, иных правовых актов, содержащих нормы охраны труда, выполнением обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями.

В Профобъединении Республики Марий Эл и ее членских организациях в 2018 г. общественный контроль за охраной труда осуществляли 2 штатных, 26 внештатных технических инспекторов труда и 1095 уполномоченных по охране труда. В организациях, где работают члены профсоюза, создано более 600 совместных комиссий по охране труда.

Штатными техническими инспекторами труда профсоюзов проведено 95 проверок выполнения законодательства об охране труда, при этом установлено 1005 нарушений.

85 (89,0 % от общего количества проверок) проверок были тематические. Из них: 15 – по вопросам обеспечения работников СИЗ; 5 – по вопросам проведения специальной оценки условий труда; 41 – по выполнению обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями; 6 – по установлению гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда; 4 – по вопросам соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве; 6 – по вопросам санитарно-бытового обеспечения; 6 – по вопросам проведения обучения и инструктажа по охране труда. В ходе проведения тематических проверок было выявлено 82 нарушения.

Координация деятельности за исполнением законодательства об охране труда осуществлялась с Государственной инспекцией труда в Республике Марий Эл как на уровне двухсторонних соглашений, так и в результате участия технических инспекторов труда профсоюзов в работе Республиканской и Йошкар-Олинской межведомственных комиссий по охране труда. Технические инспекторы труда профсоюзов участвовали в расследовании практически всех тяжелых и смертельных несчастных случаев на производстве (41 случая из 44).

1.9. Социальное партнерство в сфере охраны труда

Вопросы охраны труда находят отражение в соглашениях всех уровней и коллективных договорах. По состоянию на 31 декабря 2018 года в Республике Марий Эл действует 1 009 коллективных договоров, прошедших уведомительную регистрацию в органах по труду, в том числе по отраслям экономики: промышленность – 40; сельское хозяйство – 19; транспорт – 3; строительство – 17; торговля и общественное питание – 40; жилищно-коммунальное хозяйство – 37; бытовое обслуживание – 4; здравоохранение – 46; образование – 521; культура и искусство – 78; прочие виды производственной и непроизводственной деятельности –204.

Также в Республике Марий Эл действует 46 соглашений, из них: 1 республиканское трехстороннее соглашение между Правительством Республики Марий Эл, Союзом «Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл» и республиканским объединением работодателей на 2016 – 2018 годы, 14 региональных отраслевых соглашений, 3 территориальных соглашения в муниципальных образованиях и городских округах республики, 28 территориальных отраслевых соглашений.

Сравнительный анализ развития социального партнерства на территории республики представлен в таблице 8.

Показатели социального партнерства на территории Республики Марий Эл

Таблица 8

	2017 г.	2018 г.	рост (+), снижение (-)
Всего соглашений (ед.), в т.ч.:	43	46	+ 3
региональных	1	1	-
региональных отраслевых	14	14	-
территориальных отраслевых	28	28	-
Всего коллективных договоров (ед.)	1016	1009	- 7

В разделе «Охрана труда и экологическая безопасность» работодатели обязуются: сокращать количество рабочих мест, условия труда на которых не соответствуют санитарно-гигиеническим требованиям, за счет внедрения высокотехнологичного оборудования; создавать специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов, получивших увечье, профзаболевание на данном предприятии; обеспечивать проведение производственного экологического контроля.

Разделы, посвященные условиям и охране труда, содержатся в региональных отраслевых, территориальных отраслевых соглашениях. В этих соглашениях закрепляются положения, направленные на улучшение условий и охраны труда, выделение для этих целей необходимых средств, обеспечение сертифицированными СИЗ и другие вопросы.

На уровне организации решение вопросов, связанных с охраной труда, осуществляется через коллективный договор.

Помимо разделов по охране труда, многие коллективные договоры содержат соглашения между работодателем и работниками по охране труда, планы мероприятий по охране труда, положения о добровольном страховании от несчастных случаев на производстве, перечни профессий и должностей работников, имеющих право на бесплатное лечебно-профилактическое питание, и другие специальные приложения.

При заключении коллективных договоров первичные организации профсоюзов использовали рекомендации по ведению коллективных переговоров и составлению коллективных договоров, разработанные Союзом «Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл» и отраслевыми организациями профсоюзов.

Численность работников, на которых распространяются коллективные договоры, составляет 89 517 человек, что составляет 49,7 % от среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) за январь-декабрь 2018 года по полному кругу организаций (179 938 человек).

Структура работников, охваченных коллективно-договорными отношениями, по отраслям экономики представлена в таблице 9.

Структура работников, охваченных коллективно-договорными отношениями, по отраслям экономики на территории Республики Марий Эл
(по состоянию на 31 декабря 2018 г.)

Таблица 9.

№ п/п	Отрасль экономики	Количество работников, охваченных коллективно-договорными отношениями, (чел.)	Соотношение к общей численности работников, охваченных коллективно-договорными отношениями, (%)
	Всего:	89 517	100
в том числе по отраслям экономики:			
1.	Промышленность	20 965	23,4
2.	Образование	23 060	25,7
3.	Здравоохранение	15 853	17,7
4.	Жилищно-коммунальное хозяйство	5 877	6,5
5.	Культура	3 545	2,4
6.	Торговля и общественное питание	2 119	2,2
8.	Сельское хозяйство	1 538	1,7
9.	Транспорт и связь	1 437	1,6
10.	Строительство	2 510	2,8
11.	Иные виды деятельности	12 613	14,1

II. Система управления охраной труда в Республике Марий Эл. Обучение работников организаций вопросам охраны труда. Специальная оценка условий труда

Система управления охраной труда в Республике Марий Эл

Республиканская система управления охраной труда строится на взаимодействии Правительства Республики Марий Эл, органов исполнительной власти республики, регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл, республиканского объединения работодателей и органов государственного надзора и контроля, органов местного самоуправления, которые проводят работу по обеспечению безопасных условий труда, снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Руководствуясь статьями 210 и 216 Трудового кодекса Российской Федерации, Департамент труда и занятости населения Республики Марий Эл осуществляет государственное управление охраной труда на территории

республики.

Координирует работу по охране труда соответствующая Республиканская межведомственная комиссия по охране труда, в которой принимают участие представители органов исполнительной власти республики, Союза «Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл», Государственной инспекции труда в Республике Марий Эл, Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Марий Эл, Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл, глав администраций г. Йошкар-Олы и Медведевского района.

В целях усиления межведомственного взаимодействия и повышения эффективности реализуемых в республике мер по снижению производственного травматизма и профзаболеваемости, созданию здоровых и безопасных условий труда на заседаниях комиссии в 2018 году рассматривались следующие вопросы:

итоги работы Республиканской межведомственной комиссии по охране труда в 2017 г.;

о работе органов исполнительной власти республики по реализации Закона Республики Марий Эл от 21 марта 2012 г. №16-З «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»;

отчет руководителей предприятий (организаций), где были допущены случаи производственного травматизма с тяжелым и смертельным исходом о принятых мерах по произошедшим несчастным случаям на производстве, а также о проведенных мероприятиях по устранению причин несчастных случаев (рассматривался 5 раз в течении года);

отчет о состоянии и мерах по улучшению условий и охраны труда в Республике Марий Эл по итогам 2017 года;

план работы Республиканской межведомственной комиссии по охране труда на 2019 год;

о приоритетных направлениях деятельности в сфере охраны труда по итогам Всероссийской недели охраны труда - 2018;

об установлении в структуре видов экономической деятельности класса «молочное козоводство и овцеводство»;

о состоянии производственного травматизма за 9 месяцев 2018 года;

итоги проведения СОУТ в разрезе муниципальных образований, а также в учреждениях образования и культуры по ноябрь 2018 года;

вопросы иммунизации против гриппа работников отдельных организаций, контингента которых прививаются на возмездной основе;

основные изменения в обязательном социальном страховании с 1 января 2019 года. Прямые выплаты.

В ходе подготовки заседаний Комиссии Департаментом труда и занятости населения Республики Марий Эл осуществлялись

организационные мероприятия по подготовке заседаний: разрабатывались планы заседаний Комиссии, определялась повестка дня по наиболее актуальным вопросам в сфере охраны труда, направлялись приглашения членам комиссии, работодателям, приглашенным, готовились проекты решений по рассматриваемым вопросам.

С учетом замечаний и предложений членов Комиссии готовились решения Комиссии и направлялись заинтересованным органам и исполнителям, осуществлялся контроль за исполнением ранее принятых решений.

Информация о проведенных заседаниях Комиссии, а также по всем принятым решениям и рекомендациям доводилась до работодателей, а также размещалась на официальном сайте Департамента, находящемся в структуре официального интернет – портала Республики Марий Эл в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Принятые решения Комиссии дисциплинируют работодателей, способствуют активизации работы по охране труда и профилактике производственного травматизма.

В целях сдерживания роста производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а в дальнейшем обеспечения снижения их уровня, на заседания Комиссии в 2018 году были приглашены руководители и представители 25 предприятий и организаций республики, где были допущены случаи производственного травматизма с тяжелыми и смертельными исходами.

В ходе обсуждения данного вопроса члены комиссии и приглашенные работодатели обменивались мнениями о причинах, которые предшествовали наступлению несчастных случаев на производстве, а также по выстраиванию дальнейшей работы, направленной на сохранение жизни и здоровья работников, предупреждения несчастных случаев на производстве и профилактики профессиональной заболеваемости.

Практика показывает, что подавляющее большинство причин являются устранимыми и носят управляемый характер. Основная причина несчастных случаев на производстве во всех сферах экономики, в первую очередь, «человеческий фактор», то есть люди, нарушившие требования охраны труда. Это халатность, недисциплинированность, отсутствие необходимых навыков при производстве работ и т.д.

Задача совместной работы Республиканской межведомственной комиссии по охране труда и работодателей – минимизировать эти негативные моменты, проводить системную работу по обеспечению безопасных условий труда и внедрению современных методов организации работы по охране труда.

На сегодняшний день одна из главных задач – создание у работодателей экономической заинтересованности в снижении профессиональных рисков и улучшении условий и охраны труда.

Проведение работодателем профилактических мероприятий оказывает прямое воздействие на размеры взносов через скидки и надбавки к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которые усиливают дифференцированный характер страховых взносов, ставя их размер в зависимости от состояния охраны труда на каждом конкретном предприятии и уровня производственного травматизм у каждого конкретного работодателя.

В силу этих обстоятельств они являются подходящим инструментом усиления экономических стимулов для улучшения условий труда. Размер скидки может достигать 40 % от установленного в соответствии с законодательством страхового тарифа. Например, работодатель уплачивает 1000 рублей, а при получении скидки он будет платить 600 рублей. При наличии в предшествующем финансовом году страхового случая со смертельным исходом работодателю на очередной финансовый год скидка не устанавливается.

В 2018 году 15 предприятий получили такую скидку на общую сумму 1 млн. 545 тыс. рублей. При этом такие предприятия, как Филиал ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород» – «Моркинское линейное производственное управление магистральных газопроводов», Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Республике Марий Эл», Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие «Кант», Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Медико-санитарная часть № 1», Общество с ограниченной ответственностью «Хозяюшка», Акционерное общество «Завод «Копир» получают такие скидки уже не в первый раз.

Сохраняется тенденция уменьшения количества предприятий, получивших надбавки к страховому тарифу: в 2016 году – 133 предприятия, в 2017 году – 115 предприятий, в 2018 году – 101 предприятие.

Уменьшилась и сумма надбавок к страховым тарифам предприятий на обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Если в 2016 году надбавки к страховым тарифам предприятий составили 6 млн. 922 тыс. рублей, в 2017 году – 3 млн. 995 тыс. рублей, то в 2018 году надбавки к страховым тарифам предприятий уменьшились по сравнению с 2017 годом почти в 1,5 раза, а по сравнению с 2016 годом в 2,5 раза и составили 2 млн. 812 тыс. рублей.

В 2018 году предприятия и учреждения имели возможность направлять 20 % (с 2019 г. – 30 %) сумм страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на частичное финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников. Если в 2017 году возможность использовать страховые взносы на указанные мероприятия получили

276 работодателей на общую сумму 30 млн. 833 тыс. рублей, то в 2018 году уже 296 работодателей на общую сумму 36 млн. 545 тыс. рублей. (Таблица 10).

Информация о предприятиях и учреждениях Республики Марий Эл в разрезе муниципальных образований, использовавших в 2018 году средства на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний

Таблица 10

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество работодателей	Использованная сумма, (тыс. рублей)
1.	г. Йошкар-Ола	159	17527,73
2.	г. Волжск и Волжский район	19	6846,64
3.	г. Козьмодемьянск и Горномарийский район	6	1160,19
4.	Звениговский район	17	3784,95
5.	Килемарский район	4	145,66
6.	Куженерский район	1	8,04
7.	Мари-Турекский район	17	241,50
8.	Медведевский район	16	3164,26
9.	Моркинский район	3	130,74
10.	Новоторъяльский район	2	448,60
11.	Оршанский район	12	429,72
12.	Параньгинский район	23	83,50
13.	Сернурский район	14	380,50
14.	Советский район	3	2103,75
15.	Юринский район	–	–
	Итого:	296	36545,78

Эти средства были направлены на санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами – 7 млн. 475 тыс. рублей (в 2017 году - 5 млн. 604 тыс. рублей); на проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами – 17 млн. 274 тыс. рублей (в 2017 году - 13 млн. 919 тыс. рублей); на приобретение работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а так же на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, изготовленных на территории Российской Федерации, а также смывающих и (или) обезвреживающих средств 5 млн. 609 тыс. рублей (в 2017 году – 7 млн. 617 тыс. рублей).

За счет этих средств в 2018 году 214 работников, занятые на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, прошли санаторно-курортное лечение (в 2017 году – 165 работников); обязательные медицинские осмотры прошли 10 243 человека (в 2017 году – 19 116 человека); 2 444 работника были обеспечены средствами индивидуальной защиты (в 2017 г. – 3 953 работника).

На проведение специальной оценки условий труда в 2018 году было направлено 4 млн. 610 тыс. рублей, за счет этих средств на 19 802 рабочих местах проведена специальная оценка условий труда (в 2017 году – 4 млн. 361 тыс. рублей, 6813 рабочих местах).

На проведение обучения по охране труда отдельных категорий работников (включая отдельные категории работников опасных производственных объектов), в случае, если обучение проводилось с отрывом от производства в организации, осуществляющей образовательную деятельность, было направлено 201,364 тыс. рублей, прошли обучение 142 человека (в 2017 году было направлено 195,866 тыс. рублей, прошли обучение 104 человека).

Кроме этого средства были направлены на приобретение страхователями, работники которых проходят обязательные предсменные и (или) предрейсовые медицинские осмотры, приборов для определения наличия и уровня содержания алкоголя (алкотестеры или алкометры) – 313,156 тыс. рублей, приобретено 8 приборов (в 2017 г. – 24,6 тыс. рублей, приобретено 2 прибора); на приобретение страхователями, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки, приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов) – 378,63 тыс. рублей, 14 были обеспечены приборами контроля за режимом труда и отдыха водителей (в 2017 г. – 109,5 тыс. рублей, 7 транспортных средств были обеспечены приборами контроля за режимом труда и отдыха водителей); на приобретение аптечек для оказания первой помощи – 489,039 тыс. рублей, приобретено 737 аптечек (в 2017 году – 179,1 тыс. рублей, приобретено 285 аптечек).

На приобретение отдельных приборов, устройств и (или) оборудования, непосредственно предназначенных для обеспечения безопасности работников и (или) контроля за безопасным ведением работ в рамках технологических процессов было направлено 193,746 тыс. рублей, приобретено 5 отдельных приборов и устройств.

Общее количество работающих на предприятиях, которые воспользовались финансовым обеспечением предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, согласно утвержденному приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 580н перечню, составило 77 626 человек (в 2017 году – 72 831 человек).

Важным элементом системы управления охраной труда является проведение ведомственного контроля за соблюдением трудового

законодательства. В соответствии с Законом Республики Марий Эл от 21 марта 2012 г. № 16-З «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (далее – Закон) Департаментом труда и занятости населения Республики Марий Эл ежегодно утверждается план проведения проверок в подведомственных организациях органов исполнительной власти и администраций муниципальных образований республики, осуществляется мониторинг проведения ведомственного контроля и формируется ежегодный сводный отчет для представления его в Правительство Республики Марий Эл.

В 2018 году органами исполнительной власти республики, имеющими в своем подчинении подведомственные организации, была проведена проверка трудового законодательства в 60 подведомственных организациях, из них 4 внеплановые проверки в связи с обращениями работников организации.

Всего выявлено три нарушения в двух организациях. Нарушения связаны с не ознакомлением работника под роспись с некоторыми локальными актами, с не обеспечением в полной мере требований по защите персональных данных и применением устаревшей формы первичной учетной документации по учету труда и его оплаты.

Администрациями муниципальных образований была проведена проверка трудового законодательства в 80 подведомственных организациях.

Всего выявлено 67 нарушений трудового законодательства. Большинство нарушений трудового законодательства связано с правилами ведения и хранения трудовых книжек – 28 нарушений (41,8%); нарушениями статей Трудового кодекса РФ - 18 нарушений (из них: ст.57 «Содержание трудового договора» - 7 нарушений, статьи 217 «Служба охраны труда в организации» - 2 нарушения, ст. 68 «Оформление приема на работу», ст.50 «Регистрация коллективного договора» и т.д.); 11 нарушений (16,4 %) связано с нарушениями ведения первичной учетной документации по учету труда и его оплаты.

Все органы исполнительной власти и администрации муниципальных образований своевременно представили информацию в Департамент труда и занятости населения Республики Марий Эл о проведенных проверках. Лиц, привлеченных к ответственности за выявленные нарушения, не было. Все выявленные нарушения устранены в периоды проведения проверок.

В системе предупредительных мер по снижению воздействия на работников профессиональных рисков важная роль принадлежит обучению работников вопросам охраны труда. Статьей 225 Трудового кодекса Российской Федерации закреплена обязанность за всеми работниками, а также работодателями – индивидуальными предпринимателями проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда.

Анализ травматизма на производстве показывает, что существует прямая зависимость между трудовой квалификацией работников, их знаниями в области охраны труда и травматизмом, поэтому одной из важнейших мер, принимаемых в республике, является помощь в организации обучения по охране труда, как руководителей, так и работников организаций.

Если в 2015 году обучение по охране труда в 8 обучающих центрах республики прошли 2 870 человек, в 2016 году – 3 225 человек в 10 обучающих центрах республики, в 2017 году – 3 374 человека в 11 обучающих центрах республики, то в 2018 году уже 3510 человек в 11 обучающих центрах республики. (Рис. 10).

Численность обученных по охране труда на территории Республики Марий Эл за период с 2013 по 2018 годы, (человек)

Рис. 10

Основными задачами в области обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда в республике являются: повышение качества обучения путем совершенствования методик и инновационных технологий обучения, в том числе с учетом отраслевой направленности, внедрение дистанционных технологий и автоматизированных систем проверки знаний требований охраны труда в процесс обучения, постоянное совершенствование и обновление учебно-методической базы, повышение уровня преподавания и квалификации преподавателей.

Решение вопросов охраны и безопасности труда невозможно без активной разъяснительной работы. Положительные отзывы со стороны работодателей получили организуемые Департаментом труда и занятости

населения Республики Марий Эл и проводимые в муниципальных образованиях республики семинары-совещания по вопросам соблюдения трудового законодательства, заключения коллективных договоров и соглашений, проведения специальной оценки условий труда. Как правило, семинары проводятся совместно с Союзом «Профобъединение Республики Марий Эл» и Государственной инспекцией труда в Республике Марий Эл с участием администраций муниципальных образований, руководителей предприятий, служб охраны труда и представителей работников.

Востребованность в их проведении растет год от года. В 2014 году было проведено 9 семинаров, в 2015 году – 11, в 2016 году – 13, в 2017 году – 17, в 2018 году – 17 таких выездных семинаров.

Поддерживая инициативу Международной организации труда (МОТ) по повышению внимания к проблемам охраны труда, пропаганде безопасности труда в организациях республики, формированию здорового образа жизни, 26 апреля 2018 года на республиканском уровне была проведена конференция по охране труда, посвященная Всемирному дню охраны труда, с участием представителей Государственной инспекции труда в Республике Марий Эл, Союза «Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл» и Объединения работодателей Республики Марий Эл, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и отраслевых министерств республики.

В конференции приняли участие более 150 представителей предприятий и организаций республики, которые в рамках прямого диалога с представителями органов государственной власти Республики Марий Эл, смогли задать интересующие их вопросы.

На предприятиях и в организациях республики также проводились мероприятия, направленные на улучшение условий и охраны труда работников, в том числе заседания совместных комитетов (комиссий) по охране труда, собрания трудовых коллективов под девизом «Охрана труда – 2018 год», смотры-конкурсы на лучшую организацию уголка или кабинета по охране труда, «Дни охраны труда», викторины по вопросам охраны труда, в том числе и для учащихся старших классов.

В республике проводится работа по реализации и других мероприятий, направленных на привлечение внимания общественности к проблемам охраны труда, безопасным условиям труда, повышению культуры охраны труда.

Так, в мае 2018 года в соответствии с утвержденным планом мероприятий Департаментом был проведен месячник охраны труда.

Мероприятия месячника охраны труда были направлены на улучшение общего состояния условий и охраны труда в организациях республики, усиление контроля со стороны руководителей организаций, профсоюзных или иных уполномоченных работниками представительных органов за соблюдением нормативных правовых актов по охране труда, а также на пропаганду укрепления здоровья работников и снижение рисков

опасного труда, повышение их сознательного отношения к собственной безопасности в процессе выполнения работ.

Информация обо всех мероприятиях в сфере охраны труда, проводимых Департаментом труда и занятости населения Республики Марий Эл, а также по наиболее актуальным вопросам в области охраны труда размещалась на официальном сайте Департамента, находящемся в структуре официального интернет-портала Республики Марий Эл в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.mari-el.gov.ru/fgszn), а также на интерактивном портале службы труда и занятости населения Республики Марий Эл (https://marieltrud.ru).

Разрешение многих проблем в социально-трудовой сфере республики и в сфере охраны труда возможно только в условиях тесного сотрудничества органов государственной власти, профсоюзов и работодателей. Согласованные действия работодателя и работников по реализации государственной политики в области охраны труда на уровне предприятий вырабатываются в ходе многосторонних переговоров и закрепляются коллективным договором, который является основным документом, позволяющим в рамках социального партнерства планировать мероприятия по охране труда на предприятиях и в организациях.

Специалисты Департамента при уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений проводят экспертизу на соответствие их требованиям трудового законодательства, а также проверяют наличие в них раздела, посвященного условиям и охране труда, и требуют дополнительного включения в данный раздел мероприятий по улучшению условий и охраны труда. Анализ коллективных договоров показал, что в большинстве из них закрепляются положения по реализации предусмотренных законодательством гарантий, обеспечивающих работникам безопасные условия труда, указываются размеры средств на финансирование этих мероприятий, оговариваются сроки их осуществления, включаются положения о компенсациях за работу во вредных условиях труда.

При выявлении в коллективных договорах положений, ухудшающих права работников по сравнению с действующим законодательством, работодателям направляются письменные рекомендации об устранении выявленных нарушений. Один экземпляр рекомендаций направляется в Государственную инспекцию труда в Республике Марий Эл для сведения и принятия мер.

Важнейшим и самым действенным инструментом, применяемым в целях выявления вредных и опасных производственных факторов на рабочих местах и осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, являлось проведение аттестации рабочих мест по условиям труда (проводилась до 31 декабря 2013 года, её результаты действительны в течение 5 лет), а в настоящее время, с 1 января 2014 года, проводимая

специальная оценка условий труда (далее – СОУТ), пришедшая взамен аттестации рабочих мест по условиям труда.

В 2018 году специальную оценку условий труда провели 1 525 предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность в Республике Марий Эл, специальная оценка проведена на 39 195 рабочих местах, на которых занято 47 811 работников. Из них 35 721 (74,7%) работник были заняты на рабочих местах, отнесенных к классам 1 и 2 (оптимальные и допустимые условия труда).

Доля рабочих мест, отнесенных к классам 1 и 2 (оптимальные и допустимые условия труда), составила 69,8 % (97203 рабочих мест) от общего количества рабочих мест, на которых проведена СОУТ (по итогам 2017 г. она составляла 67,0 % или 67 049 рабочих мест).

Условия труда на 42044 рабочих местах (30,2 %) признаны вредными (в 2017 г. – на 33 003 рабочих местах или 33,0 %). Из них:

к классу 3.1. (вредные условия труда 1 степени) отнесены 25 243 (18,1%) рабочих места (в 2017 г. – 19 496 (19,5 %) рабочих мест);

к классу 3.2. (вредные условия труда 2 степени) отнесены 14 745 (10,6%) рабочих мест (в 2017 г. – 12 206 (12,2 %) рабочих мест);

к классу 3.3. (вредные условия труда 3 степени) отнесено 1 739 (1,2 %) рабочих мест (в 2017 г. – 1 268 (1,3 %) рабочих мест);

к классу 3.4. (вредные условия труда 4 степени) отнесены 12 (0,01%) рабочих мест (в 2017 г. – 11 (0,01%) рабочих мест);

к классу 4 (опасные условия труда) отнесено 305 (0,22%) рабочих мест (в 2017 г. – 22 (0,02%) рабочих места) (рис 11).

Сводные данные по классам условий труда на рабочих местах по результатам проведения специальной оценки условий труда
(в переходный период с 2014 по 2018 годы)

Рис.11

За период с 2014 по 2018 годы специальная оценка условий труда в Республике Марий Эл проведена на 139 247 рабочих местах, что составляет 76,0 % от общего количества рабочих мест, подлежащих оценке (по данным ГУ - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл общее количество рабочих мест, подлежащих оценке – 183 357).

В 2018 году работодателями в отношении рабочих мест, на которых по результатам осуществления идентификации вредные и (или) опасные производственные факторы не выявлены или рабочие места по условиям труда отнесены к 1 и 2 классу, представлены декларации о соответствии 19 015 рабочих мест государственным нормативным требованиям охраны труда (в 2017 г. – 16 277 рабочих мест).

При этом не может не беспокоить тот факт, что в республике, как в целом и в Российской Федерации, сформировалась негативная тенденция увеличения доли рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, и, как следствие, число работников, занятых в условиях труда, не отвечающих требованиям санитарно-гигиенических неуклонно увеличивается.

Понятно, что указанный рост в целом связан не со стремительным ухудшением условий труда в республике, хотя в ряде отраслей и это тоже имеет место. Главная причина – объективная оценка условий труда на рабочих местах благодаря проводившейся в последние годы СОУТ. Чем больше рабочих мест проходили процедуру СОУТ, тем больше выявлялось рабочих мест с отклонениями от гигиенических требований и нормативов.

По результатам специальной оценки условий труда для всех рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда разрабатываются планы мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда.

III. Реализация государственной программы

В республике широко используется программно-целевой метод государственного управления деятельностью в области охраны труда.

В целях улучшения условий и охраны труда, снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работающего населения в 2018 г. осуществлялась реализация подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Республике Марий Эл» государственной программы Республики Марий Эл «Содействие занятости населения на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Марий Эл от 3 октября 2012 г. № 382.

Объем финансирования Программы за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта республиканского бюджета Республики Марий Эл на очередной финансовый год исходя из его возможностей.

В рамках подпрограммы в 2018 году реализованы следующие мероприятия:

проведена специальная оценка условий труда на 39 195 рабочих местах 1 525 предприятий и организаций республики (в том числе на 13 911 рабочих местах в 471 организации бюджетной сферы);

проведено 68 консультаций по проведению специальной оценки условий труда;

проведено 34 государственных экспертиз условий труда, в том числе 33 – по запросу Главного бюро медико-социальной экспертизы по Республике Марий Эл о характере и условиях труда пострадавшего, которые предшествовали несчастному случаю на производстве и 1 по определению судебного органа;

проведено 5 заседаний Республиканской межведомственной комиссии по охране труда;

в 11 обучающих центрах республики прошли обучение 3510 человек (в 2017 году - 3374 человек);

проведено 6 совещаний и 3 смотра-конкурса, направленных на пропаганду и информирование работающего населения по актуальным вопросам охраны труда;

проведены 17 выездных семинаров-совещаний по вопросам соблюдения трудового законодательства, заключения коллективных договоров и соглашений, проведения специальной оценки условий труда;

проведен республиканский конкурс детских рисунков «Охрана труда глазами детей», в котором приняли участие 199 конкурсантов (в 2017 году – 47 конкурсантов);

информация о проведенных мероприятиях по охране труда, состоянии условий и охраны труда регулярно размещалась в сети интернет, кроме того в печатных изданиях размещены 8 статей по актуальным вопросам охраны труда;

организовано участие:

47 работодателей республики в республиканском смотре-конкурсе по охране труда в промышленности, сельском хозяйстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, образовании, здравоохранении, социальном развитии и культуре;

16 работодателей республики во всероссийском конкурсе «Успех и безопасность»;

63 специалистов по охране труда предприятий и организаций республики (в 2017 г. – 13 во II) в III Межрегиональном интерактивном диктанте по охране труда, посвященном Всемирному дню охраны труда.

Также разрабатывались и тиражировались информационные буклеты для работодателей по вопросам охраны труда (профилактика производственного травматизма, о соблюдении трудового законодательства в отношении несовершеннолетних граждан при приеме на работу, Всероссийская неделя охраны труда – 2018 в г. Сочи, Всероссийский конкурс

на лучшую организацию работ в области условий и охраны труда «Успех и безопасность» и др.).

Подготовлено 3 информационно-аналитических вестника по вопросам охраны труда.

Проводилась работа по реализации и других трудоохранных мер, направленных на снижение производственного травматизма и устранение различных негативных факторов, влияющих на ситуацию в области охраны труда.

Вместе с тем в Департамент регулярно обращаются граждане как лично, так и письменно с просьбой о восстановлении их законных прав в соответствии с трудовым законодательством. Следует отметить тот факт, что не всегда работник, жалуясь на действия работодателя, оказывается прав. На обращения граждан специалисты отдела трудовых отношений, оплаты труда, охраны и экспертизы условий труда дают обоснованный ответ в соответствии с действующим законодательством.

IV. Приоритетные направления деятельности и предложения по улучшению работы в области безопасности условий и охраны труда работников

Стратегическими задачами государственной политики в сфере труда остаются сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Ключевое направление в сфере охраны труда – внедрение предупредительной модели управления охраной труда и формирование у работодателей системы внутреннего контроля за соблюдением трудового законодательства. При этом работодатели должны будут в ходе непрерывного контроля за состоянием условий и охраны труда сами находить и устранять опасности, способные создать угрозу для жизни и здоровья работников.

Для успешного решения задач государственной политики в области охраны труда на территории Республики Марий Эл приоритетными направлениями деятельности органов власти всех уровней и сторон социального партнерства в области улучшения условий и охраны труда в 2018 г. являлись:

реализация запланированных на 2018 г. мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Республике Марий Эл» государственной программы Республики Марий Эл «Содействие занятости населения на 2013-2020 годы»;

возложение функций ведомственного контроля как на органы исполнительной власти, так и на органы местного самоуправления в Республике Марий Эл;

содействие развитию государственного, общественного и внутреннего контроля за условиями и охраной труда;

формирование корпоративных систем управления охраной труда на основе принципа вариативности при условии соблюдения государственных нормативных требований охраны труда;

обеспечение приоритетного финансирования превентивных мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

проведение СОУТ и комплексное применение её результатов;

использование механизмов социального партнерства с целью повышения степени личного участия работника в обеспечении безопасности труда на своём рабочем месте;

широкое информирование и консультирование по вопросам внедрения лучших практик управления профессиональными рисками, оказание помощи работникам и работодателям по разъяснению изменений нормативно-правового регулирования охраны труда;

пропаганда безопасности труда с использованием IT-технологий и возможностей средств массовой информации.