

## РИСК-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ ПРОВЕРОК ПО ОХРАНЕ ТРУДА ОРГАНАМИ НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 г. № 197 утверждены изменения, в соответствии с которыми федеральный государственный надзор в сфере труда осуществляется с применением риск - ориентированного подхода.

Переход от применения подхода всеобъемлющего контроля к дифференцированному подходу при планировании проверок соблюдения работодателями требований трудового законодательства в зависимости от уровня риска причинения вреда жизни и здоровью работников позволяет повысить уровень защиты работника и одновременно снизить нагрузку на хозяйствующие субъекты, которые не представляют реальной угрозы здоровью работникам.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 утверждены Правила отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определённому классу (категории) опасности.

Установлены пять категорий риска, от которых зависит частота плановых проверок: высокий уровень, значительный уровень, средний уровень, умеренный уровень, низкий уровень.

В зависимости от присвоенной категории риска периодичность проведения плановых проверок будет составлять:

для категорий высокого риска – один раз в 2 года (6,5 тыс. предприятий);

для категорий значительного риска – один раз в 3 года (3,5 тыс. предприятий);

для категорий среднего риска – не чаще чем один раз в 5 лет (22,3 тыс. предприятий);

для категорий умеренного риска – не чаще чем один раз в 6 лет (1,998 млн. предприятий);

для категорий низкого риска – проведение плановых проверок не осуществляется (5,774 млн. предприятий).

Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей предусмотрен коэффициент устойчивости их добросовестного поведения (Ку), который рассчитывается для каждого работодателя на основании следующих показателей:

наличие несчастных случаев;

факта задолженности по заработной плате;

наличие факта назначения административных наказаний.

Отнесение деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категориям риска осуществляется решением главного государственного инспектора труда Российской Федерации (его заместителя) – при отнесении к категории высокого риска, решением главного государственного инспектора труда в субъекте Российской Федерации (его заместителя) — при отнесении к категориям значительного, среднего и умеренного риска.

При отсутствии назначенных административных наказаний за нарушение обязательных требований в сфере труда по результатам плановой проверки принимают решение о понижении категории риска, присвоенной деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, до следующей категории риска.

При наличии смертельного несчастного случая, признанного связанным с производством, за 3 года, предшествующих текущему, категория риска, присвоенная деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, повышается до категории высокого риска.

Индивидуальные коэффициенты рассчитываются на основании:

данных ведомственной отчетности о результатах надзорно-контрольной деятельности, представленных территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости за 3 года, предшествующих текущему;

сведений о травматизме за 3 года, предшествующих текущему;

сведений о задолженности по заработной плате за предшествующий год.

В ведомственной отчетности о деятельности государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации содержатся сведения об административных правонарушениях, в том числе выявленных органами прокуратуры.

Решение об изменении категории риска на более низкую категорию принимается должностным лицом, которым ранее было принято решение об отнесении работодателя к категории риска, с направлением указанного решения, документов и сведений, на основании которых оно было принято, должностному лицу, уполномоченному на принятие решения об отнесении работодателя к соответствующей категории риска.

При отсутствии решения об отнесении работодателя к определенной категории риска работодатель считается отнесенным к категории низкого риска.

Вместе с тем организации и предприниматели могут подать в федеральную инспекцию труда заявление об изменении присвоенной категории риска (ч. 6 ст. 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)

и муниципального контроля», п. 24 Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 875).

В рамках разработанной методики отнесения деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категориям риска организации малого и среднего бизнеса в сфере торговли, общественного питания, оказания услуг будут практически освобождены от проверок. Вместе с тем добывающая промышленность, строительство, транспорт отнесены к высокому риску.

В соответствии с критериями отнесения объектов к категориям риска (сведений, вносимых Государственными инспекциями труда субъектов Российской Федерации в автоматизированную систему отчетности «Парус», сведений о несчастных случаях на производстве за 2014, 2015 и 2016 годы, сведений о задолженности по заработной плате за 2016 год), **Рострудом сформированы реестры объектов, подконтрольных Государственной инспекции труда в Республике Марий Эл** и доведены перечни хозяйствующих субъектов, отнесенных к определенным категориям риска.

К высокому риску в Республике Марий Эл отнесен 41 хозяйствующий субъект (или 0,15 % от общего количества) – плановая проверка один раз в 2 года;

к значительному риску отнесено 19 хозяйствующих субъектов (0,07 %) – плановая проверка один раз в 3 года;

к среднему риску отнесено 74 хозяйствующих субъекта (0,26%) – плановая проверка один раз в 5 лет;

к умеренному риску отнесено 7566 хозяйствующих субъектов (27,7%) – плановая проверка один раз в 6 лет.

**Предприятия с высокой категорией риска –  
плановая проверка один раз в 2 года**

№ п/п	Полное наименование предприятия (организации)
1	Акционерное общество «Марийский машиностроительный завод»
2	ООО «Птицефабрика Акашевская»
3	ОАО «Марийский целлюлозно-бумажный комбинат»
4	Муниципальное унитарное предприятие «Йошкар-Олинская теплоэлектроцентраль» муниципального образования «Город Йошкар-Ола»
5	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Поволжский государственный технологический университет»
6	ЗАО «Йошкар-Олинский мясокомбинат»

7	ООО «Марикоммунэнерго»
8	АО «Завод «Копир», г.Козьмодемьянск
9	ООО «Потенциал», г.Козьмодемьянск
10	ОАО «Контакт»
11	ООО «Мясокомбинат «Звениговский»
12	ЗАО «Ариада», г.Волжск
13	ГБУ РМЭ «Волжская центральная городская больница»
14	АО «Марий Эл Дорстрой»
15	Муниципальное предприятие «Троллейбусный транспорт» МО «Город Йошкар-Ола»
16	АО «Красногорский комбинат автофургонов», пгт. Красногорский Звениговского района
17	Сельскохозяйственный производственный кооператив «Звениговский», п.Шелангер Звениговского района
18	МУП «Водоканал» г.Йошкар-Олы, МО «Город Йошкар-Ола»
19	ОАО «Марбиофарм»
20	ЗАО «Марийский завод силикатного кирпича», п.Силикатный
21	ГУП РМЭ «Мостремстрой»
22	АО «Завод искусственных кож»
23	ООО «Фирма «Сувенир»
24	АО «Энергия», г.Йошкар-Ола
25	ОАО «Управление механизации строительства»
26	Сельскохозяйственный производственный кооператив «Колхоз «Мир», РМЭ, Советский район, с. Ронга
27	МУП «Сернурводоканал»
28	ООО «Управляющая строительная компания «Гермес», РМЭ, п.Медведево, ул.Железнодорожная, д.1
29	ООО «Казанский посад», РМЭ, п.Медведево, ул.Чехова, д.24
30	ООО Строительная фирма «Строительно-монтажное управление № 2», г.Йошкар-Ола, ул.Волкова, д.60
31	ООО «Дорожник» г.Йошкар-Ола, ул.Льва Толстого, д.45
32	ООО «Производственное предприятие «Промтекс», г.Волжск
33	ООО «Стройбетон», г.Волжск
34	ООО «Звениговский водоканал»
35	ООО Производственно-строительная организация «Стройтепло-монтаж», РМЭ, п.Медведево, ул.Кооперативная, д.5
36	ИП Колин Виктор Сергеевич
37	ИП Волков Анатолий Прокопьевич, РМЭ, п.Сернур
38	ООО «Блейд» г.Йошкар-Ола, ул.Серова, д.59
39	ООО «Меркурий», г.Волжск
40	ООО «Норд», РМЭ, п. Советский
41	ИП Илларионов Александр Васильевич

**Предприятия со значительной категорией риска**  
плановая проверка один раз в 3 года

№ п/п	Полное наименование предприятия (организации)
1	ООО «Газпром газораспределение Йошкар-Ола»

2	ГБУ РМЭ «Республиканская клиническая больница»
3	АО «Завод полупроводниковых приборов»
4	АО «Волжский электромеханический завод»
5	ООО «Тиара», г.Йошкар-Ола, ул.Строителей, д.95
6	ГБУ РМЭ «Станция скорой медицинской помощи г.Йошкар-Олы»
7	ЗАО «Строительно-производственное предприятие «Салют»
8	МУП «Водоканал» МО «Волжский район», РМЭ, Волжский район, пгп.Приволжский
9	МУП «Горномарийская машинно-технологическая станция», РМЭ, с.Емешево, Горномарийского района
10	ОАО «Волгостальконструкция» г.Йошкар-Ола, ул.Крылова, д.53
11	АО «Издательство «Периодика «Марий Эл», г.Йошкар-Ола, ул.Панфилова, д.39
12	ООО «Броксталь», РМЭ, п.Медведево, ул.Чехова, д.14
13	ООО «Лавстрой» г.Йошкар-Ола, ул.Анциферова, д.48
14	Производственный кооператив «Моркинская ПМК»
15	ИП Минеев Василий Павлович
16	ИП Худякова Валентина Егоровна
17	ООО «Ортоп», г.Йошкар-Ола, б-р Чавайна, д.15
18	ООО «Евробетон», г.Йошкар-Ола, ул.Ломоносова, д.2
19	ИП Панков Олег Викторович

**Предприятия со средней категорией риска –  
плановая проверка один раз в 5 лет**

№ п/п	Полное наименование предприятия (организации)
1	ЗАО «Марийское», РМЭ, Медведевский р-н, п.Краснооктябрьский
2	ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет»
3	ГБУ РМЭ «Йошкар-Олинская детская городская больница» г.Йошкар-Ола, ул.Волкова, 104
4	ГБУ РМЭ «Йошкар-Олинская городская больница», г.Йошкар-Ола, ул.К.Либкнехта, 55
5	ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница»
6	ГБУ РМЭ «Медведевская центральная районная больница»
7	ГБУ РМЭ «Медико-санитарная часть № 1», г.Йошкар-Ола, ул.Водопроводная, д. 83
8	ЗАО Племзавод «Семеновский», РМЭ, Медведевский район, с.Кузнецово
9	ГБУ РМЭ «Перинатальный центр», г.Йошкар-Ола
10	АО «Красногорский завод «Электродвигатель»
11	ООО «Марийский нефтеперегонный завод», РМЭ, с.Табашино Оршанский район
12	ЗАО «Портал» г.Йошкар-Ола, ул.Строителей, д.95
13	ОАО «Стройкерамика», г.Йошкар-Ола, ул.ГСБ, д.27
14	ООО «Полиграф-Пресс», г.Йошкар-Ола, ул.Пугачева, д.1
15	ОАО «Марспецмонтаж», г.Йошкар-Ола, ул.Пролетарская, д.5
16	ОАО «Йошкар-Олинская кондитерская фабрика»
17	ООО «ИнвестФорест», г.Йошкар-Ола, ул.Строителей, д.94
18	ЗАО Специальное конструкторское бюро «Хроматэк», г.Йошкар-Ола, ул.Строителей, д.94
19	ООО «Марийская теплосетевая кампания», г.Йошкар-Ола, Ленинский проспект, д.24Г
20	ООО «Волжская судоходная компания», г.Волжск

21	ООО «Аргус-Волга», г.Йошкар-Ола, ул.К.Маркса, д.131
22	АО «Судостроительно-судоремонтный завод им. Бутякова С.Н.», г.Звенигово
23	СПК «Птицефабрика Горномарийская»
24	ООО «Самарский мясокомбинат», г.Йошкар-Ола, ул.Воинов-Интернационалистов, д. 23
25	АО «Марийскавтодор», г.Йошкар-Ола, ул.Пролетарская, д.26
26	Публичное акционерное общество «ТНС Энерго Марий Эл», г.Йошкар-Ола, ул.Й.Кырли, д.21
27	ООО «Русь-Бейкери», г.Йошкар-Ола, пр.Элеваторный, д.5
28	ОАО «Особое конструкторско-технологическое бюро Кристалл», г.Йошкар-Ола, ул.Строителей, д.93
29	ОАО «Водоканал», г.Волжск, ул.Строительная, д.15
30	АО «Шелангерский химзавод «Сайвер»
31	ЗАО «Краснооктябрьский завод металлоизделий»,
32	ОАО «Компания «Полнос», г.Йошкар-Ола, ул.Строителей, ул.Строителей, д.95
33	Публичное акционерное общество «Мовен», г.Волжск
34	ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Марий Эл»
35	МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 9 г.Йошкар-Олы»
36	ОАО «Параньгинское торфопредприятие»
37	ОАО «Памашъяльский каменный карьер» АО СПК «Марагропромдорстрой»
38	ООО «Зодчий», г.Йошкар-Ола, ул.Советская, д.165
39	ОАО «Карьеры по добыче и переработке нерудных строительных материалов» РМЭ, п.Советский, ул.Маяковского, д.40
40	ООО «МКС С», г.Йошкар-Ола, ул. Панфилова, д.39
41	Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Фаворит», РМЭ, с.Кузнецово, ул.Новая, д.22
42	ЗАО «Волгапромлес», г.Козьмодемьянск
43	ИП Кузнецов Иван Федорович
44	ООО «Объединение Родина»
45	ООО «Научно-производственная фирма Геникс»
46	Производственный кооператив «Советская ПМК»
47	ООО «Ронгинский карьер», РМЭ, п.Советский, ул.Маяковского, д.40
48	ООО «Новоторъяльский карьер» РМЭ, п.Советский, ул.Маяковского, д.40
49	ООО «Ронгинский карьернеруд», РМЭ, п.Советский, ул.Маяковского, д.40
50	ООО «Чукшинский карьер», РМЭ, п.Советский, ул.Маяковского, д.40
51	ООО «Строитель», РМЭ, п.Советский, ул.Зеленая, д.8
52	ООО «Строительно-транспортная компания», г.Йошкар-Ола
53	ООО «Ямбатр», п.Мари-Турек
54	ООО «Отделочник», г.Йошкар-Ола
55	ООО «Чукшинский карьер», г.Йошкар-Ола, Ленинский проспект
56	ООО «Коркатовский карьер», г.Йошкар-Ола, ул.Строителей, д.95
57	ООО «Управление механизации и транспорта», п.Советский
58	ООО «Мартеко», г.Йошкар-Ола, с.Семеновка
59	ООО «Каркатово», г.Йошкар-Ола, ул.Первомайская, д.106
60	ООО «Мари-Турекское ремонтно-техническое предприятие»
61	ООО «Водоканал», РМЭ, Медведевский район, д.Ноля-Вершина
62	ООО «Каскаднеруд», г.Волжск
63	ООО «Кварц», РМЭ, Медведевский район, п.Студенка
64	ООО «Нефтебурстрой», г.Йошкар-Ола

65	ООО «Партнерпрофи», РМЭ, п. Советский
66	ООО «ПСМ», г. Йошкар-Ола
67	ООО «Сэнд-М», РМЭ, Моркинский район, д. Коркатово
68	ООО «Автострада», РМЭ, Горномарийский район, с. Кузнецово
69	ООО «Бушковский карьер», г. Йошкар-Ола, ул. Строителей, д. 92
70	ООО «Карьер», г. Йошкар-Ола, ул. Успенская, д. 11
71	ООО «Кварц», РМЭ, п. Юрино
72	ООО «Лесное», п. Мари-Турек
73	ООО «Промтехресурс», РМЭ, п. Оршанка
74	ИП Синичкина Диана Владимировна

В утвержденный план проведения плановых проверок на 2018 год вошло 65 хозяйствующих субъектов республики. Периодичность проверки подконтрольных субъектов, отнесенных к категории высокого риска, увеличится в 2018 году с одного раза в 3 года до одного раза в 2 года.

В соответствии с п. 12 Правил отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 г. № 806, при отнесении объектов государственного контроля (надзора) к категориям высокого и значительного риска орган государственного контроля (надзора) размещает соответствующую информацию об этих объектах на своем официальном сайте.

В соответствии с требованиями приказа Федеральной службы по труду и занятости от 10 ноября 2017 г. № 655 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов содержащих нормы трудового права» государственные инспекторы труда в 2018 году начали применять проверочные листы, так как их использование является обязательным требованием при проведении плановых проверок.

Рострудом разработано 107 проверочных листов по различной тематике трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

С 1 января 2018 года проверочные листы применяются при проведении плановых проверок только в отношении работодателей, которым присвоен умеренный уровень риска, а с 1 июля 2018 года проверки с их использованием будут применяться при проведении плановых проверок для всех работодателей (п. 2 постановления Правительства РФ от 8 сентября 2017 г. № 1080 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре

за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»).

Все проверочные листы государственным инспекторам труда необходимо указывать в распоряжении (приказе) руководителя, заместителя руководителя Государственной инспекции труда в Республике Марий Эл. Требования проверочных листов обязательны при проведении проверки. Проверочный лист заполняется в одном экземпляре и оформляется вместе с актом проверки как от руки, так и в электронном виде. В случае, если в проверочном листе проставлена отметка «нет», то соответствующие пояснения по вопросу несоблюдения обязательного требования должны отражаться в акте проверки. Применение проверочных листов государственными инспекторами труда позволит сделать проверки более прозрачными, так как предмет проверки четко определен до ее начала и известен как проверяемому лицу, так и проверяющим. При этом работодателем путем самооценки оценивается выполнение обязательных требований трудового законодательства и выявляются их нарушения.

Следует отметить, что в соответствии с действующим законодательством для работодателей, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, и для которых проведение плановой проверки запланировано на первое полугодие 2018 года, перенос этой проверки на второе полугодие 2018 года не представляется возможным.

---