



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ
ШОТЛЫШО ПАЛАТЫЖЕ**

Брюгге энгерүмбал, 2-шо,
Йошкар-Ола, 424033

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

Набережная Брюгге, д. 2,
г.Йошкар-Ола, 424033

ОКПО 44788041, ОГРН 1021200769633, ИНН/КПП 1200001557/121501001
Тел. (8362) 42-91-18, E-mail: gsp@mari-el.ru, <http://portal.mari.ru/gsp>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования
«Горномарийский муниципальный район» за 2020 год**

1. Общие положения

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» за 2020 год (далее – Горномарийский муниципальный район или муниципальный район) подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ)¹, статьей 81.1 Закона Республики Марий Эл «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл»², статьями 2 и 14.2 Закона Республики Марий Эл «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл»³, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 03.03.2020 и пунктом 1.5 плана деятельности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на 2021 год без выхода на объект экспертно-аналитического мероприятия (камерально).

При подготовке заключения использованы:

- результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств районного бюджета за 2020 год (далее – бюджетная отчетность ГРБС) в объеме, определенном пунктом 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации (далее – Минфин РФ) от 28.12.2010 № 191н⁴ (далее – Инструкция № 191н);

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

² Закон Республики Марий Эл от 30.07.2007 № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл».

³ Закон Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл».

⁴ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

- результаты контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществленных Администрацией Горномарийского муниципального района Республики Марий Эл за 2 полугодие 2020 года», проведенного в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования.

Заключение рассмотрено и утверждено Коллегией Государственной счетной палаты Республики Марий Эл (протокол от 30.04.2021 № 4).

2. Оценка состава, содержания, прозрачности и информативности годового отчета

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» за 2020 год представлен в Государственную счетную палату Республики Марий Эл 26.03.2021 (письмо от 25.03.2021 № 38) в сброшюрованном и пронумерованном виде, в объеме, определенном статьей 264.1 БК РФ, в законодательно установленный срок⁵.

Перечень форм, включенных в состав бюджетной отчетности, соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н и структуре и бюджетной классификации, которые применялись при принятии Решения Собрания депутатов Горномарийского муниципального района от 18.12.2019 № 25 «О бюджете Горномарийского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в редакции от 23.12.2020 № 94 (далее – Решение о бюджете).

Выборочной проверкой контрольных соотношений показателей представленных форм бюджетной отчетности нарушений не установлено.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ внешней проверке годового отчета предшествовала внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств районного бюджета за 2020 год в ходе которой установлены недостатки формирования форм бюджетной отчетности:

- в нарушение пункта 6 Инструкции № 191н формы отчетности, содержащие плановые (прогнозные) показатели и аналитические показатели, не были подписаны руководителем финансово-экономической службы (по всем главным распорядителям);

- в состав представленной отчетности были включены формы (например, ф. 0503172, 0503178, и др.), не имеющие числовых значений. Согласно пункту 8 Инструкции № 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период (по всем главным распорядителям);

- в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в пояснительных записках (ф. 0503160) не в полном объеме раскрыта информация о результативности деятельности субъектов бюджетной отчетности и всех аспектов их деятельности (по всем главным распорядителям), а именно:

⁵ Статья 14.2 Закона Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл».

об эффективности использования средств бюджета в рамках муниципальных программ;

о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (ресурсах, используемых для достижения показателей результативности деятельности) субъекта бюджетной отчетности;

о результатах исполнения положений текстовых статей Решения о бюджете;

отсутствовала информация об инвентаризации имеющихся обязательств;

- в графе 9 раздела 1 «Доходы бюджета» (ф. 0503164) не проводился анализ отклонения фактического исполнения доходов от прогноза поступлений доходов (анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых доходных источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в 2020 году) (Отдел образования и Администрация муниципального района).

Кроме того, представленные формы отчетности Собрании депутатов Горномарийского муниципального района были подписаны главой Горномарийского муниципального района и главным бухгалтером администрации Горномарийского муниципального района, что не соответствует пункту 6 Инструкции № 191н.

В случае передачи субъектом бюджетной отчетности полномочий по ведению бюджетного учета и (или) формированию бюджетной отчетности иному государственному (муниципальному) учреждению бюджетная отчетность, составленная централизованной бухгалтерией, подписывается руководителем субъекта бюджетной отчетности, передавшего полномочия по ведению учета и формированию бюджетной отчетности, руководителем и главным бухгалтером (бухгалтером-специалистом) централизованной бухгалтерии, осуществляющей ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности.

3. Изменение основных плановых характеристик бюджета Горномарийского муниципального района

Первоначально Решением о бюджете от 18.12.2019 № 25 были утверждены следующие основные характеристики бюджета муниципального района: прогнозируемый общий объем доходов на 2020 год – 544 152,3 тыс. рублей, расходов – 544 152,3 тыс. рублей, дефицит – 0,0 тыс. рублей.

Бюджет муниципального образования в течение 2020 года корректировался шесть раз (Решения Собрании депутатов Горномарийского муниципального района от 12.02.2020 № 33, от 20.05.2020 № 54, от 08.07.2020 № 61, от 19.08.2020 № 63, от 28.10.2020 № 82, от 23.12.2020 № 94), в результате чего прогнозируемый общий объем доходов увеличился на 11,6 % и составил 607 132,9 тыс. рублей. Планируемые расходы увеличились на 12,1 % и составили 609 925,8 тыс. рублей. Дефицит бюджета муниципального района спрогнозирован в объеме 2 792,9 тыс. рублей.

Решением о бюджете верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2021 установлен в объеме 1 846,0 тыс. рублей, расходы на его обслуживание утверждены в сумме 119,2 тыс. рублей, предоставление

муниципальных гарантий в 2020 году не планировалось (приложение № 16 к Решению о бюджете).

Резервный фонд администрации Горномарийского муниципального района предусмотрен в расходной части бюджета в сумме 100,0 тыс. рублей (приложение № 5 к Решению о бюджете).

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащихся в Решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 БК РФ.

Предельные ограничения, установленные БК РФ, к размеру дефицита бюджета муниципального бюджета⁶, к размеру муниципального долга⁷, объему средств на его обслуживание⁸, к размеру резервного фонда местной администрации⁹ соблюдены.

Исполнение плановых показателей бюджета муниципального района за 2020 год представлено в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Решение о бюджете (тыс. рублей)		Отклонение		Фактическое исполнение (тыс. рублей) (ф 0503117)	Отклонение	
	ред. от 18.12.2019 № 25	ред. от 23.12.2020 № 94	тыс. рублей (гр.3-2)	%		тыс. рублей (гр.6-3)	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	544 152,3	607 132,9	62 980,6	11,6	614 471,3	4 922,6	1,2
Расходы	544 152,3	609 925,8	65 773,5	12,1	609 548,7	-377,1	-0,1
Профицит (дефицит)	0,0	-2792,9	x	x	4922,6	x	x

По итогам 2020 года бюджет муниципального образования по доходам исполнен в сумме 614 471,3 тыс. рублей, или 101,2 % от утвержденных плановых значений, по расходам – 609 548,7 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных плановых значений, с профицитом в сумме 4 922,6 тыс. рублей.

4. Исполнение бюджета Горномарийского муниципального района по доходам

В 2020 году главными администраторами доходов бюджета муниципального образования являлись:

- Администрация муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» (код 903);
- муниципальное учреждение «Отдел культуры администрации Горномарийского муниципального района» (код 957);

⁶ Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (ст. 92.1 БК РФ).

⁷ Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (ст. 107 БК РФ).

⁸ Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный решением о бюджете, по данным отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (ст. 111 БК РФ).

⁹ Резервный фонд администрации муниципального района утверждается в размере не более 3 % утвержденного общего объема расходов бюджета (ст. 19 Положения о бюджетном процессе в Горномарийском муниципальном районе).

- муниципальное учреждение «Отдел образования администрации муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» (код 974);

- Финансовое управление администрации Горномарийского муниципального района (код 992).

Итоговые показатели утвержденной бюджетной росписи доходов бюджета муниципального образования по состоянию на 31.12.2020 года составили 613 745,1 тыс. рублей, или 101,1 % от утвержденных Решением о бюджете значений.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета (ф.0503317) фактическое поступление доходов в районный бюджет в 2020 году составило 614 471,3 тыс. рублей, или 100,1 % от утвержденной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2020.

Информация об исполнении бюджета муниципального образования по доходам представлена в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателя кода дохода	Код дохода по бюджетной классификации	Сводная бюджетная роспись по состоянию на 31.12.2020 (тыс. рублей)	Объем поступлений в 2020 году (тыс. рублей)	Отклонение (тыс. рублей)
1	2	3	4	5
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	10000000000000000	99 137,0	103 658,0	4521,0
Налоги на прибыль, доходы	10100000000000000	67 097,0	70 781,6	3684,6
Налог на доходы физических лиц	10102000000000000	67 097,0	70 781,6	3684,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	10300000000000000	7 304,0	6 935,6	-368,4
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	10302000000000000	7 304,0	6 935,6	-368,4
Налоги на совокупный доход	10500000000000000	11 838,0	11 993,5	155,5
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	10502000000000000	6 881,0	6 987,5	106,5
Единый сельскохозяйственный налог	10503000000000000	4 894,0	4 930,9	36,9
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	10504000000000000	63,0	75,1	12,1
Государственная пошлина	10803000000000000	846,0	860,0	14,0
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	10803000000000000	846,0	860,0	14,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100000000000000	9650,0	10348,8	698,8
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	11105000000000000	9580,0	10348,8	768,8
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	11107000000000000	45,0	-	-45,0

Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	111090000000000000	25,0	-	-25,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	112000000000000000	581,0	581,5	0,5
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	112010000000000000	581,0	581,5	0,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	114000000000000000	1523,0	1819,2	296,2
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	114020000000000000	270,0	275,3	5,3
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	114060000000000000	1253,0	1544,0	291,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116000000000000000	298,0	337,8	39,8
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда	116110000000000000	-	63,3	63,3
Административные штрафы, установленные Кодексом РФ об административных правонарушениях	116010000000000000	5,0	8,0	3,0
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, ЦБ РФ, иной организацией, действующей от имени РФ	116070000000000000	225,0	30,6	-194,4
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	116100000000000000	68,0	235,9	167,9
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	200000000000000000	514 608,1	510 813,3	-3794,8
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	202100000000000000	188 170,4	188 170,4	0,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	202200000000000000	61 767,4	58 654,9	-3112,5
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	202300000000000000	246 255,0	245 575,7	-679,3
Иные межбюджетные трансферты	202400000000000000	16 681,4	16 678,4	-3,0
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов	207050000000000000	1 733,9	1 733,9	0,0
Всего доходов:		613 745,1	614 471,3	726,2

Бюджет муниципального образования сформирован преимущественно за счет безвозмездных поступлений в сумме 510 813,3 тыс. рублей (83,1 %), собственные доходы составили 103 658,0 тыс. рублей (16,9 %).

Доля межбюджетных трансфертов (без субвенций) и налоговых доходов, переданных по дополнительным нормативам отчислений, в объеме собственных доходов, рассчитанная в соответствии со статьей 136 БК РФ, составила 53,1 процента. Расчет показателя представлен в таблице 3.

Таблица 3

Доходы всего (тыс. руб.)	Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета (тыс. руб.)	Субвенции из республиканского бюджета (тыс. руб.)	НДФЛ по доп. нормативу (тыс. руб.)	Межбюджет. трансферты из республиканского бюджета (без субвенций) и НДФЛ (тыс. руб.)	Доля межбюджетных трансфертов (без субвенций) и НДФЛ в собственных доходах, %
1	2	3	4	5	6
614 471,3	509 079,4	245 575,6	62 671,6	326 175,4	53,1

4.1 Налоговые и неналоговые доходы.

Основным доходным источником муниципального бюджета в 2020 году являлся налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ). Поступления составили 70 781,6 тыс. рублей (68,3 % налоговых и неналоговых поступлений), или 105,5 % от утвержденных плановых значений. Перевыполнение плана по НДФЛ обусловлено выплатой в отчетном периоде заработной платы за декабрь 2019 и первую половину декабря 2020 года, а также индексацией заработной платы в октябре 2020 года.

Также поступления выше плановых обеспечено по следующим налоговым и неналоговым доходам:

- налоги на совокупный доход поступили в сумме 11 993,5 тыс. рублей, или 101,3 % от утвержденных плановых значений;

- поступления от уплаты государственной пошлины составили 860,0 тыс. рублей, или 101,7 % от утвержденных плановых значений;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составили 10 348,8 тыс. рублей, или 107,2 % от утвержденных плановых значений. Перевыполнение плана по доходам связано с погашением задолженности прошлых лет по уплате арендных платежей, от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципального района, включая аренду имущества (ЦС 11105025050000120 и 11105035050000120). При этом в бюджет муниципального образования в отчетном периоде запланированные доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, а также от использования имущества, не поступали;

- платежи при пользовании природными ресурсами поступили в сумме 581,5 тыс. рублей, или 100,0 % от утвержденных плановых значений;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 1 819,2 тыс. рублей, или 119,4 % от утвержденных плановых значений. Основной причиной роста поступлений является незапланированная продажа земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

- поступления от штрафов, санкций, возмещения ущерба составили 337,8 тыс. рублей, или 113,4 % от утвержденных плановых значений. На выполнение плана повлияло усиление мер административной ответственности.

В связи с поступлением доходов от уплаты акцизов (на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный бензин) подлежащих

распределению местным бюджетам (с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений) в меньшем объеме, чем планировалось, план по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, выполнен на уровне 96,0 % в сумме 6 935,6 тыс. рублей.

Общая сумма недоимки по налоговым и неналоговым доходам по состоянию на 31.12.2020 года в консолидированный бюджет района составила 15 550,3 тыс. рублей. В течение 2020 года недоимка возросла на 2 771,9 тыс. рублей, или 21,7 процента.

4.2 Безвозмездные поступления.

Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета Республики Марий Эл предоставлены муниципальному бюджету в сумме 510 813,3 тыс. рублей, или 99,3 % от утвержденных плановых значений, исходя из необходимости оплаты работ «по факту» на основании актов выполненных работ и фактической потребности в средствах.

Показатели бюджетной отчетности в части доходов подтверждаются данными Управления Федерального казначейства по Республике Марий Эл (далее – УФК по Республике Марий Эл) за 2020 год.

5. Исполнение бюджета Горномарийского муниципального района по расходам

Решением о бюджете бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств муниципального района на 2020 год утверждены в объеме 609 925,8 тыс. рублей.

Итоговые показатели, утвержденной сводной бюджетной росписи расходов по состоянию на 31.12.2020 составили 616 538,0 тыс. рублей.

Отклонение бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете, от показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью, составило 6 612,2 тыс. рублей и обусловлено возникновением оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Решение о бюджете в соответствии со статьей 63 Положения о бюджетном процессе¹⁰.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета (ф.0503317) кассовые расходы муниципального бюджета составили 609 548,7 тыс. рублей, или 98,9 % от показателей, утвержденных бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2020.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета муниципального района на 2020 год исполнение бюджета по расходам осуществляли 5 главных распорядителя бюджетных средств.

Информация о кассовых расходах в разрезе ведомственной структуры представлена в таблице 4.

¹⁰ Решение Собрании депутатов Горномарийского муниципального района от 23.12.2020 № 95 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Горномарийском муниципальном районе».

Таблица 4

Наименование ГРБС	Вед.	Сводная бюджетная роспись по состоянию на 31.12.2020, (тыс. рублей)	Кассовое исполнение (тыс. рублей)	% исполнения к росписи	Доля в общем объеме расходов МО, (%)
Администрации Горномарийского муниципального района	903	133 324,5	126 828,6	95,1	20,8
Собрание депутатов Горномарийского муниципального района	904	2 362,3	2 362,3	100,0	0,4
Муниципальное учреждение «Отдел культуры администрации Горномарийского муниципального района»	957	106 029,2	106 029,2	100,0	17,4
Муниципальное учреждение «Отдел образования администрации Горномарийского муниципального района»	974	357 569,0	357 194,8	99,9	58,6
Финансовое управление администрации Горномарийского муниципального района	992	17253,0	17133,8	99,3	2,8
Всего расходов:		616538,0	609 548,7	98,9	100,0

Наименьший процент освоения бюджетных средств установлен у Администрации Горномарийского муниципального района – 95,1 процента.

Неисполнение расходной части бюджета связано в основном с проведением конкурентных процедур и оплатой обязательств исходя из фактической потребности.

Информация об исполнении расходов бюджета муниципального образования по видам расходов бюджетной классификации расходов представлен в таблице 5.

Таблица 5

КВР	Перечень видов расходов	Сводная бюджетная роспись по состоянию на 31.12.2020, (тыс. рублей)	Кассовое исполнение (тыс. рублей)	Доля в общем объеме расходов МО, (%)	% исполнения
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	62733,6	62728,0	10,3	99,9
200	Закупка товаров работ услуг для муниципальных нужд	28784,4	25984,9	4,3	90,3
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	24096,0	24080,1	3,9	99,9
400	Бюджетные инвестиции	58521,5	55279,6	9,1	94,5
500	Межбюджетные трансферты	12726,2	12579,4	2,1	99,9
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	419678,6	419354,0	68,8	99,9
700	Обслуживание государственного долга	119,2	0,0	0,0	0,0
800	Иные бюджетные ассигнования	9878,5	9542,7	1,5	96,6
Всего расходов:		616538,0	609548,7	100,0	98,9

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (**КВР 100**) составили 62 728,0 тыс. рублей (10,3 % в общем объеме расходов). В том числе расходы на содержание органов местного самоуправления - 29 758,5 тыс. рублей¹¹, или 11,1 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, что не превышает норматив, утвержденный постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28.04.2011 № 135¹² в размере 21,3 процента.

На закупку товаров работ услуг для муниципальных нужд (**КВР 200**) израсходовано 25 984,9 тыс. рублей (4,3 % в общем объеме расходов).

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования в соответствии с пунктом 2.1 плана деятельности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на 2021 год в срок с 17 февраля 2021 года по 14 апреля 2021 года в Администрации Горномарийского муниципального района проведено контрольное мероприятие «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществленных Администрацией Горномарийского муниципального района Республики Марий Эл за 2 полугодие 2020 года».

Проверкой установлено, что система организации закупок в Администрации Горномарийского муниципального района в проверяемом периоде являлась низкоэффективной, а именно:

- завышалась начальная максимальная цена контрактов, не соблюдался порядок обоснования НМЦК, что повлекло причинение ущерба бюджету Горномарийского муниципального района в сумме 414,8 тыс. рублей;

- большой объем закупок у единственного поставщика в результате признания аукционов (конкурсов) несостоявшимися, так как была подана единственная заявка. Во 2 полугодии 2020 года доля таких закупок составила 57 % от общего объема конкурентных закупок;

- при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций устанавливались повышенные сроки оплаты, размеры штрафов, размеры обеспечения исполнения контрактов;

- имело место установление излишних требований к участникам закупки;

- при проведении экспертизы жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, допускались случаи отражения в экспертных заключениях недостоверных сведений об их соответствии условиям муниципальных контрактов;

- допускались факты приемки жилых помещений, не соответствующих условиям муниципальных контрактов.

¹¹ Расходы на выплаты персоналу по разделу 01 «Общегосударственные расходы».

¹² Постановление Правительства Республики Марий Эл от 28 апреля 2011 г. № 135 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления городских округов, муниципальных районов в Республике Марий Эл, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов в Республике Марий Эл» (с изменениями и дополнениями).

По установленным в ходе контрольного мероприятия нарушениям предусмотрена административная ответственность по части 2 статьи 7.29.3, частям 1.4, 4 и 4.2 статьи 7.30, части 2 статьи 7.31, частей 1-2 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Итоги указанного контрольного мероприятия будут реализованы в рамках Представления Государственной счетной палаты Республики Марий Эл, которое будет внесено Администрации Горномарийского муниципального района.

На социальное обеспечение и иные выплаты населению (**КВР 300**) направлено 24 080,1 тыс. рублей (3,9 % в общем объеме расходов), в том числе:

- на исполнение публичных нормативных обязательств (пенсии, социальные доплаты к пенсиям) израсходовано 7 668,4 тыс. рублей, или 100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Удельный вес расходов на выполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году в общем объеме расходов муниципального образования составил 1,3 процента;

- предоставлены субсидии гражданам на приобретение жилья на сумму 3 463,8 тыс. рублей;

- на выплату пособий, компенсации, иных социальных выплат гражданам (кроме публичных нормативных обязательств) израсходовано 9 079,3 тыс. рублей;

- на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения – 3868,6 тыс. рублей.

Расходы муниципального образования в отчетном периоде на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности (**КВР 400**) составили 55 279,6 тыс. рублей¹³, или 94,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований, и 9,1 % от общего объема расходов. В том числе инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества составили 9 960,0 тыс. рублей¹⁴ (18,0 %), инвестиции в объекты капитального строительства – 45 319,6 тыс. рублей (82,0 %).

В соответствии с представленной отчетностью (ф. № 0503190) объем расходов на реализацию инвестиционных проектов незавершенного строительства в 2020 году снизился по сравнению с 2019 годом на 86 023,7 тыс. рублей, или на 60,5 %, и составил 56 205,4 тыс. рублей.

На финансирование инвестиционных проектов в 2020 году направлено 50 634,4 тыс. рублей, выбыл один объект на общую сумму 126 698,1 тыс. рублей (закончено строительство объекта «Автомобильная дорога Миняшкино - Юнготы»), предоставлено детям сиротам 10 квартир на общую сумму 9 960,0 тыс. рублей.

Предоставлено межбюджетных трансфертов поселениям муниципального образования (**КВР 500**) в объеме 12 579,4 тыс. рублей (2,1 % в общем объеме расходов). Основная часть средств в сумме 8 623,2 тыс. рублей израсходована на дотации на выравнивание бюджетной

¹³ В том числе направлено на оплату кредиторской задолженности – 4 645,2 тыс. рублей (ф 0503169).

¹⁴ Приобретено 10 квартир детям сиротам.

обеспеченности поселений, направлено в виде иных межбюджетных трансфертов – 3 956,2 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов муниципального образования составляют расходы, связанные с предоставлением субсидий бюджетным учреждениям (**КВР 600**) в сумме 419 354,0 тыс. рублей (68,8 % в общем объеме расходов). По состоянию на 01.01.2021 количество муниципальных учреждений (получателей субсидий) составило - 26, из них бюджетных - 25 и 1 автономное.

Расходы на обслуживание муниципального долга (**КВР 700**), в виду его отсутствия, не исполнялись.

На иные бюджетные ассигнования (**КВР 800**) израсходовано 9 542,7 тыс. рублей, или 96,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

- на возмещение недополученных доходов и возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг – 6 548,5 тыс. рублей;

- на уплату налогов, сборов и иных платежей – 784,8 тыс. рублей;

- на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда - 2 209,4 тыс. рублей.

Сведения об исполнении бюджета муниципального образования по разделам и подразделам функциональной классификации расходов за 2020 год представлены в таблице 6.

Таблица 6
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Рз/ Пр	Утверждено решением о бюджете на 2020 год (ред. от 23.12.2020 № 94)	Сводная бюджетная роспись по состоянию на 31.12.2020)	Кассовое исполнение	% исполнения от росписи
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	0100	36735,4	37780,6	37773,5	99,9
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	0102	1775,5	1813,7	1813,7	100,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	529,1	548,6	548,6	100,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	26195,8	26937,3	26936,0	100,0
Судебная система	0105	3,8	3,8	3,8	100,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	5366,8	5612,8	5612,8	100,0
Резервный фонд администрации Горномарийского муниципального района	0111	1,0	1,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	2863,4	2863,4	2858,6	99,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	2241,4	2433,9	2433,6	99,9

Органы юстиции	0304	1365,3	1557,8	1557,8	100,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	865,4	865,4	865,1	99,9
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	10,7	10,7	10,7	100,0
Национальная экономика	0400	43918,1	43918,1	37764,4	86,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	27,4	27,4	27,4	100,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	43510,1	43510,1	37356,4	86,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	380,6	380,6	380,6	100,0
Жилищно- коммунальное хозяйство	0500	33809,4	33555,7	33220,9	99,0
Коммунальное хозяйство	0502	33809,4	33555,7	33220,9	99,0
Образование	0700	357029,0	362135,3	361776,9	99,9
Дошкольное образование	0701	22239,8	22839,6	22839,6	100,0
Общее образование	0702	294790,4	299203,0	298878,4	99,9
Дополнительное образование детей	0703	28518,5	28612,4	28612,4	100,0
Другие вопросы в области образования	0709	11480,3	11480,3	11446,5	99,7
Культура, кинематография	0800	89409,5	89626,5	89626,5	100,0
Культура	0801	69622,9	69839,9	69839,9	100,0
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	19786,6	19786,6	19786,6	100,0
Социальная политика	1000	34027,3	34027,3	34011,5	99,9
Пенсионное обеспечение	1001	7578,3	7578,3	7578,3	100,0
Социальное обеспечение населения	1003	1674,0	1674,0	1674,0	100,0
Охрана семьи и детства	1004	24775,0	24775,0	24759,2	99,9
Физическая культура и спорт	1100	84,0	84,0	84,0	100,0
Массовый спорт	1102	84,0	84,0	84,0	100,0
Средства массовой информации	1200	2508,4	2508,4	2508,4	100,0
Периодическая печать и издательства	1202	2508,4	2508,4	2508,4	100,0
Обслуживание государственного долга	1300	119,2	119,2	0,0	0,0
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	119,2	119,2	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера	1400	10044,5	10349,2	10349,2	100,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	8623,2	8623,2	8623,2	100,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	1421,3	1726,0	1726,0	100,0
Всего расходов:		609925,8	616538,0	609548,7	98,9

Наибольший удельный вес расходов в отчетном периоде приходится на раздел **0700 «Образование»** – 59,4 %, или 361 776,9 тыс. рублей (99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований).

Самый низкий процент исполнения расходов сложился по разделу **0400 «Национальная экономика»**. Расходы составили 37 764,4 тыс. рублей, или всего 86,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе расходы, запланированные на:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет средств муниципального дорожного

фонда (ЦС 0110229060) исполнены в сумме 285,5 тыс. рублей (39,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований);

- содержание улично-дорожной сети в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства (ЦС 0110229340) исполнены в сумме 2 580,4 тыс. рублей (52,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований);

- реализацию мероприятий по повышению безопасности дорожного движения (ЦС 0110449010) исполнены в сумме 671,6 тыс. рублей (89,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований);

- развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (ЦС 01302L3720) исполнены в сумме 27 988,1 тыс. рублей (89,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований).

На исполнение расходов в объеме ниже запланированных повлияло снижение поступлений в муниципальный дорожный фонд акцизов от реализации нефтепродуктов.

По пояснения Администрации муниципального района оплата производилась «по факту» на основании актов выполненных работ.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составили 2 433,6 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований. В том числе на обеспечение деятельности Отдела ЗАГС Горномарийского района израсходовано 1 557,8 тыс. рублей, расходы на защиту населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданскую оборону составили 865,1 тыс. рублей.

В ходе анализа расходов по данному разделу установлено, что по КБК 903 0309 99 9 00 29220 000 «Резервные фонды местных администраций» произведены расходы в сумме 99,0 тыс. рублей на оплату обязательств по договору от 30.01.2020 № 4/2020/МСО, заключенному с ООО «Научно-производственная компания «Аксиома», на проведение предпроектных изысканий и разработке проектно-сметной документации на создание муниципальной системы оповещения.

В соответствии с Решением районного Собрания муниципального образования «Горномарийский район» от 24.12.2004 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования «Горномарийский район» основанием для расходования средств является распоряжение или постановление главы администрации муниципального образования «Горномарийский район» по вопросам финансирования мероприятий неотложного характера.

Соответствующее распоряжение (постановление) главы администрации муниципального образования «Горномарийский район» отсутствует, что в соответствии с п. 1.2.15 Классификатора нарушений¹⁵ классифицируется как несоблюдение порядка использования средств резервного фонда.

¹⁵ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (в ред. от 22.12.2015), протокол № 2-СКСО.

Кроме того, Решением о бюджете в отчетном периоде средства резервного фонда администрации муниципального района были утверждены по главе 903 «Администрация Горномарийского муниципального района».

В соответствии с вышеназванным Решением, распорядителем кредитов по резервному фонду (до принятия постановления или распоряжения главы администрации) является финансовый отдел Горномарийского района, таким образом, при утверждении расходов бюджета муниципального района на 2020 год бюджетные ассигнования на исполнение обязательств за счет средств резервного фонда следовало предусмотреть по главе 992 «Финансовое управление Администрации Горномарийского муниципального района».

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 33 220,9 тыс. рублей, или 99,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Основная часть средств направлена на возмещение выпадающих доходов теплоснабжающим организациям, возникших в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию (тепловую мощность) и реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в части строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Неисполненные назначения составили 6 989,2 тыс. рублей (1,1 %).

Показатели бюджетной отчетности в части расходов подтверждаются данными Управления Федерального казначейства по Республике Марий Эл (далее – УФК по Республике Марий Эл) за 2020 год.

6. Исполнение муниципальных программ

Расходы бюджета района на 2020 год сформированы с применением программного метода. Решением о бюджете утверждены бюджетные ассигнования на реализацию 6 муниципальных программ (далее – МП) и 1 регионального проекта (далее - РП).

Информация об исполнении муниципальных программ представлена в таблице 7.

Таблица 7

Наименование муниципальной программы, подпрограммы	Код целевой статьи	Утверждено бюджетной росписью (тыс. рублей)	Исполнено (тыс. рублей)	Отклонение (тыс. рублей)
МП «Развитие жилищно-коммунального и дорожного хозяйства муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» на 2014-2025 годы», в том числе подпрограммы:	0100000000	78801,2	72312,4	-6488,8
- «Дорожное хозяйство муниципального образования «Горномарийский муниципальный район»	0110000000	12320,1	9368,4	-2951,7
- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и территориального планирования»	0120000000	24650,0	24315,2	-334,8
- «Комплексное развитие территории Горномарийского муниципального района на 2014-2025 годы»	0130000000	41770,5	38568,5	-3202,0

- «Защита населения и территории Горномарийского муниципального района от чрезвычайных ситуаций»	0150000000	60,6	60,3	-0,3
МП «Развитие национальной экономики и инвестиционная деятельность муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» на 2014 - 2025 годы, в том числе подпрограмма:	0200000000	379,8	379,8	0,0
- «Развитие земельных и имущественных отношений в муниципальном образовании «Горномарийский муниципальный район» на 2014-2025 годы»	0230000000	379,8	379,8	0,0
МП «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» на 2014 - 2025 годы», в том числе подпрограммы:	0300000000	15981,2	15862,0	-119,2
- «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала муниципального образования «Горномарийский муниципальный район»	0310000000	10368,4	10249,2	-119,2
- «Обеспечение реализации муниципальной программы муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» на 2014 - 2025 годы»	0330000000	5612,8	5612,8	0,0
МП «Развитие культуры, физической культуры и средств массовой информации на 2014 - 2025 годы», в том числе подпрограммы:	0400000000	107718,2	107718,2	0,0
- «Развитие культуры Горномарийского муниципального района на 2014-2020 годы», в том числе региональный проект:	0410000000	84518,9	84518,9	0,0
<i>Оснащение детских школ искусств музыкальными инструментами оборудованием и учебными материалами</i>	<i>0411A55190</i>	<i>2152,8</i>	<i>2152,8</i>	<i>0,0</i>
- «Развитие физической культуры и спорта Горномарийского муниципального района на 2014 - 2025 годы»	0420000000	84,0	84,0	0,0
- «Развитие средств массовой информации Горномарийского муниципального района на 2014 - 2025 годы»	0430000000	2508,4	2508,4	0,0
- «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры и средств массовой информации на 2014-2025 годы»	0440000000	20606,9	20606,9	0,0
МП «Развитие образования» на 2014 - 2025 годы», в том числе подпрограммы:	0500000000	358116,5	357742,5	-374,0
- «Обеспечение функционирования системы образования и реализации молодежной политики»	0510000000	330916,4	330576,1	-340,3
- «Поддержка развития системы образования»	0520000000	12798,6	12794,6	-4,0
- «Жилье для молодых семей»	0540000000	1789,8	1789,8	0,0
- «Обеспечение реализации муниципальной программы Горномарийского	0550000000	12611,7	12582,0	-29,7

муниципального района «Развитие образования» на 2014 -2025 годы»				
МП «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» на 2020-2025 годы», в том числе подпрограмма:	0600000000	10,7	10,7	0,0
- «Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних»	0620249180	10,7	10,7	0,0
Итого:		561007,6	554025,6	-6982,0

Расходы в программном формате составили 554 025,6 тыс. рублей, или 98,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований (90,9 % от общего объема расходов).

Плановые назначения, предусмотренные на реализацию муниципальных программ, в полном объеме исполнены по трем программам из шести. Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований по МП составил 6 982,0 тыс. рублей, в том числе:

- по МП «Развитие жилищно-коммунального и дорожного хозяйства муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» на 2014-2025 годы» - 6 488,8 тыс. рублей (как уже отмечалось выше в связи с оплатой «по факту», на основании актов выполненных работ);

- по МП «Развитие образования» на 2014 - 2025 годы» - 374,0 тыс. рублей. Неисполнение в полном объеме обусловлено тем, что расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению и предоставление бесплатного питания для учащихся общеобразовательных организаций из многодетных семей производились в объеме фактической потребности;

- по МП «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» на 2014 - 2025 годы» - 119,2 тыс. рублей. Расходы не исполнялись в связи с отсутствием потребности в обслуживании муниципального долга.

По состоянию на 31.12.2020 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию РП «Оснащение детских школ искусств музыкальными инструментами оборудованием и учебными материалами» на общую сумму 2 152,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 960,8 тыс. рублей, республиканского бюджета – 170,5 тыс. рублей, муниципального бюджета – 21,5 тыс. рублей. Исполнение расходов в рамках РП составило 2 152,8 тыс. рублей (100,0 %).

7. Дефицит муниципального бюджета, источники его покрытия.

Муниципальный долг, расходы на его обслуживание

Бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2020 на 2020 год утверждены следующие источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования:

- получение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов (КБК 992 0102000005 0000 710) – 1 846,0 тыс. рублей;

- увеличение прочих остатков денежных средств бюджета муниципального района (КБК 992 0105020105 0000 510) – «минус» 615 591,0 тыс. рублей;

- уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета муниципального района (КБК 992 0105020105 0000 610) – 616 537,9 тыс. рублей.

Предусмотренные бюджетной росписью источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют статье 96 БК РФ.

По итогам 2020 года бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 4 922,6 тыс. рублей.

Источниками внутреннего финансирования дефицита муниципального бюджета стали изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение 2020 года в сумме «минус» 4 922,6 тыс. рублей.

В отчетном периоде муниципальное образование не осуществляло заимствования, по состоянию на 31.12.2020 муниципальный долг отсутствует.

8. Дебиторская и кредиторская задолженности муниципального образования «Горномарийский муниципальный район»

8.1 Дебиторская задолженность.

Объем дебиторской задолженности по бюджетной деятельности муниципального образования на 01.01.2021 составил 1 016 593,5 тыс. рублей (ф.0503169) и по сравнению с задолженностью на 01.01.2020 увеличился на 93 120,2 тыс. рублей, или на 10,1 процента.

Основная доля задолженности в сумме 1 016 531,3 (99,99 %) приходится на расчеты по доходам, в том числе:

- доходы от аренды имущества – 220,6 тыс. рублей (задолженность в течение 2020 года снизилась на 272,2 тыс. рублей);

- доходы от аренды земельных участков – 511,9 тыс. рублей (задолженность в течение 2020 года снизилась на 161,6 тыс. рублей);

- расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 971 250,7 тыс. рублей (в т.ч. межбюджетные трансферты с учетом планового периода 2022-2023 годов в сумме 548 915,4 тыс. рублей);

- расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 44 395,2 (в т.ч. межбюджетные трансферты с учетом планового периода 2022-2023 годов в сумме 26 443,9 тыс. рублей).

Просроченная дебиторская задолженность на конец отчетного периода, согласно представленной форме 0503169, отсутствует.

В бюджетной отчетности Собрания депутатов муниципального образования допущено занижение размера просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021, что повлекло искажение формы отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2021 (ф.0503169) на сумму 0,5 тыс. рублей.

Следовательно, просроченная дебиторская задолженность на конец отчетного периода в годовом отчете должна быть отражена в сумме 0,5 тыс. рублей.

Кроме дебиторской задолженности на балансовых счетах в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2021 на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» отражена дебиторская задолженность в сумме 6 217,9 тыс. рублей (в т.ч. СПК «Птицефабрика Горномарийская» - 1 270,1 тыс. рублей, ООО «Виловатовское» - 1 262,0 тыс. рублей, МУП Горномарийская МТС – 643,2 тыс. рублей, МУК Районный ЦНК им. Я. Эшпая – 648,6 тыс. рублей, ООО «Арка» - 305,1 тыс. рублей, Никитин А.Г. – 450,1 тыс. рублей, ООО «Коммунальный сервис» - 216,3 тыс. рублей, ООО «Озерки» - 270,1 тыс. рублей). В течение 2020 года данная задолженность увеличилась на 19,2 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств бюджета района (бюджетные средства отвлечены в дебиторскую задолженность безрезультатно).

8.2 Кредиторская задолженность.

Объем кредиторской задолженности на 01.01.2021 по сравнению с задолженностью на 01.01.2020 уменьшился на 17 034,1 тыс. рублей, или на 66,3 %, и составил 8 667,5 тыс. рублей.

Основная доля задолженности в сумме 6 281,5 тыс. рублей (72,5 %) приходится на расчеты по принятым обязательствам, в том числе:

- по оплате труда с начислениями на выплаты по оплате труда в сумме 1 951,5 тыс. рублей (не выплачена заработная плата за вторую половину декабря 2020 года. Задолженность в течение 2020 года по счету 1 302 10 снизилась на 591,9 тыс. рублей;

- за предоставленные услуги связи в сумме 13,4 тыс. рублей;

- за предоставленные коммунальные услуги в сумме 385,3 тыс. рублей (в основном перед МУП Водоканал МО Городской округ г. Козьмодемьянск). Задолженность в течение 2020 года по счету 1 302 23 увеличилась на 97,4 тыс. рублей;

- по арендным платежам за пользование имуществом в сумме 328,4 тыс. рублей. Снижение задолженности по счету 1 302 24 в течение 2020 года всего 9,2 тыс. рублей;

- по работам и оказанным услугам по содержанию имущества (вывоз мусора) в сумме 123,7 тыс. рублей. Задолженность в течение 2020 года по счету 1 302 25 снизилась на 405,7 тыс. рублей;

- по прочим работам и оказанным услугам в сумме 832,3 тыс. рублей (за разработку ПСД Красноволжской СОШ АО «МГП-БТПИ», сопровождение и обновление 1С, специальную оценку рабочих мест, вознаграждение приемным родителям и опекунам¹⁶). Задолженность в течение 2020 года по счету 1 302 26 снизилась на 455,8 тыс. рублей;

¹⁶ Задолженность в сумме 230,4 тыс. рублей является текущей (выплата за декабрь 2020 года осуществляется в январе 2021 года).

- за оказанные услуги и работы для целей капитальных вложений в сумме 103,8 тыс. рублей. Задолженность по счету 1 302 28 в течение 2020 года снизилась на 2 901,5 тыс. рублей;

- за приобретенные основные средства в сумме 1 173,1 тыс. рублей (долг по объекту капитального строительства «Водоснабжение д. Ямолино»). Задолженность в течение 2020 года по счету 1 302 31 снизилась на 2 721,7 тыс. рублей);

- за приобретенные материальные запасы в сумме 10,0 тыс. рублей;

- по пособиям по социальной помощи населению в денежной форме в сумме 670,5 тыс. рублей (задолженность текущая, выплата пособий осуществляется в месяце, следующим за месяцем начисления). Задолженность в течение 2020 года по счету 1 302 62 снизилась на 149,3 тыс. рублей;

- по социальным пособиям и компенсациям персоналу в денежной форме – 15,2 тыс. рублей;

- по штрафам за нарушение условий контрактов (договоров) – 606,0 тыс. рублей. Задолженность по счету 1 302 93 в течение 2020 года снизилась на 70,0 тыс. рублей;

- по другим экономическим санкциям – 1,1 тыс. рублей;

- по иным выплатам текущего характера физическим лицам в сумме 47,0 тыс. рублей. Задолженность по счету 1 302 96 в течение 2020 года снизилась на 57,4 тыс. рублей;

- по иным выплатам текущего характера организациям в сумме 19,7 тыс. рублей.

Задолженность по платежам в бюджеты составляет 1 824,4 тыс. рублей, или 21,0 % в общем объеме кредиторской задолженности (в течение 2020 года снижение на 4 140,4 тыс. рублей).

Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода составляет 3 636,9 тыс. рублей (42,0 %).

Согласно представленной форме отчетности «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам» (ф. 0503296) в отчетном году муниципальное образование приняло денежных обязательств на сумму 6 789,7 тыс. рублей, исполнено денежных обязательств – 15 016,8 тыс. рублей (с учетом имеющейся задолженности на 01.01.2020 – 10 106,3 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2021 не исполнено денежных обязательств по вынесенным судебным решениям на общую сумму 1 879,2 тыс. рублей.

Несмотря на снижение долговой нагрузки муниципального образования в течение 2020 года объем кредиторской задолженности (в том числе просроченной) в целом по Горномарийскому району остается высоким.

По показателям сводной бухгалтерской отчетности (ф. 0503769) кредиторская задолженность учреждений только за счет субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания составляет 54 310,8 тыс. рублей, в том числе просроченная – 35 789,4 тыс. рублей (65,9 %).

В рамках реализации статьи 138 БК РФ муниципальным образованием «Горномарийский муниципальный район» подписано Соглашение с Министерством финансов Республики Марий Эл «О мерах по социально – экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов

муниципальных районов (городских округов) в Республике Марий Эл» от 16.03.2020 № 3 (в редакции от 24.12.2020).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2.1.2 указанного Соглашения доля просроченной кредиторской задолженности муниципального образования по бюджетным обязательствам в расходах консолидированного бюджета по итогам 2020 года не должна превышать 5,5 процента.

В соответствии с формой № 5, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Марий Эл от 12.03.2020 № 310/д, значение показателя «доля просроченной кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам муниципального образования в расходах консолидированного бюджета муниципального образования в году предоставления дотации» составило 6,4 процента. Установленный показатель не выполнен.

Пунктом 9 Положения о заключении соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов) в Республике Марий Эл (с изменениями и дополнениями), утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 26.02.2020 № 53 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Марий Эл» (в редакции от 11.02.2021), к должностным лицам органов местного самоуправления, чьи действия (бездействие) привели к невыполнению обязательств предусмотрено применение мер дисциплинарной ответственности.

Основная причина образования кредиторской задолженности – утверждение бюджетных ассигнований в меньшем объеме, чем требуется на исполнение расходных обязательств, в связи с низким уровнем налогового потенциала, и недостаточностью собственных доходов. Первоочередными расходами в 2020 году являлись выплаты заработной платы и выплаты социального характера.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» за 2020 год представлен в составе, предусмотренном статьей 264.1 БК РФ, в законодательно установленный срок¹⁷.

2. Показатели, отраженные в бюджетной отчетности, соответствуют показателям, утвержденным Решением о бюджете и сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2020. Основные контрольные соотношения показателей форм бюджетной отчетности соблюдены.

3. Факты, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлены.

4. Бюджетная отчетность муниципального района составлена в соответствии с требованиями, установленными законодательством и иными

¹⁷ Статья 14.2 Закона Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл».

нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Марий Эл и муниципального образования.

5. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ внешней проверке годового отчета предшествовала внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств районного бюджета за 2020 год (камеральным методом) в ходе которой установлены недостатки формирования форм бюджетной отчетности, не повлиявшие на ее достоверность:

- в нарушение пункта 6 Инструкции № 191н формы отчетности, содержащие плановые (прогнозные) показатели и аналитические показатели, не были подписаны руководителем финансово-экономической службы (по всем главным распорядителям);

- в состав представленной отчетности были включены формы (например, ф. 0503172, 0503178, и др.), не имеющие числовых значений. Согласно пункту 8 Инструкции № 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период (по всем главным распорядителям);

- в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в пояснительных записках (ф. 0503160) не в полном объеме раскрыта информация о результативности деятельности субъектов бюджетной отчетности и всех аспектов их деятельности, а именно (по всем главным распорядителям):

 - об эффективности использования средств бюджета в рамках муниципальных программ;

 - о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (ресурсах, используемых для достижения показателей результативности деятельности) субъекта бюджетной отчетности;

 - о результатах исполнения положений текстовых статей Решения о бюджете;

 - отсутствовала информация об инвентаризации имеющихся обязательств;

- в графе 9 раздела 1 «Доходы бюджета» (ф. 0503164) не проводился анализ отклонения фактического исполнения доходов от прогноза поступлений доходов (анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых доходных источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в 2020 году) (Отдел образования и Администрация муниципального района);

- представленные формы отчетности Собраний депутатов Горномарийского муниципального района были подписаны главой Горномарийского муниципального района и главным бухгалтером администрации Горномарийского муниципального района, что не соответствует пункту 6 Инструкции № 191н.

6. Фактическое поступление доходов в районный бюджет в 2020 году составило 614 471,3 тыс. рублей, или 100,1 % от утвержденной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2020.

Бюджет муниципального образования сформирован преимущественно за счет безвозмездных поступлений в сумме 510 813,3 тыс. рублей (83,1 %), собственные доходы составили 103 658,0 тыс. рублей (16,9 %).

Основным доходным источником муниципального бюджета являлся налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ). Поступления составили 70 781,6 тыс. рублей (68,3 % налоговых и неналоговых поступлений), или 105,5 % от утвержденных плановых значений.

7. Кассовые расходы муниципального бюджета в 2020 году составили 609 548,7 тыс. рублей, или 98,9 % от утвержденной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2020.

7.1. Расходы в программном формате составили 554 025,6 тыс. рублей, или 98,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований, и 90,9 % от общего объема расходов.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию муниципальных программ, в полном объеме исполнены по трем программам из шести, на реализацию РП «Оснащение детских школ искусств музыкальными инструментами оборудованием и учебными материалами», исполнены в сумме 2 152,8 тыс. рублей (100,0 %).

7.2. Расходы на содержание органов местного самоуправления составили 29 758,5 тыс. рублей¹⁸, или 11,1 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, что не превышает норматив, утвержденный постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28.04.2011 № 135¹⁹ в размере 21,3 процента.

7.3. На исполнение публичных нормативных обязательств (пенсии, социальные доплаты к пенсиям) израсходовано 7 668,4 тыс. рублей, или 100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

7.4. На закупку товаров работ услуг для муниципальных нужд (КВР 200) израсходовано 25 984,9 тыс. рублей (4,3 % в общем объеме расходов).

Система организации закупок в Администрации в проверяемом периоде являлась низкоэффективной, а именно:

- завышалась начальная максимальная цена контрактов, не соблюдался порядок обоснования НМЦК, что повлекло причинение ущерба бюджету Горномарийского муниципального района в сумме 414,8 тыс. рублей;

- большой объем закупок у единственного поставщика в результате признания аукционов (конкурсов) несостоявшимися, так как была подана единственная заявка. Во 2 полугодии 2020 года доля таких закупок составила 57 % от общего объема конкурентных закупок;

- при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций устанавливались

¹⁸ Расходы на выплаты персоналу по разделу 01 «Общегосударственные расходы».

¹⁹ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 28 апреля 2011 г. № 135 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления городских округов, муниципальных районов в Республике Марий Эл, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов в Республике Марий Эл» (с изменениями и дополнениями).

повышенные сроки оплаты, размеры штрафов, размеры обеспечения исполнения контрактов;

- имело место установление излишних требований к участникам закупки;

- при проведении экспертизы жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, допускались случаи отражения в экспертных заключениях недостоверных сведений об их соответствии условиям муниципальных контрактов;

- допускались факты приемки жилых помещений, не соответствующих условиям муниципальных контрактов.

По установленным в ходе контрольного мероприятия нарушениям предусмотрена административная ответственность по части 2 статьи 7.29.3, частям 1.4, 4 и 4.2 статьи 7.30, части 2 статьи 7.31, частей 1-2 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Итоги указанного контрольного мероприятия будут реализованы в рамках Представления Государственной счетной палаты Республики Марий Эл, которое будет внесено Администрации Горномарийского муниципального района.

8. Средства резервного фонда в сумме 99,0 тыс. рублей израсходованы с нарушением порядка расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования²⁰.

При утверждении расходов бюджета муниципального образования бюджетные ассигнования на исполнение обязательств за счет средств резервного фонда Решением о бюджете были предусмотрены по главе 903 «Администрация Горномарийского муниципального района», следовало предусмотреть по главе 992 «Финансовое управление Администрации Горномарийского муниципального района».

9. По итогам 2020 года бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 4 922,6 тыс. рублей, муниципальные заимствования не осуществлялись, по состоянию на 01.01.2021 муниципальный долг отсутствует.

10. Объем дебиторской задолженности по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2021 составил 1 016 593,5 тыс. рублей (ф.0503169) и по сравнению с задолженностью на 01.01.2020 увеличился на 93 120,2 тыс. рублей, или на 10,1 процента.

Просроченная дебиторская задолженность на конец отчетного периода, согласно представленной форме 0503169, отсутствует.

В бюджетной отчетности Собрания депутатов муниципального образования допущено занижение размера просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021, что повлекло искажение формы

²⁰ Решение районного Собрания муниципального образования «Горномарийский район» от 24.12.2004 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования «Горномарийский район».

отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2021 (ф.0503169) на сумму 0,5 тыс. рублей.

Следовательно, просроченная дебиторская задолженность на конец отчетного периода в годовом отчете должна быть отражена в сумме 0,5 тыс. рублей.

10.1. В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2021 на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» отражена дебиторская задолженность в сумме 6 217,9 тыс. рублей, которая в течение 2020 года увеличилась на 19,2 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств бюджета района (бюджетные средства отвлечены в дебиторскую задолженность безрезультатно).

11. Объем кредиторской задолженности на 01.01.2021 по сравнению с задолженностью на 01.01.2020 уменьшился на 17 034,1 тыс. рублей, или на 66,3 %, и составил 8 667,5 тыс. рублей. Основная доля задолженности в сумме 6 281,5 тыс. рублей (72,5 %) приходится на расчеты по принятым обязательствам, в том числе просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода составляет 3 636,9 тыс. рублей (42,0 %).

11.1. Несмотря на снижение долговой нагрузки муниципального образования в течение 2020 года объем кредиторской задолженности (в том числе просроченной) в целом по Горномарийскому району остается высоким.

В 2020 году значение показателя «доля просроченной кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам муниципального образования в расходах консолидированного бюджета муниципального образования в году предоставления дотации» составило 6,4 %, при доведенном значении²¹ - 5,5 процента.

Предложения:

1. Собранию депутатов Горномарийского муниципального района:

- в соответствии с пунктом 9 Положения о заключении соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов) в Республике Марий Эл (с изменениями и дополнениями), утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 26.02.2020 № 53 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Марий Эл» (в редакции от 11.02.2021), рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарной

²¹ В соответствии с соглашением, заключенным с Министерством финансов Республики Марий Эл «О мерах по социально – экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов) в Республике Марий Эл» от 16.03.2020 № 3 (в редакции от 24.12.2020).

ответственности к должностным лицам органов местного самоуправления, чьи действия (бездействие) привели к невыполнению обязательства предусмотренного подпунктом «б» пункта 2.1.2 Соглашения «О мерах по социально – экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов) в Республике Марий Эл» от 16.03.2020 № 3 (редакция от 24.12.2020).

2. Администрации муниципального образования «Горномарийский муниципальный район»:

- проанализировать настоящее заключение, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков;

- продолжить реализацию мер, направленных на сокращение кредиторской задолженности, в том числе просроченной, обеспечить своевременное отслеживание платежей по заключенным договорам;

- повысить ответственность должностных лиц за соблюдением бюджетного законодательства при исполнении бюджета муниципального образования и составлении бюджетной отчетности, а также законодательства о закупочной деятельности.

3. Финансовому управлению администрации Горномарийского муниципального района:

- усилить контроль за качеством предоставляемой бюджетной отчетности главными распорядителями средств районного бюджета, обеспечив соблюдение требований Инструкции № 191н при ее формировании;

- внести исправления (в т.ч. в бюджетный учет) в форму отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169) в части увеличения просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 на сумму 0,5 тыс. рублей в соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина РФ от 30.12.2017 № 274н²².

Обобщив результаты внешней проверки годового отчета, включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств районного бюджета, Государственная счетная палата Республики Марий Эл полагает, что годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» за 2020 год может быть рассмотрен и утвержден Собранием депутатов Горномарийского муниципального района в установленном порядке.

²² Приказ Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки».

О результатах рассмотрения настоящего заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков необходимо проинформировать Государственную счетную палату Республики Марий Эл не позднее 1 июня 2021 года.

Аудитор
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



С.М.Краснов