Основные направления бюджетной и налоговой политики   
Республики Марий Эл на 2024 год и на плановый период  
2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Марий Эл на 2024 год и на плановый период   
2025 и 2026 годов сформированы в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях разработки проекта закона Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики   
Марий Эл на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В основу бюджетной политики республики на 2024 год   
и на плановый период 2025 и 2026 годов положены стратегические цели развития региона, сформулированные в соответствии с основными положениями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая  
2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474  
«О национальных целях развития Российской Федерации на период  
до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, а также индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2020 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 апреля  
2020 г. № 927-р.

**Налоговая политика**

Налоговая политика Правительства Республики Марий Эл  
в 2024 - 2026 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена  
на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Республики Марий Эл всех доходных источников в запланированных объемах,  
а также дополнительных доходов.

Приоритетами налоговой политики Правительства Республики Марий Эл в ближайшие три года будут являться эффективное  
и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в Республике Марий Эл на 2024 - 2026 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Республики Марий Эл  
за счет налогового стимулирования деловой активности в Республике  
Марий Эл, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных  
и невостребованных льгот;

- государственная поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов консолидированного бюджета Республики Марий Эл и выполнение   
в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам республиканского бюджета и местных бюджетов на территории Республики Марий Эл, активизация претензионно-исковой деятельности;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, природными ресурсами Республики Марий Эл, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению.

В 2024 - 2026 годах продолжится работа по проведению оценки эффективности налоговых расходов Республики Марий Эл  
и муниципальных образований Республики Марий Эл, отмене неэффективных налоговых льгот. Будут сохранены подходы  
к установлению налоговых льгот при условии положительной оценки  
их эффективности. По результатам оценки за 2022 год все налоговые расходы Республики Марий Эл признаны эффективными.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых к принятию с 2024 года следующих изменениях законодательства:

- до 31 декабря 2026 г. продлевается действие 50-процентного ограничения по учету в текущем налоговом периоде убытков, полученных в предыдущих налоговых периодах, учитываемого при формировании налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций;

- с 1 января 2024 г. увеличивается предельный размер социального вычета по налогу на доходы физических лиц в части расходов на обучение детей с 50 тыс. рублей до 110 тыс. рублей   
на каждого ребенка, а также по иным расходам (на собственное образование, медицинские услуги и лекарства, физкультурно-оздоровительные услуги) со 120 тыс. рублей до 150 тыс. рублей;

- с 1 января 2024 г. увеличиваются ставки акцизов  
на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % на 4,9 %, вина, фруктовые вина - на 5,9 %, пиво - на 4,0 %,  
на автомобильный бензин класса 5, дизельное топливо и моторные масла - на 4,9 %;

- на 2024 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан   
в Республике Марий Эл, в размере 2,335;

- в 2024 году организации будут уплачивать налог на имущество исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости, определенной в ходе государственной кадастровой оценки в 2023 году;

- в 2024 году физические лица будут уплачивать земельный   
налог за 2023 год по кадастровой стоимости земельных участков, определенной в ходе государственной кадастровой оценки в 2022 году;

- установлены пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по предоставлению социальных услуг без обеспечения проживания престарелым   
и инвалидам.

На республиканском уровне сохраняются все ранее установленные налоговые расходы (налоговые льготы и налоговые вычеты).

Объем налоговых расходов республиканского бюджета   
за 2024 - 2026 годы оценочно составит 575,6 млн. рублей.

Результатом всех принимаемых в Республике Марий Эл мер поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей будет рост инвестиций, создание новых рабочих мест и, как следствие, рост налогового потенциала Республики Марий Эл.

**Бюджетная политика в области расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена   
на безусловное исполнение всех социально значимых обязательств республики.

Исходя из поставленных целей и учитывая сложную экономическую ситуацию, связанную с внешними санкциями   
в отношении нашей страны, бюджетная политика на 2024 - 2026 годы направлена на решение следующих задач:

формирование бюджетных параметров исходя из реальных финансовых возможностей бюджета республики, ожидаемого прогноза поступления доходов, допустимого уровня дефицита бюджета  
и долговой нагрузки на бюджет с учетом условий соглашений   
о реструктуризации бюджетных кредитов;

выполнение обязательств, установленных соглашениями   
о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Марий Эл  
и по реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета;

реализация мероприятий индивидуальной программы   
социально-экономического развития Республики Марий Эл   
на 2020 - 2024 годы;

реализация мероприятий плана по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Республики Марий Эл;

необходимость безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

недопущение принятия новых расходных обязательств,   
не обеспеченных доходными источниками, недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](http://base.garant.ru/10103000/) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе   
с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, сокращение неэффективных бюджетных расходов;

обеспечение оплаты труда отдельных категорий работников   
в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания населения, определенных указами Президента Российской Федерации, в целях сохранения соотношения средней заработной платы (100 и 200 процентов) к среднемесячному доходу   
от трудовой деятельности в республике;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов   
на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации, установленного Правительством Российской Федерации;

обеспечение в полном объеме законодательно установленных обязательств по социальным выплатам населению с учетом индексации на уровень инфляции в соответствии с решением Правительства Республики Марий Эл с 1 февраля 2024 г.;

достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая   
2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации   
на период до 2030 года», а также целей, показателей, задач государственных и муниципальных программ, формируемых   
в соответствии с данным указом;

привлечение средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств республики.

При формировании проекта бюджета в приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов и будут приниматься меры для своевременного заключения соглашений с федеральными органами исполнительной власти на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов   
на условиях софинансирования.

Продолжится реализация мероприятий государственной программы содействия занятости населения республики, включая переданное Российской Федерацией полномочие за счет федеральных субвенций по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Государственная политика в сфере здравоохранения будет направлена на повышение доступности и качества оказания медицинской помощи, увеличение продолжительности и улучшение качества жизни населения, снижение уровня заболеваемости   
и смертности населения Республики Марий Эл.

В целях дальнейшего повышения эффективности бюджетных расходов в сфере здравоохранения продолжится реализация мер по:

улучшению медицинской инфраструктуры;

укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения;

формированию системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

ликвидации дефицита медицинских кадров;

развитию государственно-частного партнерства;

дальнейшей актуализации регионального сегмента единого регистра застрахованных лиц в Республике Марий Эл.

Финансовое обеспечение мероприятий в сфере дорожного хозяйства планируется за счет средств регионального дорожного фонда в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» на реализацию мероприятий по модернизации, развитию сети автомобильных дорог общего пользования и повышению безопасности дорожного движения  
в Республике Марий Эл.

В 2024 году сохранится практика предоставления субсидий за счет средств республиканского дорожного фонда бюджетам муниципальных районов на проектирование, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт сельских дорог в размере  
не менее 5 процентов от общего объема ассигнований дорожного фонда Республики Марий Эл.

Расходы муниципальных дорожных фондов будут сформированы в размере доходов, зачисляемых в местные бюджеты  
по дифференцируемым нормативам отчислений от акцизов  
на нефтепродукты. Сохранится зависимость размера норматива отчислений от акцизов на нефтепродукты в бюджеты муниципальных образований от протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований.

Расходы по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство»  
на 2024 год будут сформированы в рамках государственной   
программы Республики Марий Эл «Обеспечение качественным   
жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл на 2013 - 2030 годы» с учетом прогнозируемой индексации цен на услуги ресурсоснабжающих организаций с 1 июля 2024 г. в среднем на 9,8 процента в соответствии с прогнозом  
социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Продолжится оказание государственной поддержки водоснабжающим организациям республики в целях проведения мероприятий по предупреждению их несостоятельности (банкротства)   
и восстановлению платежеспособности.

Учитывая социальную значимость реализации инициатив граждан, в 2024 - 2026 годах продолжится государственная поддержка проектов и программ развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах, на условиях софинансирования.

Для достижения одной из основных задач бюджетной политики республики на 2024 - 2026 годы по сохранению и развитию налогового потенциала продолжится государственная поддержка бизнеса, направленная на улучшение инвестиционного климата, а также   
на развитие малого и среднего предпринимательства.

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 - 2030 годы продолжится оказание государственной поддержки отраслям сельскохозяйственного производства, осуществляемой на принципах софинансирования   
из федерального бюджета.

Осуществление переданных полномочий в области лесных отношений в части финансового обеспечения деятельности государственных учреждений лесничеств, профилактики и тушения лесных пожаров запланировано в рамках реализации государственной программы Республики Марий Эл «Развитие лесного хозяйства Республики Марий Эл на 2013 - 2030 годы».

Начиная с 2020 года приоритетной задачей общегосударственного значения является реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл   
на 2020 - 2024 годы. Финансовое обеспечение мероприятий будет осуществляться на условиях софинансирования из федерального бюджета.

Расходы на финансирование бюджетных инвестиций   
и мероприятий инвестиционного характера подлежат рассмотрению   
с учетом:

роста эффективности и прозрачности их использования;

приоритетности направления расходов в целях строительства (реконструкции) объектов в рамках реализации национальных проектов, индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2020 - 2024 годы, а так же строительства (реконструкции) объектов за счет средств инфраструктурного бюджетного кредита, предоставленного бюджету республики  
из федерального бюджета;

недопущения удорожания стоимости строительства (реконструкции) объектов;

оптимизации расходов по переходящим стройкам;

обеспечения социальной защищенности граждан при улучшении жилищных условий;

оценки перспективных финансовых возможностей бюджетов   
на содержание новых объектов социальной инфраструктуры   
при принятии решения об их строительстве;

привлечения инвестиций за счет средств федерального бюджета   
и внебюджетных источников.

В рамках реализации мероприятий адресной инвестиционной программы в первоочередном порядке будут обеспечены финансированием мероприятия, по которым ожидается поступление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета  
в 2024 - 2026 годах.

Расходные обязательства Республики Марий Эл по обслуживанию государственного долга определены в соответствии с действующими государственными контрактами и соглашениями, условиями выпуска государственных ценных бумаг, прогнозным уровнем процентных ставок, а также планируемым объемом осуществления заимствований  
в 2024 - 2026 годах.

Доля бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга в расходах бюджета не превышает установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных значений.

**Политика в области межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями республики на предстоящий период будут сформированы в соответствии с требованиями Закона Республики Марий Эл от 26 июля 2005 г. № 26-З «О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл» с учетом изменений федерального законодательства, регулирующего вопросы бюджетного устройства и построения межбюджетных отношений.

В соответствии с бюджетным законодательством   
на республиканском уровне муниципальным образованиям будут предоставляться следующие формы межбюджетных трансфертов:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

субвенции на реализацию переданных государственных полномочий;

субсидии местным бюджетам;

иные межбюджетные трансферты.

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Марий Эл   
от 26 июля 2005 г. № 26-З «О межбюджетных отношениях   
в Республике Марий Эл» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) будут предоставляться с установлением условий их предоставления   
и использования, направленных на стимулирование   
социально-экономического развития и финансовое оздоровление муниципальных образований на основании заключенных соглашений.

В соответствии со статьей 6.1 Закона Республики Марий Эл   
от 26 июля 2005 г. № 26-З «О межбюджетных отношениях   
в Республике Марий Эл» аналогичные соглашения будут заключаться между финансовыми органами муниципального района с главами местных администраций муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений   
из бюджета муниципального района.

Порядок, сроки заключения соглашений и требования   
к соглашениям установлены постановлением Правительства Республики Марий Эл от 26 февраля 2020 г. № 53 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию   
и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Марий Эл».

Предоставление субсидий муниципальным образованиям будет осуществляться в порядке, утвержденном постановлением Правительства Республики Марий Эл от 11 июля 2018 г. № 306   
«Об утверждении Порядка формирования, предоставления   
и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Марий Эл местным бюджетам», с учетом изменений бюджетного законодательства.

Заключение соглашений о предоставлении из республиканского бюджета Республики Марий Эл субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом Республики Марий Эл о республиканском бюджете Республики Марий Эл на очередной финансовый год   
и на плановый период, будет осуществляться до 15 февраля очередного финансового года, за исключением соглашений о предоставлении субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом Республики Марий Эл   
о внесении изменений в закон Республики Марий Эл о республиканском бюджете Республики Марий Эл и которые заключаются не позднее   
30 дней после дня вступления в силу указанного закона Республики Марий Эл.

Межбюджетные отношения с сельскими поселениями будут сформированы с учетом закрепления за сельскими поселениями дополнительных вопросов местного значения, предусмотренных Законом Республики Марий Эл от 29 декабря 2014 г. № 61-З   
«О закреплении за сельскими поселениями в Республике Марий Эл вопросов местного значения».

В целях решения поставленных задач в 2024 году и в плановом периоде 2025 и 2026 годов будет продолжен мониторинг местных бюджетов по уровню их дотационности в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в республике в 2024 - 2026 годах будет направлена на решение следующих задач:

обеспечение стабильности объемов финансовой поддержки муниципальных образований;

обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований;

сохранение действующих принципов распределения дотации   
на выравнивание бюджетной обеспеченности;

мониторинг выполнения муниципальными районами (городскими округами) в Республике Марий Эл, являющимися получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, обязательств соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключаемых с Министерством финансов Республики Марий Эл;

мониторинг выполнения поселениями в Республике Марий Эл, являющимися получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, обязательств соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключаемых с муниципальными районами (городскими округами);

софинансирование приоритетных направлений расходных обязательств муниципальных образований с установлением целевых показателей результативности для предоставления субсидий;

реализация мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения получателями субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий   
и бюджетных инвестиций, определенных [Бюджетным кодексом](http://base.garant.ru/12112604/) Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных   
при их предоставлении;

повышение качества управления муниципальными финансами   
на основе программно-целевых методов управления;

проведение мониторинга эффективности управления муниципальными финансами;

повышение финансовой дисциплины местных бюджетов.

**Политика в области государственного и муниципального долга**

Основной целью долговой политики является поддержание объема и структуры государственного долга на уровне, позволяющем обеспечить исполнение расходных обязательств республиканского бюджета Республики Марий Эл и долговых обязательств Республики Марий Эл и при этом решать поставленные социально-экономические задачи.

Основным фактором, определяющим характер долговой политики в 2024 - 2026 годах, станет безусловное соблюдение ограничений   
по уровню дефицита бюджета и долговой нагрузки, установленных соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации   
о предоставлении Республике Марий Эл из федерального бюджета бюджетных кредитов.

Основными задачами в сфере долговой политики будут являться:

обеспечение исполнения долговых обязательств Республики Марий Эл в полном объеме и в установленные сроки;

дальнейшее снижение уровня долговой нагрузки   
на республиканский бюджет Республики Марий Эл;

формирование структуры государственного долга с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях обеспечения равномерной нагрузки и снижения риска рефинансирования;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания государственного долга с учетом ситуации на финансовом рынке;

совершенствование практики проведения электронных аукционов на право заключения государственных контрактов на оказание услуг   
по предоставлению Республике Марий Эл кредитных средств;

продолжение использования практики присвоения Республике Марий Эл кредитного рейтинга в целях расширения круга потенциальных инвесторов и кредиторов, формирования благоприятной репутации региона в инвестиционном и банковском сообществе, создания его положительной кредитной истории;

эффективное управление текущей ликвидностью республиканского бюджета Республики Марий Эл за счет дальнейшего использования механизма привлечения бюджетных кредитов   
на пополнение остатков средств на счете республиканского бюджета Республики Марий Эл;

соблюдение моратория на предоставление государственных гарантий Республики Марий Эл с целью неувеличения объема государственного долга;

информационная открытость в вопросах долговой политики.

**Повышение открытости и доступности бюджетных данных**

В 2024 - 2026 годах будет продолжена работа   
по совершенствованию мер, направленных на повышение открытости бюджетных данных, своевременное и качественное наполнение сведениями государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», включая:

заключение в электронной форме соглашений о предоставлении республиканскому бюджету Республики Марий Эл субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета;

формирование, согласование (одобрение), утверждение   
и представление информации и документов, разрабатываемых в рамках проектной деятельности, осуществляется в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

продолжится работа по ведению реестровых записей регионального перечня услуг и работ с публикацией его на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

размещение в полном объеме информации о государственных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru));

информирование населения о бюджетировании в доступной   
для восприятия форме;

размещение информации в соответствии с приказом Министерства финансов Республики Марий Эл от 20 апреля 2018 г. № 53 о/д   
«Об утверждении Перечня информации, формируемой   
и представляемой для размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» информация будет размещаться финансовыми органами муниципальных образований.

Ведение в ГИИС «Электронный бюджет» государственных программ Республики Марий Эл в целях реализации сквозного мониторинга связанных параметров государственных программ   
на федеральном и региональном уровнях.

Таким образом, бюджетная политика в республике   
на среднесрочную перспективу будет направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, в том числе   
за счет проведения политики оптимизации бюджетных расходов   
при сохранении социальной направленности бюджета, приоритизации бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 », Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»   
и безусловного исполнения действующих расходных обязательств.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_