|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРОЕКТ  УТВЕРЖДЕНА  приказом Комитета ветеринарии  Республики Марий Эл  от декабря 2023 г. № |

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям при осуществлении**

**регионального государственного контроля (надзора)**

**в области обращения с животными на территории**

**Республики Марий Эл на 2024 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республики Марий Эл на 2024 год (далее - Программа профилактики, региональный государственный контроль (надзор) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона   
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренных Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Республики Марий Эл, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30 сентября 2021 г. № 409 (далее - постановление Правительства Республики Марий Эл № 409), направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Республики   
Марий Эл, нормативными правовыми актами Республики Марий Эл   
в области обращения с животными.

**1. Анализ текущего состояния осуществления   
регионального государственного контроля (надзора),   
описание текущего развития профилактической деятельности Комитета ветеринарии Республики Марий Эл,   
характеристика проблем, на решение которых   
направлена Программа профилактики**

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 г.   
№ 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ), постановлением Правительства Республики Марий Эл от 5 июля 2007 г. № 171 «О Комитете ветеринарии Республики Марий Эл», постановлением Правительства Республики Марий Эл № 409 Комитет ветеринарии Республики   
Марий Эл (далее - Комитет) осуществляет региональный государственный контроль (надзор).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D8A801EBA501539AACB7D11CA2F045E62C439A607A185335ED749FAA39463D77A2578F26649E59A78967C554487B01M) № 498-ФЗ и принимаемыми   
в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Марий Эл, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, включая соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных [частью 2 статьи 19](consultantplus://offline/ref=D8A801EBA501539AACB7D11CA2F045E62C439A607A185335ED749FAA39463D77B057D72A659513F7CD2CCA554AADC95093758BE47403M) Федерального закона № 498-ФЗ.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством организации и проведения уполномоченными должностными лицами Комитета проверок контролируемых лиц, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также организации осуществления систематического наблюдения за исполнением обязательных требований.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) оценивается соблюдение требований, установленных нормативными правовыми актами в области обращения с животными,   
в соответствии с Перечнем нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Комитетом ветеринарии Республики Марий Эл в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, утвержденным приказом Комитета   
от 8 февраля 2022 г. № 27.

На территории Республики Марий Эл 6 юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей осуществляют деятельность   
по обращению с животными без владельцев, включая их отлов, немедленную транспортировку и прием - передачу в приют   
для животных, а также имеется 6 приютов для животных, осуществляющих деятельность по содержанию отловленных животных без владельцев, поиск и передачу этих животных новым владельцам, либо их возврат на прежнее место обитания после проведения мероприятий, предусмотренных статьями 16 и 18 Федерального закона № 498-ФЗ, а также постановлением Правительства Республики   
Марий Эл от 24 декабря 2019 г. № 408 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными   
без владельцев в Республике Марий Эл», постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28 января 2020 г. № 18 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных   
в Республике Марий Эл и установления норм содержания животных   
в них».

Также на территории Республики Марий Эл имеются   
14 хозяйствующих субъектов, осуществляющих временную передержку (временное содержание) домашних животных (зоогостиницы, зоомагазины).

За период с 1 января 2023 г. по 27 сентября 2023 г.:

отловлено 832 головы животных без владельцев, в том числе кошек - 161, собак - 671, из которых пристроено: 86 кошек, 382 собаки, возвращено в прежнюю среду обитания: 36 кошек, 196 собак;

проведены ветеринарно - профилактические мероприятия против бешенства животных в отношении отловленных 138 кошек и 619 собак, забирковано (чипировано) 138 кошек и 615 собак, стерилизовано   
137 кошек и 582 собаки;

поступило от медицинских организаций Республики Марий Эл, находящихся в ведении Минздрава Республики Марий Эл,   
1 300 сообщений об укусах людей животными, из которых - 555 укусов животными без владельцев; 745 - животными с владельцами.

по фактам причинения вреда здоровью людей 398 животных подвергнуто наблюдению, по окончании которого выдано   
388 заключений о клиническом состоянии животных, в отношении   
10 животных наблюдение продолжается.

В Комитете организована работа по приему и рассмотрению устных и письменных обращений, касающихся нарушений законодательства в области обращения с животными. За истекший период 2023 года Комитетом рассмотрено 51 обращений граждан   
и организаций по вопросам, касающимся соблюдения требований законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Марий Эл в области обращения с животными.

Комитетом в соответствии с планом проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год было организовано 5 контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в области обращения с животными.

В период с 1 января 2023 г. по 27 сентября 2023 г.

проведено 4 плановых выездных проверок на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Марий Эл в области обращения с животными;

проведение 1 плановой выездной проверки не представилось возможным в связи с неявкой контролируемого лица в дату проведения проверки, при этом указанное лицо было проинформировано в установленном законом порядке и планируемом контрольном (надзорном) мероприятии;

1 внеплановая выездная проверка в отношении контролируемого лица не предмет исполнения ранее выданного предписания   
по результатам проведения плановой выездной проверки согласована с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой;

вместе с тем, проведение данного контрольного (надзорного) мероприятия не представилось возможным в связи с неявкой контролируемого лица в дату проведения проверки, при этом указанное лицо было проинформировано в установленном законом порядке и планируемом контрольном (надзорном) мероприятии.

Комитетом 1 материал направлен в суд по части 2 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) для рассмотрения.

По результатам проведения 4 контрольных (надзорных) мероприятий выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в области обращения   
с животными.

По результатам проведенной 1 плановой выездной проверки в отношении ответственного должностного лица вынесено предупреждение по части 1 статьи 8.54 КоАП РФ.

организовано 12 профилактических визитов, из которых фактически проведено 11, по причине неявки контролируемого лица 1 профилактический визит - не проведен;

внесено 28 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в связи с поступлением информации   
от территориальных органов Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл о нарушениях, допущенных указанными лицами в части бесконтрольного выгула собак по территориям населенных пунктов, в том числе детских площадок, а также иных мест массового скопления людей, повлекших за собой укусы животными с владельцами (собаками) людей - незначительное причинение вреда здоровью людей, а также животным.

14 консультирований контролируемых лиц по вопросам соблюдения требования федерального законодательства и законодательства Республики Марий Эл в области обращения с животными;

14 информирований контролируемых лиц о порядке соблюдения обязательных требований в области обращения с животными.

1 материал по жестокому обращению с животными был направлен   
в Министерство внутренних дел по Республике Марий Эл;

1 материал по жестокому обращению с цирковыми животными направлен в Управление Россельхознадзора по Нижегородской области   
и Республике Марий Эл;

1 материал по несоблюдению контролируемым лицом требований   
по устранению ранее выявленных нарушений обязательных требований в области обращения с животными направлен в Марийскую межрайонную природоохранную прокуратуру для принятия соответствующих мер реагирования.

Решения Комитета, действия (бездействие) должностных лиц Комитета при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за с 1 января 2023 г. по 27 сентября 2023 г., не обжаловались.

Согласно статье 21 Федерального закона № 498-ФЗ владельцы животных и иные лица за нарушение требований Федерального закона № 498-ФЗ несут ответственность, в том числе административную, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 13 июня 2023 г. № 230-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - Федеральный закон № 230-ФЗ) введена административная ответственность за нарушение федерального законодательства и законодательства Республики Марий Эл в области обращения с животными:

1) за несоблюдение требований к содержанию животных (статья 8.52   
КоАП РФ), в том числе:

несоблюдение общих [требований](consultantplus://offline/ref=365804DC3BB1E59509E32232CF93EB8B629886A563C4E1B31D6DEAE6786AB1986B85E26952BFDCFE7E26C3C00115FB2E714F062DAA0BD1C0FET6G) к содержанию животных,   
за исключением [требований](consultantplus://offline/ref=365804DC3BB1E59509E32232CF93EB8B629886A563C4E1B31D6DEAE6786AB1986B85E26952BFDCF17226C3C00115FB2E714F062DAA0BD1C0FET6G) к содержанию домашних животных, а также случаев, предусмотренных [частями 2](#Par5) и [3](#Par7) настоящей статьи и [статьями 8.53](consultantplus://offline/ref=365804DC3BB1E59509E32232CF93EB8B629885AA63C7E1B31D6DEAE6786AB1986B85E26952BCDEFC7D79C6D5104DF62C6D510E3BB609D3FCT1G), [8.54](consultantplus://offline/ref=365804DC3BB1E59509E32232CF93EB8B629885AA63C7E1B31D6DEAE6786AB1986B85E26952BCDEF17D79C6D5104DF62C6D510E3BB609D3FCT1G) КоАП РФ;

[жестокое](consultantplus://offline/ref=365804DC3BB1E59509E32232CF93EB8B629886A563C4E1B31D6DEAE6786AB1986B85E26952BFDCF07526C3C00115FB2E714F062DAA0BD1C0FET6G) обращение с животными, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого [деяния](consultantplus://offline/ref=365804DC3BB1E59509E32232CF93EB8B629885A56FC1E1B31D6DEAE6786AB1986B85E26A51BBDCF3227CD3C44840F43073591827B40BFDT2G);

нарушение [требований](consultantplus://offline/ref=365804DC3BB1E59509E32232CF93EB8B629886A563C4E1B31D6DEAE6786AB1986B85E26952BFDCFF7026C3C00115FB2E714F062DAA0BD1C0FET6G) законодательства в области обращения   
с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния;

2) несоблюдение требований к осуществлению деятельности   
по обращению с животными владельцами приютов для животных   
и деятельности по обращению с животными без владельцев (статья 8.54   
КоАП РФ), в том числе:

несоблюдение требований к осуществлению деятельности   
по обращению с животными владельцами приютов для животных;

несоблюдение [требований](consultantplus://offline/ref=E0B914CAB096242350638681BDF81C9D7010BBAC5F9E90BE0F305B1A0EA301ADE62AB43BFB5D76E7D4D718465B586FF9C00E0EFFFEEBA2D1i1VEG) к осуществлению деятельности   
по обращению с животными без владельцев;

В соответствии со статьей 23.96 КоАП РФ дела об административных правонарушениях рассматривают руководители органов исполнительной власти, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

Приказом Комитета ветеринарии Республики Марий Эл от 20 июля 2023 г. № 145 утвержден перечень должностных лиц Комитета ветеринарии Республики Марий Эл, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях:

председатель Комитета ветеринарии Республики Марий Эл;

заместитель председателя Комитета ветеринарии Республики   
Марий Эл;

начальник отдела организации ветеринарного дела и деятельности   
в сфере обращения с животными Комитета ветеринарии Республики   
Марий Эл;

заместитель начальника отдела организации ветеринарного дела  
и деятельности в сфере обращения с животными Комитета ветеринарии Республики Марий Эл;

ведущий консультант отдела организации ветеринарного дела  
и деятельности в сфере обращения с животными Комитета ветеринарии Республики Марий Эл;

консультант отдела организации ветеринарного дела  
и деятельности в сфере обращения с животными Комитета ветеринарии Республики Марий Эл;

главный государственный инспектор отдела организации ветеринарного дела и деятельности в сфере обращения с животными Комитета ветеринарии Республики Марий Эл.

В рамках информирования на официальном сайте Комитета в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Комитета) размещены перечень и тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), в разделе «Нормативные правовые акты в сфере обращения с животными» (https://mari-el.gov.ru/ministries/comvet/pages/npaobrszhiv/).

В целях обеспечения и поддержания перечня и текстов нормативных правовых актов в актуальном состоянии Комитетом проводится мониторинг изменений нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Республики Марий Эл, включенных в перечень.

В целях профилактики нарушений контролируемыми лицами   
обязательных требований законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Марий Эл в области обращения с животными разработано и утверждено Руководство по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется   
Комитетом ветеринарии Республики Марий Эл в рамках регионального государственного контроля (надзора) на 2023 год. Данное руководство размещено на официальном сайте Комитета.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей на 2023 год, а также результаты проведения контрольных (надзорных) мероприятий на территории Республики Марий Эл размещаются на официальном сайте Комитета, едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, в едином реестре проверок в автоматизированной информационной системе   
на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также в Едином реестре видов контроля.

В рамках обобщения правоприменительной практики в 2022 году Комитетом ежеквартально были проведены публичные обсуждения правоприменительной практики по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Консультирование по обращениям контролируемых лиц   
и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) осуществляется уполномоченными должностными лицами Комитета, по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Основной проблемой, на решение которой направлена Программа профилактики, является несоблюдение контролируемыми лицами требований, предъявляемых к осуществляемой ими деятельности, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Марий Эл в области обращения с животными, в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

**2. Цели и задачи реализации**

**Программы профилактики**

Целями реализации Программы профилактики являются:

предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в области обращения с животными   
и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в области обращения   
с животными;

мотивация к добросовестному поведению, сокращению количества нарушений в области обращения с животными;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований   
в области обращения с животными;

повышение открытости и прозрачности деятельности Комитета   
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Для достижения указанных целей перед Комитетом стоят следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемых лиц   
и присвоенной им категории риска;

оценка состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемых лиц;

формирование единого понимания обязательных требований   
в области обращения с животными среди контролируемых лиц.

**3. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Лицами, ответственными за реализацию профилактических мероприятий, являются должностные лица Комитета, уполномоченные постановлением Правительства Республики Марий Эл № 409.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  профилактического  мероприятия | Содержание  профилактического  мероприятия | Срок  (периодичность)  проведения |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  |  |  |  |
| 1. | Информирование | Размещение на официальном сайте Комитета: |  |
| текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора), об изменениях в них,  о сроках и порядке их вступления в силу | в течение  30 дней со дня официального опубликования нормативного правового акта |
| утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования | в течение  30 дней со дня официального опубликования нормативного правового акта |
| перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | в течение  15 дней со дня его утверждения |
|  |  | руководства по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными | в течение  10 дней со дня его утверждения |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  | перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска | в течение  30 дней со дня официального опубликования нормативного правового акта |
| перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска | в течение  30 дней со дня официального опубликования нормативного правового акта |
|  |  |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  |  |  |  |
|  |  | программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) | в течение  5 дней со дня ее утверждения |
|  |  | исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Комитетом  у контролируемого лица | по мере необходимости |
|  |  | сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и о применении Комитетом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц | по мере необходимости |
|  |  | сведений о порядке досудебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц | в течение  30 дней со дня официального опубликования нормативного правового акта |
|  |  | Опубликование в средствах массовой информации материалов, касающихся соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований | ежеквартально,  в период  с 15 по 30 число месяца, следующего  за отчетным |
|  |  | деятельности регионального государственного контроля (надзора) в области обращения  с животными | Россельхоз-надзора по Нижегородской области  и Республике  Марий Эл |
|  |  | Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменитель-ной практики Комитета, и размещение его на официальном сайте Комитета | до 15 марта года, следующего  за отчетным |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| 3. | Объявление предостережения | Объявление предостережения  о недопустимости нарушений обязательных требований | по мере поступления информации, предусмотренной  в соответствии  со статьей 49 Федерального закона  № 248-ФЗ |
| 4. | Консультирование  (по телефону, посредством видео-конференц-связи,  на личном приеме,  в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) | Консультирование по вопросам, связанным с организацией  и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), а именно по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется  в рамках регионального государственного контроля (надзора); разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора); разъяснение порядка обжалования решений Комитета, действий (бездействия) должностных лиц Комитета | по мере поступления запросов от контролируемых лиц и (или) их представителей |
| 5. | Профилактический визит | Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц | ежеквартально,  в последний месяц квартала |

**4. Показатели результативности и эффективности**

**Программы профилактики**

Оценка эффективности и результативности контрольной надзорной деятельности Комитета осуществляется на основании перечней ключевых и индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора).

Ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) и их целевые значения:

доля правонарушений, повлекших причинение животными вреда жизни и здоровью людей, из числа правонарушений в области обращений с животными за календарный год - не более 15 процентов;

доля правонарушений, повлекших причинение вреда животным   
в результате жестокого обращения с животными, из числа правонарушений в области обращений с животными за календарный   
год - не более 10 процентов.

Индикативными показателями осуществления регионального государственного контроля (надзора), применяемыми для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин   
их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства   
в деятельность контролируемых лиц, являются:

доля контрольных (надзорных) мероприятий, связанных   
с причинением вреда (ущерба) или угрозой причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, от общего количества проведенных Комитетом контрольных (надзорных) мероприятий, процентов;

доля устранения по результатам проведенных Комитетом контрольных (надзорных) мероприятий нарушений, выявленных   
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), от общего количества выявленных нарушений, процентов;

доля контрольных (надзорных) мероприятий, на результаты которых контролируемыми лицами поданы обоснованные жалобы,   
от общего количества проведенных Комитетом контрольных (надзорных) мероприятий, процентов;

доля признанных недействительными результатов контрольных (надзорных) мероприятий от общего количества проведенных Комитетом контрольных (надзорных) мероприятий, процентов.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**