



МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
ТРАНСПОРТ
ДЕН КОРНО ОЗАНЛЫК
МИНИСТЕРСТЫЖЕ

МИНИСТЕРСТВО
ТРАНСПОРТА
И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

ШҮДЫК

ПРИКАЗ

от 08 декабря 2023 г.

№ 394

г. Йошкар-Ола

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2024 г.

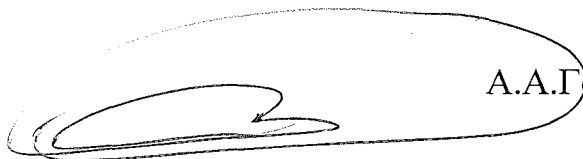
В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Республики Марий Эл от 22 октября 2021 г. № 444 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве», при к а з ы в а ю :

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2024 г.

2. Отделу управления дорожным хозяйством, отделу транспортного комплекса организовать размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a final horizontal stroke, enclosed within a hand-drawn oval border.

А.А.Герасименко

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
транспорта и дорожного хозяйства
Республики Марий Эл

от 08 декабря 2023 г. № 394

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2024 г.

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2024 г. (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы профилактики	Отдел управления дорожным хозяйством, и отдел транспортного комплекса Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл
Цели программы профилактики	1. Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере

	<p>регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – государственный контроль (надзор)).</p> <p>3. Повышение прозрачности деятельности Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл (далее - контрольно (надзорный) орган) при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц.</p> <p>4. Снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на контролируемых лиц.</p> <p>5. Предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.</p> <p>6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве законодательства Российской Федерации.</p>
<p>Задачи программы профилактики</p>	<p>1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.</p> <p>2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований.</p> <p>3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.</p> <p>4. Повышение квалификации кадрового состава</p>

	<p>контрольного (надзорного) органа;</p> <p>5. Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.</p> <p>6. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора) у всех участников контрольно-надзорной деятельности.</p>
Сроки и этапы реализации программы профилактики	2024 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности контрольного (надзорного) органа
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий органа, осуществляющего государственный контроль (надзор). 3. Внедрение различных способов профилактики. 4. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного (надзорного) органа. 5. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного (надзорного) органа. 6. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа. 7. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц. 8. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами. 9. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Контролируемыми лицами в сфере государственного контроля (надзора) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

2. Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля) являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, результаты их деятельности, а также производственные объекты, указанные в статье 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

3. В соответствии с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска указанными в пунктах 13 - 16 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденном постановлением Правительства Республики Марий Эл от 22 октября 2021 г. № 444 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (далее - Положение) контрольный (надзорный) орган при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- а) высокий риск;
- б) средний риск;
- в) низкий риск.

4. Должностными лицами контрольного (надзорного) органа на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Государственный контроль (надзор)» (<https://mari-el.gov.ru/ministries/mintrans/pages/profilaktika-narusheniy/>) размещается и поддерживается в актуальном состоянии информация, указанная в части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

5. Анализ и оценка состояния подконтрольной (надзорной) сферы проводятся контрольным (надзорным) органом в целях планирования и эффективного осуществления профилактической деятельности.

6. Ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) установлены пунктом 70 Положения.

7. Индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) указаны в пункте 71 Положения.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

8. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

9. Ключевые показатели программы профилактики в рамках осуществления государственного контроля (надзора) на 2024 год:

Наименование ключевых показателей	Базовый показатель (2021 год), %	2024 год*, %
1	2	3
Доля нарушений обязательных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью людей, из числа нарушений обязательных требований за календарный год (Целевое значение ключевого показателя регионального государственного контроля (надзора) составляет не более 10 процентов)	0	10
Доля устраненных по результатам проведенных Министерством контрольных (надзорных) мероприятий нарушений, выявленных при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), от общего количества выявленных нарушений	100	100
Доля признанных недействительными результатов контрольных (надзорных) мероприятий в общем количестве проведенных Министерством контрольных (надзорных) мероприятий.	0	0

* в 2024 году плановые проверки не запланированы

10. Проведение контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- 1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;
- 4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 5) повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

11. Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

12. Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (прилагается).

Информирование

13. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики

14. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

В целях обобщения правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) Министерством

ежегодно, не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, по итогам обобщения правоприменительной практики готовится доклад, содержащий результаты осуществления регионального государственного контроля (надзора) (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министра транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть Интернет) в срок до десяти дней со дня утверждения доклада о правоприменительной практике.

Объявление предостережения

15. Объявление предостережения проводится в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контрольный (надзорный) орган осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование

16. Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с пунктами 33, 34 Положения консультирование контролируемых лиц осуществляется Министерством в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме - по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица контрольного (надзорного) органа осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- а) профилактика рисков нарушения обязательных требований;
- б) соблюдение обязательных требований;
- в) порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);
- г) порядок обжалования решений Министерства.

Профилактический визит

17. Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица

либо путем использования видеоконференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из отнесения его к соответствующей категории риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся Министерством в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, а также в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Марий Эл.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

18. Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

- 1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;
- 2) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируруемыми лицами своей деятельности;
- 3) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и контрольного (надзорного) органа;

19. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

i - номер показателя;

B_i - отклонение фактического значения i -го показателя от планового значения i -го показателя;

Φ_i - фактическое значение i -го показателя профилактических мероприятий;

Π_i - плановое значение i -го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета «понижаемого» показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

при $\Phi_i = 0\%$, то $B_i = 100\%$.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$\Pi_{\text{эф}} = \frac{\sum B_i}{N}, \text{ где}$$

$\Pi_{\text{эф}}$ - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum B_i$ - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать $\Pi_{\text{эф}}$ равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы контрольного (надзорного) органа	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Высокий уровень

План-график

проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2024 г.

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
1.	Информирование	3 Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.	4 в течение 10 дней с даты внесения изменений в нормативные правовые акты	5 Советующий раздел на сайте контрольного (надзорного) органа содержит актуальную информацию	6 Контролируемые лица	7 Начальник отдела управления дорожным хозяйством, начальник отдела транспортного комплекса
2.	Обобщение правоприменительной практики	Актуализация информации о сроках осуществления контрольным (надзорным) органом регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве и размещение на официальном сайте в разделе «Государственный контроль (надзор)» результатов контрольно-надзорных мероприятий	по мере необходимости	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	Начальник отдела управления дорожным хозяйством, начальник отдела транспортного комплекса
3.	Объявление предостережения	Ежегодно, не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, по итогам обобщения правоприменительной практики готовится доклад, содержащий результаты осуществления регионального государственного контроля (надзора) (далее - доклад о правоприменительной практике)	ежегодно, но не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, доклад о правоприменительной практике	Размещение на официальном сайте контрольного (надзорного) органа доклада о правоприменительной практике	Контролируемые лица	Начальник отдела управления дорожным хозяйством, начальник отдела транспортного комплекса
		Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министра транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	в срок до десяти дней со дня утверждения доклада о правоприменительной практике.	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	Начальник отдела управления дорожным хозяйством, начальник отдела транспортного комплекса
		В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение	по мере необходимости	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Начальник отдела управления дорожным хозяйством,

1	2	3	4	5	6	7
		<p>обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган обявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p>				начальник отдела транспортного комплекса
4.	Консультирование	<p>Консультирование контролируемых лиц осуществляется контрольным (надзорным) органом в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме - по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.</p>	по мере обращения	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Начальник отдела управления дорожным хозяйством, начальник отдела транспортного комплекса
5.	Профилактический визит	<p>Проведение профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, а также в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Марий Эл</p>	<p>по мере необходимости, также в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Марий Эл</p>	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Начальник отдела управления дорожным хозяйством, начальник отдела транспортного комплекса