|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНприказом Комитета ветеринарииРеспублики Марий Эл от 27 февраля 2023 г. № 45 |

**ДОКЛАД**

**о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Республики Марий Эл
за 2022 год**

**1. Общие сведения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Республики Марий Эл (далее - региональный государственный контроль (надзор), включая сведения:**

а) о нормативно - правовом регулировании регионального государственного контроля (надзора):

В целях обеспечения осуществления регионального государственного контроля (надзора), предусмотренного статьями 7, 19 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ), Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ),
приняты следующие нормативные правовые акты Республики
Марий Эл:

постановление Правительства Республики Марий Эл от 5 июля 2007 г. № 171 «О Комитете ветеринарии Республики Марий Эл»,
в соответствии с которым установлены функции и полномочия Комитета ветеринарии Республики Марий Эл (далее - Комитет)
по осуществлению регионального государственного контроля (надзора);

постановление Правительства Республики Марий Эл
от 30 сентября 2021 г. № 409 «Об утверждении Положения
о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Республики Марий Эл» (далее - постановление № 409).

В соответствии с постановлением № 409 постановление Правительства Республики Марий Эл от 30 января 2020 г. № 21
«Об организации и осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Республики Марий Эл» признано утратившим силу с 1 января 2022 г.

б) о предмете регионального государственного контроля (надзора):

В соответствии с пунктом 2 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Республики Марий Эл, утвержденного постановлением № 409 (далее - Положение), предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований в области обращения
с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ
и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Марий Эл,
при содержании и использовании животных, ином обращении
с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов
для животных, включая соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ (далее - обязательные требования),
а именно:

Порядком осуществления деятельности по обращению
с животными без владельцев в Республике Марий Эл, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 24 декабря 2019 г. № 408;

Порядком организации деятельности приютов для животных
в Республике Марий Эл и установления норм содержания животных
в них, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28 января 2020 г. № 18.

в) об объектах регионального государственного контроля (надзора) и организации их учета:

В соответствии с пунктом 7 Положения объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля) Комитета являются:

деятельность по содержанию и использованию животных, иному обращению с животными;

деятельность приютов для животных, включая соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ;

здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются
при осуществлении деятельности по содержанию и использованию животных, ином обращении с животными.

Учет объектов контроля Комитетом осуществляется путем получения информации:

о содержании и использовании животных, ином обращении
с животными контролируемыми лицами по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

об объектах контроля из информационной системы «Цербер» ФГИС «ВетИС» Россельхознадзора;

о содержании и использовании животных контролируемыми лицами по итогам проведения профилактических мероприятий, межведомственного взаимодействия, а также с учетом информации, содержащейся в государственных информационных системах.

По состоянию на 1 января 2023 г. на территории Республики Марий Эл функционирует:

6 организаций, осуществляющих отлов животных без владельцев, их немедленную транспортировку в приют для животных;

6 приютов для животных;

2 благотворительных фонда, осуществляющих деятельность
по пристрою животных без владельцев новым владельцам;

20 хозяйствующих субъектов, осуществляющих содержание
и реализацию домашних, в том числе экзотических животных (зоомагазинов).

г) о ключевых показателях регионального государственного контроля (надзора) и их целевых (плановых) значениях:

Пунктом 42 Положения предусмотрены ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) и их целевые значения:

доля правонарушений, повлекших причинение животными вреда жизни и здоровью людей, из числа правонарушений в области обращений с животными за календарный год - не более 15 процентов;

доля правонарушений, повлекших причинение вреда животным
в результате жестокого обращения с животными, из числа правонарушений в области обращений с животными за календарный
год - не более 10 процентов.

**2. Сведения об организации регионального государственного контроля (надзора), включая сведения:**

а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

В соответствии с разделом III Положения утверждены критерии управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и критерии отнесения объектов контроля
к категориям риска причинения вреда (ущерба).

В соответствии со статьями 24 и 25 Федерального закона
№ 248-ФЗ, пунктами 11 и 12 Положения приказом Комитета ветеринарии Республики Марий Эл от 23 сентября 2022 г. № 176а
«Об утверждении перечней объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республики Марий Эл, отнесенных к определенным категориям риска причинения вреда (ущерба)» утверждены:

перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республики Марий Эл, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска причинения вреда (ущерба);

перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республики Марий Эл, отнесенных к категории умеренного риска причинения вреда ущерба.

В соответствии с пунктом 15 Положения информация
о присвоенных контролируемым лицам, осуществляющим деятельность в области обращения с животными на территории Республики
Марий Эл, категориях риска размещена на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
(далее - официальный сайт Комитета) по ссылке -
<https://mari-el.gov.ru/ministries/comvet/pages/Perechen-ob-krit-risk/>.

б) о контрольном (надзорном) органе, осуществляющем региональный государственный контроль (надзор), его финансовом, материальном и кадровом обеспечении:

В соответствии с пунктом 3 Положения региональный государственный контроль (надзор) осуществляет Комитет.

В соответствии с пунктом 4 Положения в 2022 году региональный государственный контроль (надзор) осуществлялся следующими уполномоченными должностными лицами Комитета в количестве
7 должностных лиц:

начальник отдела организации ветеринарного дела и деятельности в сфере обращения с животными;

заместитель начальника отдела организации ветеринарного дела
и деятельности в сфере обращения с животными;

главный специалист-эксперт отдела организации ветеринарного дела и деятельности в сфере обращения с животными;

ведущий специалист-эксперт отдела организации ветеринарного дела и деятельности в сфере обращения с животными;

государственные инспекторы отдела организации ветеринарного дела и деятельности в сфере обращения с животными - 3 должностных лица.

В соответствии с пунктом 5 Положения должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются председатель Комитета
и заместитель председателя Комитета.

В Комитете в целях обеспечения надлежащего осуществления регионального государственного контроля (надзора) в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на территории Республики Марий Эл в области обращения с животными, имеется:

9 стационарных персональных компьютеров, имеющих систему правовой информации «Консультант плюс», а также доступ
к информационной - телекоммуникационной сети «Интернет»;

9 ноутбуков для оперативного оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий на месте их проведения с целью последующего ознакомления контролируемого лица с результатами проверки;

1 переносной принтер для распечатки документов, составляемых по результатам осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;

1 служебный автомобиль с водителем для перемещения
по Республике Марий Эл уполномоченных должностных лиц, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор).

В 2022 году выделено из республиканского бюджета Республики Марий Эл 5 388,63 рубля на осуществление регионального государственного контроля (надзора).

в) об информационных системах, применяемых
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в деятельности уполномоченных должностных лиц Комитета применяется информационная система «Цербер» ФГИС «ВетИС» Россельхознадзора.

Информация о результатах контрольных (надзорных) мероприятий размещается в:

едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий
на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации (далее - ЕРКНМ);

государственном автоматизированной системе «Управление».

Для внесения информации о региональном государственном контроле (надзоре) используется государственная информационная система единый реестр видов контроля (ЕРВК), в котором размещаются:

информация о функциях и полномочиях Комитета;

утвержденные проверочные листы, используемые при проверках;

ежегодные планы проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

ежегодные программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

реестр объектов видов контроля.

Результаты контрольных (надзорных) мероприятий, а также формирования ежегодных планов проведения контрольных (надзорных) мероприятий, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, профилактических мероприятий, осуществляемых
в отношении контролируемых лиц, размещаются в государственной информационной системе «Типовое облачное решение «Контрольная (надзорная) деятельность» (ТОР КНД).

г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении регионального государственного контроля (надзора):

Комитет в соответствии с пунктами 8, 17 Положения в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) взаимодействует с государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

д) об организации досудебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц:

Подача жалобы в досудебном порядке осуществляется
в соответствии со статьей 40 Федерального закона № 248-ФЗ, а также разделом VI Положения.

В соответствии с пунктом 36 Положения контролируемые лица имеют право направить жалобу в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Для работы в системе досудебного обжалования результатов контрольных (надзорных) мероприятий используется государственная информационная система «Типовое облачное решение «Контрольная (надзорная) деятельность» (ТОР КНД).

**3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба), включая сведения:**

а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия):

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона
№ 248-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации
от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки
и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» приказом Комитета ветеринарии Республики Марий Эл
от 13 декабря 2021 г. № 146 утверждена программа профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в Комитете ветеринарии Республики Марий Эл на 2022 год (далее - программа профилактики).

Указанная выше программа профилактики размещена
на официальном сайте Комитета по ссылке -
<https://mari-el.gov.ru/ministries/comvet/pages/control---animal/>.

б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий:

Комитетом в целях осуществления информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также граждан, осуществляющих деятельность в области обращения с животными,
об обязательных требованиях нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Республики Марий Эл
в области обращения с животными в актуальном состоянии размещены на официальном сайте Комитета ветеринарии Республики Марий Эл
в разделах:

«Обращение с животными, нормативные правовые акты
в сфере обращения с животными» по ссылке -
https://mari-el.gov.ru/ministries/comvet/pages/npaobrszhiv/;

«Региональный государственный контроль (надзор)
в сфере обращения с животными» по ссылке -
<https://mari-el.gov.ru/ministries/comvet/pages/NPA-animals-proverki/>.

в) о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований:

В 2022 году независимая оценка соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также гражданами, осуществляющими деятельность в области обращения с животными, предусмотренная статьей 54 Федерального закона № 248-ФЗ не проводилась в связи
с отсутствием норм в Федеральном законе № 498-ФЗ.

**4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях
и специальных режимах государственного контроля (надзора), включая сведения:**

а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях
их проведения, о контрольных (надзорных) действиях:

Основаниями для организации и проведения Комитетом контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году являлись:

ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год, разработанный в ЕРКНМ, согласованный
с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, предусмотренный пунктом 2 части 1 статьи 57 Федерального закона
№ 248-ФЗ, подпунктом «а» пункта 24 Положения;

наличие у Комитета сведений о причинении вреда (ущерба)
или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, подпунктом «б» пункта 24 Положения.

б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий
и действий:

Комитетом в 2022 году в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора):

организованы и проведены 5 контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в области обращения с животными, в том числе:

2 плановые выездные проверки на предмет соблюдения требований федерального законодательства и законодательства Республики Марий Эл в области обращения с животными;

2 внеплановые выездные проверки на предмет исполнения ранее выданных предписаний;

1 внеплановая выездная проверка в отношении гражданина, согласованная с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой.

1 контролируемое лицо исключено из ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий в связи с прекращением осуществления контролируемого вида деятельности.

в) об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора):

В соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ, Федерального закона № 498-ФЗ специальные режимы государственного контроля (надзора) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на предмет соблюдения обязательных требований области обращения с животными не применяются.

**5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора):**

а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий:

По результатам 5 контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в 2022 году, выявлены нарушения обязательных требований, в том числе:

Федерального закона № 498-ФЗ;

Порядка осуществления деятельности по обращению
с животными без владельцев в Республике Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 24 декабря 2019 г. № 408;

Порядка организации деятельности приютов для животных
в Республике Марий Эл и установления норм содержания животных
в них, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28 января 2020 г. № 18.

б) о решениях Комитета:

По результатам проведения 5 контрольных (надзорных) мероприятий выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований в области обращения
с животными.

в) об исполнении решений Комитета:

Из 5 предписаний об устранении выявленных нарушений исполнено 1 предписание в полном объеме, выданное гражданину.

г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц:

Решения Комитета по результатам 5 контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных должностными лицами Комитета,
а также действия (бездействия) его должностных лиц в 2022 году,
не обжаловались.

д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий
и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего
до возникновения таких нарушений:

В соответствии с требованиями статьи 90 Федерального закона
№ 248-ФЗ по результатам проведения 5 контрольных (надзорных) мероприятий составлено 5 актов проверок по результатам проверок
с указанием выявленных нарушений обязательных требований
и ознакомлением контролируемых лиц, выдано 5 предписаний
об устранении выявленных нарушений обязательных требований
со сроками устранения выявленных нарушений, а также
вручением указанным лицам по одному экземпляру указанных документов.

**6. Сведения об индикативных показателях регионального государственного контроля (надзора):**

В соответствии с пунктом 43 Положения в 2022 году были предусмотрены индикативные показатели осуществления регионального государственного контроля (надзора), применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства
в деятельность контролируемых лиц:

доля контрольных (надзорных) мероприятий, связанных
с причинением вреда (ущерба) или угрозой причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, из общего количества проведенных Комитетом контрольных (надзорных) мероприятий - 20 %;

доля устранения по результатам проведенных Комитетом контрольных (надзорных) мероприятий нарушений, выявленных
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), из общего количества выявленных нарушений - 20 %;

доля контрольных (надзорных) мероприятий, на результаты которых контролируемыми лицами поданы обоснованные жалобы,
из общего количества проведенных Комитетом контрольных (надзорных) мероприятий - 0 %;

доля признанных недействительными результатов контрольных (надзорных) мероприятий в общем количестве проведенных Комитетом контрольных (надзорных) мероприятий - 0 %.

**7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей:**

За 2022 год Комитетом:

внесено 20 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области обращения с животными в адрес организаций, осуществляющих деятельность в области обращения
с животными;

проведено 33 консультирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения требования федерального законодательства
и законодательства Республики Марий Эл в области обращения
с животными;

осуществлено 14 информирований контролируемых лиц о порядке соблюдения обязательных требований в области обращения
с животными путем размещения информации на официальном сайте Комитета.

Комитетом в 2022 году была организована и проведена
1 внеплановая выездная проверка в отношении гражданина, согласованная с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, основанием для проведения которой послужило поступление информации об укусе животным с владельцем (собакой) гражданина (причинение вреда животным жизни и здоровью гражданина), соответственно доля правонарушений, повлекших причинение животными вреда жизни и здоровью людей,
из числа правонарушений в области обращений с животными
за 2022 год составляет 20 %.

Доля правонарушений, повлекших причинение животными вреда жизни и здоровью людей, из числа правонарушений в области обращений с животными за 2022 год превысил ключевой показатель
в связи с тем, что из ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год исключено 1 контролируемое лицо в связи
с прекращением осуществления контролируемого вида деятельности,
а также введением в действие постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации
осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Доля правонарушений, повлекших причинение вреда животным
в результате жестокого обращения с животными, из числа правонарушений в области обращений с животными за календарный год - не более 10 процентов.

За 2022 год по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) должностными лицами Комитета
в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность
в области обращения с животными, нарушений федерального законодательства и законодательства Республики Марий Эл в области обращения с животными, свидетельствующие о жестоком обращении
с животными, не выявлено.

Материалы, свидетельствующие о жестоком обращении
с животными, в Комитет не поступали.

Для правонарушений, повлекших причинение вреда животным
в результате жестокого обращения с животными, из числа правонарушений в области обращения с животными, выявленных должностными лицами Комитета за 2022 год составляет 0 %,
что свидетельствует о 100 % - эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора) в части реализации мероприятий по профилактике правонарушений в области обращения
с животными, направленных на недопущения жестокого обращения
с животными, осуществляемых Комитетом.

**8. Выводы и предложения по итогам организации
и осуществления регионального государственного контроля (надзора):**

Комитетом в 2022 году региональный государственный контроль (надзор) на территории Республики Марий Эл осуществлен
в соответствии с Положением, разработанным и утвержденным с учетом требований Федерального закона № 248-ФЗ.

Контрольные (надзорные) мероприятия в отношении организаций, осуществляющих деятельность в области обращения с животными, осуществлены в целях установления факта соблюдения (несоблюдения) обязательных требований, а также обеспечения дальнейшей профилактики правонарушений в данной области.

Пунктом 2 части 6 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрены функции и полномочия должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области обращения с животными по составлению протоколов об административных правонарушениях, связанных
с нарушением требований законодательства Российской Федерации
в области обращения с животными, рассмотрению дел об указанных административных правонарушениях и принятию мер
по их предотвращению.

Вместе с тем, Кодексом Российской Федерации
об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) административная ответственность за нарушение обязательных требований в области обращения с животными, не предусмотрена.

Комитет в целях обеспечения эффективного осуществления регионального государственного контроля (надзора) считает необходимым внести в КоАП РФ нормы, предусматривающие меры административного воздействия за нарушение федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации в области обращения с животными.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_