

МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН  
МАРИЙ ТУРЕК

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОНЫН  
АДМИНИСТРАЦИЙЖЕ  
ПУНЧАЛ

АДМИНИСТРАЦИЯ  
МАРИ-ТУРЕКСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 декабря 2023 года № 879

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда  
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении  
муниципального земельного контроля в границах Мари-Турекского  
муниципального района на 2024 год

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», администрация Мари-Турекского муниципального района постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения

вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении

муниципального земельного контроля в границах Мари-Турекского

муниципального района на 2024 год.

1. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Мари-Турекского муниципального района в информационно­телекоммуникационной сети «Интернет».
2. Настоящее постановление вступает в силу 01 января 2024 года.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Мари-Турекского муниципального района Республики Марий Эл Л.А. Ложкину.

Г лава администрации  
Мари-Турекского  
муниципального района

***41U>?***

С.Ю.Решетов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации  
Мари-Т урекского  
муниципального района  
от 20 декабря 2023 года № 879

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля  
в границах Мари-Турекского муниципального района на 2024 год

Паспорт

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Мари-Турекского муниципального района

Республики Марий Эл

|  |  |
| --- | --- |
|  | на 2024 год |
| Наименование  программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Мари-Турекского муниципального района Республики Марий Эл на 2024 год |
| Правовые  основания  разработки  программы | Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| Разработчик  программы | Администрация Мари-Турекского муниципального района Республики Марий Эл. |
| Цели  программы | Предупреждение и профилактика нарушений обязательных требований контролируемыми лицами;  Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;  Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи  программ | Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;  Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению; |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;  Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;  Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;  Создание системы консультирования и информирования подконтрольных субъектов. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2024 год |
| Источники  финансирования | Финансовое обеспечение мероприятий Программы не предусмотрено |
| Ожидаемые  конечные  результаты | Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;  Развитие системы профилактических мероприятий;  Внедрение различных способов профилактики;  Повышение прозрачности деятельности администрации Мари- Турекского муниципального района Республики Марий Эл в сфере муниципального контроля;  Снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;  Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;  Формирование единого понимания обязательных требований в сфере муниципального контроля у всех участников контрольной деятельности;  Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям. |
| Структура  программы | Подпрограммы отсутствуют |

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание  
текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного  
(надзорного) органа, характеристика проблем, **на** решение которых  
направлена программа профилактики

1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Мари-Турекского муниципального района на 2024 год (далее — Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ), постановлением

Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Мари-Турекского муниципального района (далее - муниципальный земельный контроль).

При осуществлении муниципального земельного контроля администрацией Мари-Турекского муниципального района Республики Марий Эл осуществляет контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земельные участки в границах Мари-Турекского муниципального района Республики Марий Эл, а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка в границах Мари-Турекского муниципального района Республики Марий Эл в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Штатная численность должностных лиц администрации Мари-Турекского муниципального района Республики Марий Эл, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, в 2023 году составляло 2 человека.

За 2023 год в рамках муниципального земельного контроля администрацией Мари-Турекского муниципального района плановые и внеплановые проверки, контрольные мероприятия не проводились.

В 2023 году данный вид контроля не осуществлялся, провести анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля в Мари- Турекском муниципальном районе и описание текущего уровня развития профилактической деятельности не представляется возможным.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Основными целями программы профилактики являются:

* предупреждение и профилактика нарушений обязательных требований контролируемыми лицами;
* стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
* устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

1. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

* укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;
* повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению;
* оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
* выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
* оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;
* создание системы консультирования и информирования подконтрольных субъектов.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  мероприятий | Срок  исполнения | Ответственный  исполнитель |
| 1. | Размещение на официальном сайте администрации Мари- Турекского муниципального района в информационно­телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля на территории Мари- Турекского муниципального района Республики Марий Эл | Постоянно | Комитет по оперативному управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Мари-Турекского муниципального района (далее- Комимущества Мари-Турекского района) |
| 2. | Информирование, юридических лиц, индивидуальных | По мере обращения подконтрольных | Должностные лица |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | предпринимателей, физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных федеральными законами и законами Республики Марий Эл, а также муниципальными правовыми актами | субъектов | администрации  района  уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль |
| 3. | Профилактический визит | По мере необходимости | Должностные лица администрации района  уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль |
| 4. | Консультирование | Постоянно по обращениям контролируемых лиц и их представителей | Должностные лица администрации района  уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль |
| 5. | Объявление предостережений | Постоянно при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | Должностные лица администрации района  уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль |
| 6. | Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля | До 1 июля следующего за отчетным годом | Должностные лица администрации района  уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль |

3.1. Информирование осуществляется должностными лицами администрации Мари-Турекского муниципального района - председателем Комитета по оперативному управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Мари-Турекского муниципального района по вопросам соблюдения обязательных требований следующими способами:

- размещение сведений, информации и перечней нормативных правовых

актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля на территории Мари-Турекского муниципального района Республики Марий Эл на официальном сайте администрации Мари-Турекского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

* на собраниях и конференциях граждан об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам контроля, их соответствии критериям риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении земельных участков, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.

Информирование, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных федеральными законами и законами Республики Марий Эл, а также муниципальными правовыми актами осуществляется по мере обращения подконтрольных субъектов.

1. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференцсвязи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

1. Консультирование контролируемых лиц осуществляется: должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный

земельный контроль по телефону, посредством видео-конференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут;

* главой администрации (заместителем) либо должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль на личном приеме

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

а) организация и осуществление муниципального земельного контроля;

б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Мари-Турекского муниципального района, утвержденного решением Собрания депутатов Мари-Турекского муниципального района Республики Марий Эл от 29.09.2021 г. №240;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;

г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется отделом в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, в следующих случаях:

а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

б) за время устного консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

При осуществлении консультирования должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль, обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу, уполномоченному осуществлять муниципальный земельный контроль, в ходе консультирования, не может использоваться администрацией Мари-Турекского муниципального района в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Должностными лицами администрации района, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, ведется журнал учета консультирований.

В случае поступления в администрацию Мари-Турекского муниципального района пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, письменного разъяснения, подписанного главой (заместителем главы) администрации Мари-Турекского муниципального района или должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль.

До 1 января 2030 года право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования и проведения профилактического визита в отношении такого контролируемого лица обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение обращения органом в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации.

За исключением случаев, предусмотренных пунктом 11 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», до 2030 года в планы проведения плановых

контрольных (надзорных) мероприятий планы проведения плановых проверок при осуществлении видов муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», включаются плановые контрольные мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный орган с просьбой о проведении профилактического визита. В случае если такое обращение поступило не позднее, чем за 2 месяца до даты начала проведения планового контрольного мероприятия, контрольный орган обеспечивает включение профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Такой профилактический визит проводится не позднее чем за один месяц до даты проведения планового контрольного мероприятия, при этом дата его проведения предварительно согласовывается с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования. В случае если профилактический визит проведен в течение 3 месяцев до даты проведения планового контрольного мероприятия, контрольный орган вправе принять решение об исключении планового контрольного мероприятия из плана плановых контрольных мероприятий.

В планы проведения плановых контрольных мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные мероприятия в отношении муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

В случае принятия контрольным органом решения о проведении в отношении муниципальных учреждений общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, профилактического визита, такое профилактическое мероприятие включается в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствии с Правилами разработки утверждения контрольными органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

В случае, если контролируемое лицо является муниципальным учреждением, то предписание об устранении выявленных нарушений выдается контролируемому лицу или органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя контролируемого лица. В случае выдачи предписания об устранении выявленных нарушений контролируемому лицу копия такого предписания направляется органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя контролируемого лица.».

1. Объявление предостережений.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережения объявляются (подписываются) главой (заместителем главы) администрации Мари-Турекского муниципального района не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований оформляется в соответствии с формой, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Объявляемые предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований регистрируются в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера.

В случае объявления администрацией предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается администрацией в течение 30 дней со дня получения. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу в письменной форме или в форме электронного документа направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением в ответе указываются соответствующие обоснования.

1. Обобщение правоприменительной практики осуществляется Комитетом по оперативному управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Мари-Турекского муниципального района посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.

По итогам обобщения правоприменительной практики должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля. Указанный доклад размещается в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте администрации Мари-Турекского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы

профилактики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной в информационно­телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 | 100% |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» |  |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Исполнение подконтрольными субъектами предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | 100% |

Раздел V. Финансирование Программы.

Финансовое обеспечение мероприятий Программы не предусмотрено.