УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл

от «13» декабря 2022 г. № 467

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) Министерством природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл на 2023 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации передано осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, а именно осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного контроля (надзора).

Федеральный государственный лесной контроль (надзор)
(далее - государственный контроль (надзор) осуществляется
в соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)».

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

При осуществлении государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками

Органы государственного надзора при осуществлении государственного контроля (надзора) относят объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска):

а) значительный риск;

б) умеренный риск;

в) низкий риск.

Критериями отнесения объекта контроля к категории риска являются:

а) для значительного риска - установление в течение 2 лет, предшествующих моменту отнесения органом государственного надзора объекта контроля к одной из категорий риска, факта причинения вреда лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства (в том числе выразившегося в незаконной рубке деревьев, загрязнении лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления и (или) в ином негативном воздействии на леса или в нарушении правил пожарной безопасности в лесах, повлекшем возникновение лесного пожара) контролируемым лицом, в том числе вследствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом;

б) для умеренного риска - совершение в течение 2 лет, предшествующих моменту отнесения органом государственного надзора объекта контроля к одной из категорий риска, административного правонарушения без причинения вреда лесам и находящимся в них природным объектам (статьи 8.5.2, 8.25 - 8.27, 8.31, 8.32.3, 8.45.1, часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) контролируемым лицом, в том числе вследствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом;

в) для низкого риска - отсутствие обстоятельств, предусмотренных для значительного и умеренного риска.

В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл от 23.09.2021 № 365 (далее – приказ № 365) к значительной категории риска отнесены 6 объектов контроля; к умеренной – 31. Категории рисков объектов контроля учитывались при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году. В соответствии с п. 15 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) приказом Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл 23.09.2022 № 342 изменены категории рисков объектов контроля. К значительной категории риска отнесены 2 объекта контроля; к умеренной – 31, приказ № 365 признан утратившим силу.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении  государственного контроля (надзора) на 2023 год (далее - Программа) разработана во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» и Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 25.06.2021 № 990.

Программа представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

С учетом особенностей осуществления в 2022 г государственного контроля (надзора) при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на регулярной основе государственными лесными инспекторами проводятся профилактические мероприятия, мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами.

**Показатели по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) на 01.09.2022**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| Количество лиц, деятельность которых является объектом федерального государственного лесного контроля (надзора) | 182 |
| Количество лиц, деятельность которых является объектом федерального государственного лесного контроля (надзора), относящихся к следующим категориям риска (на начало отчетного периода): | 172 |
| значительный риск | 6 |
| умеренный риск | 31 |
| низкий риск | 135 |
| **Проведение профилактических мероприятий** |  |
| информирование | 1 |
| обобщение правоприменительной практики | 1 |
| объявление предостережения | 72 |
| консультирование | 39 |
| профилактический визит | 6 |
| **Проведение контрольных (надзорных) мероприятий** |  |
| Всего проведено контрольных (надзорных) мероприятий | 2211 |
| в том числе без взаимодействия с контролируемым лицом | 2211 |
| **Контрольные (надзорные) мероприятия, проведенные на внеплановой основе** |  |
| Выездное обследование | 2211 |
| Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий | 2211 |
| Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях | 19 |
| Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (тыс. руб.) | 25,0 |

**Сведения о нарушениях лесного законодательства на 01.09.2022**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид нарушения | число случаев, единиц | объем  | вред, тыс. рублей |
| Нарушения лесного законодательства, всего | 44 | 448,01 | 6016,36 |
| в том числе: |  |  |  |
| незаконная рубка лесных насаждений или повреждение до степени прекращения роста деревьев, кустарников и лиан, в том числе заготовка древесины которых не допускается, всего (куб. м) | 44 | 448,01 | 6016,36 |
| из нее: незаконная рубка лесных насаждений, являющаяся преступлением, ответственность за которое предусмотрена статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации (куб. м) | 32 | 414,938 | 5761,5 |

В результате реализации программы ожидается  повышение информированности объектов контроля о действующих обязательных требованиях в области лесного законодательства, снижение количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований лесного законодательства, увеличение доли законопослушных субъектов профилактики, снижение уровня административной нагрузки на субъекты профилактики, мотивация субъектов профилактики к добросовестному поведению.

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Министерства в структуре официального Интернет-портала Республики Марий Эл в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://mari-el.gov.ru/minles/Pages/main.aspx публикуются:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

утвержденные проверочные листы;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

В результате проведенного анализа установлены следующие типичные нарушения обязательных требований, а также признаки нарушений обязательных требований:

Видов лесосечных работ, порядка и последовательности их проведения, утвержденных приказом Минприроды России от 27.06.2016 № 367;

Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614;

Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047;

Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом Минприроды России 01.12.2020 № 993;

Правил ухода за лесами, утвержденных приказом Минприроды России от 30.07.2020 №534.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению субъектов профилактики.

**Анализ и оценка причиненного ущерба.**

Ущерб, причиненный лесам и находящимся в них природным объектам причинен в результате:

незаконной рубки лесных насаждений, являющейся преступлением, ответственность за которое предусмотрена статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации, в размере 5761,5 тыс. руб.

незаконной рубки лесных насаждений, являющейся правонарушением, ответственность за которое предусмотрена
статьей 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в размере 25,63 тыс.руб.

Организацию управления Программой осуществляет отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны Министерства (далее - Отдел).

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещается на официальном сайте Министерства в структуре официального Интернет-портала Республики Марий Эл в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://mari-el.gov.ru/minles/Pages/main.aspx.

Перечень лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Отделе:

начальник отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны;

главный специалист-эксперт отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны.

Руководителем по организации и координированию всей деятельности Отдела по реализации Программы является заместитель министра природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл, курирующий полномочия Министерства в области лесных отношений.

Основными принципами организации планирования профилактических мероприятий Министерства являются:

профессионализм и компетентность;

легитимность и соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц:

открытость и доступность информации по профилактике;

достоверность и достаточность информации по профилактике;

понятность информации по профилактике по профилактике;

взаимодействие и учет мнений субъектов профилактики.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

Профилактическая работа в Министерстве представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

сокращение количества нарушений объектами контроля обязательных требований в области лесного законодательства за счет проведения профилактических мероприятий;

предотвращение рисков причинения вреда и снижение размера вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам;

снижение административной нагрузки на субъекты профилактики;

обеспечение доступности информации об обязательных требованиях лесного законодательства.

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с объектами контроля при осуществлении государственного контроля (надзора) Министерством;

выявление и пресечение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям объектами контроля обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора);

повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности в области лесного законодательства;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

3. Перечень профилактических мероприятий, проводимых Министерством природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл при осуществлении государственного контроля (надзора) на 2023 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование мероприятия | Сведения о мероприятии | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
| 1 | Информирование | Министерство природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл (далее – Министерство) осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в структуре официального Интернет-портала Республики Марий Эл в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://mari-el.gov.ru/minles> (далее - официальный сайт Министерства), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формахМинистерство обязано размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном сайте министерства: 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора); 2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;3) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;5) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;6) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерства; 7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики; 6) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;7) доклады о федеральном государственном лесном контроле (надзоре); 8) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. | Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны | В течение года |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством подготовки Министерством ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства и размещается на официальном сайте Министерства. | Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны | 1 раз в годдо 1 апреля года, следующего за отчетным |
| 3 | Объявление предостережения  | Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (далее - предостережение) объявляется контролируемому лицу при наличии у государственного лесного инспектора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.Контролируемое лицо в течение 15 календарных дней со дня получения предостережения вправе подать в орган государственного надзора, объявивший предостережение, возражение в отношении указанного предостережения Возражение рассматривается Министерством в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования. | Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны; Отдел использования и воспроизводства лесов и ведения государственного лесного реестра;Отдел охраны и защиты лесов;Отдел лесных ресурсов; Отдел по охране, контролю и надзору за объектами животного мира и средой их обитания  | В течение года |
| 4 | Консультирование  | Консультирование осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителейКонсультирование может осуществляться должностными лицами Министерства по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.Консультирование, осуществляется по следующим вопросам:- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);- порядок обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредствам размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Министерства. | Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны;Отдел использования и воспроизводства лесов и ведения государственного лесного реестра;Отдел охраны и защиты лесов;Отдел лесных ресурсов; Отдел по охране, контролю и надзору за объектами животного мира и средой их обитания | В течение года |
| 5. | Профилактический визит | Профилактический визит проводится государственным лесным инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков.О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом государственного надзора не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, установленном частью 4 статьи 21 Федерального закона. «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ.Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом государственного лесного инспектора, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется государственным лесным инспектором самостоятельно и не может превышать 1 рабочий день.В ходе профилактического визита государственным лесным инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 30 Положения «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098, а также статьей 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ.При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. | Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны; | В течение года |

График проведения обязательных профилактических визитов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование контролируемого лица | Категория риска | Месяцпроведения | Ответственный исполнитель |
| 1 | Общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз» | Значительная | апрель | Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны |
| 2 | Общество с ограниченной ответственностью «Кокшайский лес» | Значительная | июнь | Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны |

4. Показатели результативности и эффективности реализации Программы

Отчетные показатели результативности и эффективности

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2022 год | 2023 год |
| Динамика предотвращения возникновения нарушений лесного законодательства, причиняющих вред лесам, относительно уровня нарушений предыдущего года (%) | 7,7 | 7,7 |
| Динамика предотвращения административных правонарушений в части нарушения Правил использования лесов, относительно предыдущего года (%) | 14 | 15 |

Методика расчета отчетных показателей

результативности и эффективности

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Динамика предотвращения возникновения нарушений лесного законодательства, причиняющих вред лесам, относительно уровня нарушений предыдущего года (%) | 100-(No/Nn)\*100 | No - количество нарушений лесного законодательства за отчетный год, шт. |
| Nп - количество нарушений лесного законодательства за год, предшествующий отчетному, шт. |
| Динамика предотвращения административных правонарушений в части нарушения Правил использования лесов, относительно предыдущего года (%) | 100-(Вo/Вn)\*100 | Во - количествоадминистративных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 8.25 КоАП РФ за отчетный год, шт.Вп - количествоадминистративных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статье 8.25 КоАП РФ за год, предшествующий отчетному, шт. |