

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ВОСПИТАТЕЛИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ:
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
И ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ В СУБЪЕКТАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Саратовская государственная юридическая академия»

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ВОСПИТАТЕЛИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ:
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Саратов
2022

УДК 342.951:351.766.2
ББК 67.401.213я73
И45

Авторский коллектив:
к.ю.н., доцент, ректор ФГБОУ ВО «СГЮА» *Е.В. Ильгова*;
к.ю.н., доцент *С.Н. Зайкова*; к.с.н., доцент *А.А. Стародубов*

Ильгова, Е.В.

И45 **Общественные воспитатели несовершеннолетних: правовое регулирование и опыт реализации в субъектах Российской Федерации : учебное пособие / [Е.В. Ильгова, С.Н. Зайкова, А.А. Стародубов] ; Саратовская государственная юридическая академия. – Саратов: Изд-во Саратов. гос. юрид. акад., 2022. – 36 с.**

ISBN 978-5-7924-1824-0

Пособие содержит анализ различных аспектов правового регулирования и деятельности общественных воспитателей несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации: цели и задачи их деятельности, предъявляемых требований, подходов к методическому руководству и оценки эффективности их работы, а также к определению категорий несовершеннолетних, нуждающихся в рассматриваемой форме сопровождения.

Пособие предназначено для специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также лиц, участвующих в указанной деятельности.

УДК 342.951:351.766.2
ББК 67.401.213я73

ISBN 978-5-7924-1824-0

© Саратовская государственная
юридическая академия, 2022

Введение

В соответствии с подпунктом «е» пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации¹ общие вопросы воспитания, образования и молодежной политики находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

В целях совершенствования деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и привлечения общественности к воспитанию несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации приняты региональные законы и иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность общественных воспитателей (наставников) несовершеннолетних.

Проведенный анализ показал, что по состоянию на 1 марта 2022 года деятельность общественных воспитателей регламентирована в 18 субъектах Российской Федерации: в 13 субъектах (республиках: Бурятия², Дагестан³, Кабардино-Балкарская⁴, Калмыкия⁵, Татарстан⁶, Тыва⁷, Чувашская⁸, Забайкальский край⁹, Воронежская¹⁰,

¹ См.: Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с поправками) // Российская газета. 1993. 25 декабря; 2020. 4 июля.

² См.: Закон Республики Бурятия от 5 мая 2011 г. № 2015-IV «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Бурятия. 2011. № 80.

³ См.: Закон Республики Дагестан от 1 июня 2017 г. № 45 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Дагестанская правда. 2017. № 163.

⁴ См.: Закон Кабардино-Балкарской Республики от 29 декабря 2011 г. № 126-РЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальная Кабардино-Балкария. 2011. № 52.

⁵ См.: Закон Республики Калмыкия от 28 июля 2020 г. № 115-VI-3 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

⁶ См.: Закон Республики Татарстан от 21 января 2009 г. № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика Татарстан. 2009. № 14.

⁷ См.: Закон Республики Тыва от 12 февраля 2009 г. № 1131 ВХ-2 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Тувинская правда. 2009. № 18.

⁸ См.: Закон Чувашской Республики от 5 ноября 2007 г. № 61 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика. 2007. № 46.

⁹ См.: Закон Забайкальского края от 26 декабря 2011 г. № 617-33К «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Забайкальский рабочий. 2011. № 255.

¹⁰ См.: Закон Воронежской области от 3 февраля 2017 г. № 5-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет». URL: <http://www.govrn.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

Курская¹, Липецкая², Омская³, Ульяновская⁴ области) приняты региональные законы; в пяти субъектах (Удмуртская Республика⁵, Камчатский⁶, Ставропольский⁷ края, Кировская⁸, Нижегородская⁹ области) вышеуказанные правоотношения регулируются постановлениями или распоряжениями высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Анализ понятия «общественный воспитатель несовершеннолетнего» в субъектах Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что подход к его определению представляется единообразным, однако в каждом регионе проявляются свои особенности. Например, в Камчатском¹⁰ и Ставропольском¹¹ краях, Ниже-

¹ См.: Закон Курской области от 28 июня 2021 г. № 55-ЗКО «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный сайт Администрации Курской области. URL: <http://adm.rkursk.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

² См.: Закон Липецкой области от 30 декабря 2010 г. № 458-03 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Липецкая газета. 2011. № 5.

³ См.: Закон Омской области от 3 декабря 2019 г. № 2207-03 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних в Омской области» // Омский вестник. 2019. № 49.

⁴ См.: Закон Ульяновской области от 9 марта 2016 г. № 20-30 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Ульяновская правда. 2016. № 31.

⁵ См.: Постановление Правительства Удмуртской Республики от 26 октября 2009 г. № 309 «Об утверждении Положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Удмуртская правда. 2009. № 131.

⁶ См.: Постановление Правительства Камчатского края от 10 февраля 2020 г. № 52-П «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Камчатском крае» // Официальные Ведомости. 2020. № 36-38.

⁷ См.: Постановление Правительства Ставропольского края от 25 августа 2021 г. № 425-п «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Ставропольском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

⁸ См.: Постановление Правительства Кировской области от 15 декабря 2015 г. № 74/824 «Об утверждении Примерного положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

⁹ См.: Распоряжение Правительства Нижегородской области от 17 января 2017 г. № 21-р «О реализации комплекса мер по профилактике асоциального поведения среди несовершеннолетних» // Официальный сайт Правительства Нижегородской области. URL: <https://www.government-nnov.ru/> (дата обращения: 01.03.2022).

¹⁰ См.: Постановление Правительства Камчатского края от 10 февраля 2020 г. № 52-П «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Камчатском крае» // Официальные Ведомости. 2020. № 36-38.

¹¹ См.: Постановление Правительства Ставропольского края от 25 августа 2021 г. № 425-п «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Ставропольском крае» // Офици-

городской области¹ общественных воспитателей именуют также наставниками.

В Докладе о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации за 2020 год, подготовленном Министерством юстиции Российской Федерации², в целях совершенствования деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних предлагалось установить понятие «общественный воспитатель несовершеннолетнего» на уровне федерального закона. Однако понятия «общественный воспитатель несовершеннолетнего» и «наставник несовершеннолетнего» до настоящего времени не определены в федеральном законодательстве, в связи с чем имеется необходимость обратиться к их толкованию.

Согласно толковым словарям русского языка³ воспитатель – это человек, который воспитывает, занимается воспитательной работой, а наставник – это высококвалифицированный специалист или опытный работник, у которого другие работники могут получить совет или поддержку.

Таким образом, отождествление указанных понятий видится недопустимым, дополнительное наименование общественных воспитателей наставниками представляется излишним.

альный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

¹ См.: Распоряжение Правительства Нижегородской области от 17 января 2017 г. № 21-р «О реализации комплекса мер по профилактике асоциального поведения среди несовершеннолетних» // Официальный сайт Правительства Нижегородской области. URL: <https://www.government-nnov.ru/> (дата обращения: 01.03.2022).

² См.: Министерство юстиции Российской Федерации. Доклад о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации за 2020 год. М.: 2020. URL: <http://static.government.ru/media/files/d5MdmQmilVOpC3S6bvW66i8oe8FcfXkg.pdf> (дата обращения: 01.03.2022).

³ См.: Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка / под общ. ред. Л.И. Скворцова. М.: Мир и образование, 2015; Толковый словарь русского языка / под ред. Д.Н. Ушакова. М.: АСТ, 2008.

Требования к общественным воспитателям несовершеннолетних

В подавляющем большинстве проанализированных нормативных правовых актов общественный воспитатель несовершеннолетнего определяется как «совершеннолетний дееспособный гражданин Российской Федерации, по своим деловым и моральным качествам способный быть авторитетным наставником, социально положительным примером для несовершеннолетнего, содействовать физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию несовершеннолетнего»¹.

Согласно общим требованиям юридической техники любая законодательная дефиниция должна содержать признаки, раскрывающие сущность понятия, и указывать отличительные особенности. В связи с этим перечисление во многих региональных нормативных правовых актах (республик Дагестан², Калмыкия³, Татарстан⁴, Липецкой области⁵ и др.) выполняемых обязанностей и требований к субъекту правоотношений само по себе не указывает на признаки, которые в совокупности характеризуют общественного воспитателя (например, тавтология дефиниции: «...общественный воспитатель (наставник) несовершеннолетних – ...способный выполнять обязанности общественного воспитателя, быть наставником...»).

Анализ установленных требований, предъявляемых к кандидатам в общественные воспитатели несовершеннолетних, позволяет разделить данные требования на две категории: общие (указаны практически во всех проанализированных нормативных правовых актах) и дополнительные (отражают региональную специфику).

К общим относятся следующие требования:

- наличие гражданства Российской Федерации;

¹ Закон Липецкой области от 30 декабря 2010 г. № 458-03 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Липецкая газета. 2011. № 5.

² См.: Закон Республики Дагестан от 1 июня 2017 г. № 45 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Дагестанская правда. 2017. № 163.

³ См.: Закон Республики Калмыкия от 28 июля 2020 г. № 115-VI-3 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

⁴ См.: Закон Республики Татарстан от 21 января 2009 г. № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика Татарстан. 2009. № 14.

⁵ См.: Закон Липецкой области от 30 декабря 2010 г. № 458-03 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Липецкая газета. 2011. № 5.

▪ возрастной ценз: в большинстве субъектов Российской Федерации возрастная категория определяется достижением гражданином совершеннолетия; Законом об общественных воспитателях несовершеннолетних в Курской области закрепляется возрастной ценз в 27 лет¹; в трех субъектах Российской Федерации (Республике Татарстан², Камчатском крае³, Нижегородской области⁴) требования к возрасту не установлены;

▪ наличие дееспособности в полном объеме;

▪ отсутствие вступившего в законную силу приговора суда о лишении или ограничении родительных прав в отношении лица, претендующего стать общественным воспитателем несовершеннолетнего;

▪ наличие постоянного места жительства на территории субъекта Российской Федерации.

К дополнительным требованиям можно отнести:

▪ наличие опыта работы с несовершеннолетними – не менее двух лет⁵;

▪ наличие опыта работы на руководящих должностях в организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности – не менее трех лет⁶;

▪ замещение в настоящем либо прошлом не менее трех лет государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности государственной гражданской службы Рос-

¹ См.: Закон Курской области от 28 июня 2021 г. № 55-ЗКО «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный сайт Администрации Курской области. URL: <http://adm.rkursk.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

² См.: Закон Республики Татарстан от 21 января 2009 г. № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика Татарстан. 2009. № 14.

³ См.: Постановление Правительства Камчатского края от 10 февраля 2020 г. № 52-П «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Камчатском крае» // Официальные Ведомости. 2020. № 36-38.

⁴ См.: Распоряжение Правительства Нижегородской области от 17 января 2017 г. № 21-р «О реализации комплекса мер по профилактике асоциального поведения среди несовершеннолетних» // Официальный сайт Правительства Нижегородской области. URL: <https://www.government-nnov.ru/> (дата обращения: 01.03.2022).

⁵ См.: Закон Воронежской области от 3 февраля 2017 г. № 5-03 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет». URL: <http://www.govvn.ru> (дата обращения: 01.03.2022); Закон Курской области от 28 июня 2021 г. № 55-ЗКО «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный сайт Администрации Курской области. URL: <http://adm.rkursk.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

⁶ См.: Там же.

сийской Федерации, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, относящейся к категории «руководители», должности муниципальной службы, относящейся к группе высших должностей в соответствии с региональным законодательством¹;

- замещение в настоящем либо прошлом не менее трех лет воинской должности командира (начальника) на военной службе, должности командира (начальника) на государственной службе иных видов, в иных учреждениях и органах, связанной с руководством личным составом².

В законодательстве субъектов Российской Федерации об общественных воспитателях несовершеннолетних не имеется единого подхода к установлению профессиональной принадлежности или принадлежности к социальной группе лиц, которые могут назначаться общественными воспитателями.

Анализ регионального законодательства позволил выделить следующие категории лиц, которые могут становиться общественными воспитателями несовершеннолетних:

- представители органов государственной власти;
- представители органов местного самоуправления;
- депутаты представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- работники органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- педагогические работники;
- представители общественных объединений;
- известные спортсмены (Республика Калмыкия³);
- артисты (Республика Калмыкия⁴);
- военнослужащие (республики Бурятия, Калмыкия)⁵;

¹ См.: Там же.

² См.: Закон Воронежской области от 3 февраля 2017 г. № 5-03 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет». URL: <http://www.govrn.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

³ См.: Закон Республики Калмыкия от 28 июля 2020 г. № 115-VI-3 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

⁴ См.: Там же.

⁵ См.: Закон Республики Бурятия от 5 мая 2011 г. № 2015-IV «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Бурятия. 2011. № 80; Закон Республики Калмыкия от 28 июля 2020 г. № 115-VI-3 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

- представители молодежных и иных общественных объединений, представители трудовых коллективов (Республика Бурятия¹, Кабардино-Балкарская Республика²);
- члены общественных советов при территориальных органах МВД России, дислоцированных на территории субъекта Российской Федерации (Нижегородская область³);
- представители студенческих волонтерских организаций (Кировская область⁴).

В ряде субъектов Российской Федерации (Забайкальском⁵, Камчатском⁶, Ставропольском⁷ краях, Курской⁸, Липецкой⁹, Омской¹⁰, Ульяновской¹¹ областях) требования к профессиональной принадлежности кандидатов в общественные воспитатели не установлены. Таким образом, общественным воспитателем несовершеннолетнего может стать любой гражданин, который отвечает требова-

¹ См.: Закон Республики Бурятия от 5 мая 2011 г. № 2015-IV «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Бурятия. 2011. № 80.

² См.: Закон Кабардино-Балкарской Республики от 29 декабря 2011 г. № 126-РЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальная Кабардино-Балкария. 2011. № 52.

³ См.: Распоряжение Правительства Нижегородской области от 17 января 2017 г. № 21-р «О реализации комплекса мер по профилактике асоциального поведения среди несовершеннолетних» // Официальный сайт Правительства Нижегородской области. URL: <https://www.government-nnov.ru/> (дата обращения: 01.03.2022).

⁴ См.: Постановление Правительства Кировской области от 15 декабря 2015 г. № 74/824 «Об утверждении Примерного положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

⁵ См.: Закон Забайкальского края от 26 декабря 2011 г. № 617-33К «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Забайкальский рабочий. 2011. № 255.

⁶ См.: Постановление Правительства Камчатского края от 10 февраля 2020 г. № 52-П «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Камчатском крае» // Официальные Ведомости. 2020. № 36-38.

⁷ См.: Постановление Правительства Ставропольского края от 25 августа 2021 г. № 425-п «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Ставропольском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

⁸ См.: Закон Курской области от 28 июня 2021 г. № 55-ЗКО «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный сайт Администрации Курской области. URL: <http://adm.rkursk.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

⁹ См.: Закон Липецкой области от 30 декабря 2010 г. № 458-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Липецкая газета. 2011. № 5.

¹⁰ См.: Закон Омской области от 3 декабря 2019 г. № 2207-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних в Омской области» // Омский вестник. 2019. № 49.

¹¹ См.: Закон Ульяновской области от 9 марта 2016 г. № 20-30 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Ульяновская правда. 2016. № 31.

ниям регионального законодательства вне зависимости от занимаемой им должности или принадлежности к социальной группе.

Необходимо также отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации в правовых актах отсутствуют требования к семейному положению (республиках Татарстан¹, Тыва, Чувашской Республике, Нижегородской, Омской областях²) и полу (Республике Татарстан³, Нижегородской⁴, Омской⁵ областях) кандидатов в общественные воспитатели несовершеннолетних.

Республика Тыва⁶, Чувашская Республика⁷, Кировская область⁸ в качестве необходимого критерия, которому должны соответствовать общественные воспитатели, выделяют наличие необходимого жизненного опыта. Как отмечают исследователи⁹, жизненный опыт представляет собой социально-психологическое новообразование в структуре личности, сложившееся в результате практического взаимодействия субъекта с объектами окружающей действительности. Новообразованиями такого взаимодействия являются прак-

¹ См.: Закон Республики Татарстан от 21 января 2009 г. № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика Татарстан. 2009. № 14

² См.: Закон Республики Тыва от 12 февраля 2009 г. № 1131 ВХ-2 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Тувинская правда. 2009. № 18; Закон Чувашской Республики от 5 ноября 2007 г. № 61 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика. 2007. № 46; Распоряжение Правительства Нижегородской области от 17 января 2017 г. № 21-р «О реализации комплекса мер по профилактике асоциального поведения среди несовершеннолетних» // Официальный сайт Правительства Нижегородской области. URL: <https://www.government-nnov.ru/> (дата обращения: 01.03.2022); Закон Омской области от 3 декабря 2019 г. № 2207-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних в Омской области» // Омский вестник. 2019. № 49.

³ См.: Закон Республики Татарстан от 21 января 2009 г. № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика Татарстан. 2009. № 14.

⁴ См.: Распоряжение Правительства Нижегородской области от 17 января 2017 г. № 21-р «О реализации комплекса мер по профилактике асоциального поведения среди несовершеннолетних» // Официальный сайт Правительства Нижегородской области. URL: <https://www.government-nnov.ru/> (дата обращения: 01.03.2022).

⁵ См.: Закон Омской области от 3 декабря 2019 г. № 2207-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних в Омской области» // Омский вестник. 2019. № 49.

⁶ См.: Закон Республики Тыва от 12 февраля 2009 г. № 1131 ВХ-2 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Тувинская правда. 2009. № 18.

⁷ См.: Закон Чувашской Республики от 5 ноября 2007 г. № 61 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика. 2007. № 46.

⁸ См.: Постановление Правительства Кировской области от 15 декабря 2015 г. № 74/824 «Об утверждении Примерного положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

⁹ См.: Пескова М.Е. Жизненный опыт как категория и элемент воспитательного процесса // Известия Волгоградского государственного педагогического университета. 2008. № 4. С. 33-39.

тические знания («знаю, как надо действовать»), умения («могу выполнить эти действия») и привычки действовать определенным образом («всегда делаю так в определенных ситуациях»). Учитывая изложенное, указанный критерий представляется сложно оценимым при определении соответствия кандидата в общественные воспитатели несовершеннолетних установленным требованиям. В 12 из 18 проанализированных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации об общественных воспитателях несовершеннолетних зафиксирован добровольный характер возложения на гражданина обязанностей такого воспитателя (республик: Бурятия¹, Дагестан², Кабардино-Балкарская³, Татарстан⁴, Тыва⁵, Удмуртская⁶, Камчатского⁷, Ставропольского⁸ краев, Воронежской⁹, Курской¹⁰, Нижегородской¹¹, Омской¹² областей).

¹ См.: Закон Республики Бурятия от 5 мая 2011 г. № 2015-IV «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Бурятия. 2011. № 80.

² См.: Закон Республики Дагестан от 1 июня 2017 г. № 45 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Дагестанская правда. 2017. № 163.

³ См.: Закон Кабардино-Балкарской Республики от 29 декабря 2011 г. № 126-РЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальная Кабардино-Балкария. 2011. № 52.

⁴ См.: Закон Республики Татарстан от 21 января 2009 г. № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика Татарстан. 2009. № 14.

⁵ См.: Закон Республики Тыва от 12 февраля 2009 г. № 1131 ВХ-2 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Тувинская правда. 2009. № 18.

⁶ См.: Постановление Правительства Удмуртской Республики от 26 октября 2009 г. № 309 «Об утверждении Положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Удмуртская правда. 2009. № 131.

⁷ См.: Постановление Правительства Камчатского края от 10 февраля 2020 г. № 52-П «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Камчатском крае» // Официальные Ведомости. 2020. № 36-38.

⁸ См.: Постановление Правительства Ставропольского края от 25 августа 2021 г. № 425-п «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Ставропольском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

⁹ См.: Закон Воронежской области от 3 февраля 2017 г. № 5-03 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет». URL: <http://www.govvn.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

¹⁰ См.: Закон Курской области от 28 июня 2021 г. № 55-ЗКО «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный сайт Администрации Курской области. URL: <http://adm.rkursk.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

¹¹ См.: Распоряжение Правительства Нижегородской области от 17 января 2017 г. № 21-р «О реализации комплекса мер по профилактике асоциального поведения среди несовершеннолетних» // Официальный сайт Правительства Нижегородской области. URL: <https://www.government-nnov.ru/> (дата обращения: 01.03.2022).

¹² См.: Закон Омской области от 3 декабря 2019 г. № 2207-03 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних в Омской области» // Омский вестник. 2019. № 49.

Задачи общественных воспитателей несовершеннолетних

Как показало обобщение практики правового регулирования в рассматриваемой сфере, основными задачами института общественных воспитателей несовершеннолетних являются:

- осуществление мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних;
- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- оказание помощи родителям и иным законным представителям в воспитании несовершеннолетних.

Кроме того, одной из основных задач общественных воспитателей в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (за исключением Омской области) является проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в целях предупреждения их антиобщественного поведения и совершения повторных правонарушений.

В некоторых регионах предусмотрено, что общественному воспитателю предлагается проект программы индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и проект плана мероприятий по ее реализации, которые после совместного обсуждения и доработки утверждаются председателем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия).

Следует отметить, что деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, проводят органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, перечень которых установлен в части 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в ред. от 24 апреля 2020 г.) (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ)¹.

Часть 3 статьи 4 Федерального закона № 120-ФЗ предполагает участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних других органов, учреждений и организаций в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации. Однако

¹ См.: СЗ РФ. 1999. № 26, ст. 3177; 2020. № 17, ст. 2725.

физические лица (в том числе общественные воспитатели несовершеннолетних) в указанной норме не указаны.

Таким образом, общественные воспитатели несовершеннолетних на сегодняшний день не являются субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, поэтому правовых оснований для проведения ими индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними не имеет. Для участия общественного воспитателя несовершеннолетнего в индивидуальной профилактической работе требуется внесение изменений в статью 4 Федерального закона № 120-ФЗ.

Категории несовершеннолетних, которым назначаются общественные воспитатели

Дальнейший анализ законодательства в рассматриваемой сфере невозможен в отрыве от рассмотрения категорий несовершеннолетних, в отношении которых общественный воспитатель осуществляет свою деятельность.

Субъектами Российской Федерации используются три основные категории таких несовершеннолетних:

- несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении, – лица, которые вследствие безнадзорности или беспризорности находятся в обстановке, представляющей опасность для их жизни или здоровья или не отвечающей требованиям к их воспитанию или содержанию, либо совершают правонарушения или антиобщественные действия (далее – несовершеннолетние, находящиеся в СОП)¹;

- несовершеннолетние, находящиеся в трудной жизненной ситуации, – дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети – жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в образовательных организациях для

¹ См.: Там же, ст. 1.

обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением (специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа), нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи (далее – несовершеннолетние, находящиеся в ТЖС)¹;

▪ несовершеннолетние, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, установленные в части 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ.

Анализ региональной практики позволил выделить четыре группы несовершеннолетних, которым назначаются общественные воспитатели:

▪ несовершеннолетние, находящиеся в СОП и (или) в ТЖС – в 10 субъектах Российской Федерации (в республиках: Бурятия, Калмыкия, Кабардино-Балкарская, Татарстан, Удмуртская, Забайкальском, Камчатском краях, Воронежской, Нижегородской, Ульяновской областях)²;

¹ См.: ст. 1 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (ред. от 11 июня 2021 г.) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 31, ст. 3802; 2021. № 24, ч. 1, ст. 4188.

² См.: Закон Республики Бурятия от 5 мая 2011 г. № 2015-IV «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Бурятия. 2011. № 80; Закон Республики Калмыкия от 28 июля 2020 г. № 115-VI-3 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022); Закон Кабардино-Балкарской Республики от 29 декабря 2011 г. № 126-РЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальная Кабардино-Балкария. 2011. № 52; Закон Республики Татарстан от 21 января 2009 г. № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика Татарстан. 2009. № 14; Постановление Правительства Удмуртской Республики от 26 октября 2009 г. № 309 «Об утверждении Положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Удмуртская правда. 2009. № 131; Закон Забайкальского края от 26 декабря 2011 г. № 617-ЗЗК «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Забайкальский рабочий. 2011. № 255; Постановление Правительства Камчатского края от 10 февраля 2020 г. № 52-П «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Камчатском крае» // Официальные Ведомости. 2020. № 36-38; Закон Воронежской области от 3 февраля 2017 г. № 5-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет». URL: <http://www.govvgn.ru> (дата обращения: 01.03.2022); Распоряжение Правительства Нижегородской области от 17 января 2017 г. № 21-р «О реализации комплекса мер по профилактике асоциального поведения среди несовершеннолетних» // Официальный сайт Правительства Нижегородской области. URL: <https://www.government-nnov.ru/> (дата обращения: 01.03.2022); Закон Ульяновской

- несовершеннолетние, находящиеся в СОП, – в трех субъектах Российской Федерации (в Чувашской Республике¹, Ставропольском крае², Кировской области³);
- несовершеннолетние, находящиеся в ТЖС, – в двух субъектах Российской Федерации (в Республиках Дагестан⁴, Тыва⁵);
- несовершеннолетние, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, – в трех субъектах Российской Федерации (в Курской⁶, Липецкой⁷, Омской⁸ областях).

Назначение, методическое руководство и контроль за деятельностью общественных воспитателей несовершеннолетних

В анализируемых нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации закреплён порядок назначения (закрепления) общественных воспитателей несовершеннолетних. Соответствующие решения принимаются следующими органами:

- Комиссиями – в 16 субъектах Российской Федерации (в республиках: Бурятия, Дагестан, Кабардино-Балкарской, Татарстан, Тыва, Удмуртской, Чувашской, Забайкальском, Камчатском, Ставрополь-

области от 9 марта 2016 г. № 20-30 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Ульяновская правда. 2016. № 31.

¹ См.: Закон Чувашской Республики от 5 ноября 2007 г. № 61 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика. 2007. № 46.

² См.: Постановление Правительства Ставропольского края от 25 августа 2021 г. № 425-п «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Ставропольском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

³ См.: Постановление Правительства Кировской области от 15 декабря 2015 г. № 74/824 «Об утверждении Примерного положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

⁴ См.: Закон Республики Дагестан от 1 июня 2017 г. № 45 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Дагестанская правда. 2017. № 163.

⁵ См.: Закон Республики Тыва от 12 февраля 2009 г. № 1131 ВХ-2 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Тувинская правда. 2009. № 18.

⁶ См.: Закон Курской области от 28 июня 2021 г. № 55-ЗКО «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный сайт Администрации Курской области. URL: <http://adm.rkursk.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

⁷ См.: Закон Липецкой области от 30 декабря 2010 г. № 458-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Липецкая газета. 2011. № 5.

⁸ См.: Закон Омской области от 3 декабря 2019 г. № 2207-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних в Омской области» // Омский вестник. 2019. № 49.

ском краях, Воронежской, Кировской, Курской, Липецкой, Нижегородской, Ульяновской областях)¹;

▪ органом, осуществляющим государственное управление в сфере образования субъекта Российской Федерации (министерство образования Омской области)²;

¹ См.: Закон Республики Бурятия от 5 мая 2011 г. № 2015-IV «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Бурятия. 2011. № 80; Закон Республики Дагестан от 1 июня 2017 г. № 45 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Дагестанская правда. 2017. № 163; Закон Кабардино-Балкарской Республики от 29 декабря 2011 г. № 126-РЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальная Кабардино-Балкария. 2011. № 52; Закон Республики Татарстан от 21 января 2009 г. № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика Татарстан. 2009. № 14; Закон Республики Тыва от 12 февраля 2009 г. № 1131 ВХ-2 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Тувинская правда. 2009. № 18; Постановление Правительства Удмуртской Республики от 26 октября 2009 г. № 309 «Об утверждении Положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Удмуртская правда. 2009. № 131; Закон Чувашской Республики от 5 ноября 2007 г. № 61 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика. 2007. № 46; Закон Забайкальского края от 26 декабря 2011 г. № 617-ЗЗК «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Забайкальский рабочий. 2011. № 255; Постановление Правительства Камчатского края от 10 февраля 2020 г. № 52-П «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Камчатском крае» // Официальные ведомости. 2020. № 36-38; Постановление Правительства Ставропольского края от 25 августа 2021 г. № 425-п «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Ставропольском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2022); Закон Воронежской области от 03 февраля 2017 г. № 5-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет». URL: <http://www.govrn.ru> (дата обращения: 01.03.2022); Постановление Правительства Кировской области от 15 декабря 2015 г. № 74/824 «Об утверждении Примерного положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022); Закон Курской области от 28 июня 2021 г. № 55-ЗКО «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный сайт Администрации Курской области. URL: <http://adm.kkursk.ru> (дата обращения: 01.03.2022); Закон Липецкой области от 30 декабря 2010 г. № 458-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Липецкая газета. 2011. № 5; Распоряжение Правительства Нижегородской области от 17 января 2017 г. № 21-р «О реализации комплекса мер по профилактике асоциального поведения среди несовершеннолетних» // Официальный сайт Правительства Нижегородской области. URL: <https://www.government-nnov.ru/> (дата обращения: 01.03.2022); Закон Ульяновской области от 9 марта 2016 г. № 20-30 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Ульяновская правда. 2016. № 31.

² См.: Постановление Правительства Омской области от 13 мая 2020 г. № 173-п «О мерах по реализации Закона Омской области “Об общественных воспитателях несовершеннолетних в Омской области”» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

▪ уполномоченным органом исполнительной власти (в соответствии с законом Республики Калмыкия¹ уполномоченный орган определяется Правительством Республики; нормативный правовой акт о назначении уполномоченного органа по состоянию на 1 марта 2022 г. не найден в открытом доступе).

При закреплении общественного воспитателя в каждом случае учитываются характер несовершеннолетнего, его возраст, склонности, другие обстоятельства, а также возможность и согласие общественного воспитателя выполнять возлагаемые на него обязанности по отношению к конкретному несовершеннолетнему.

Одним из необходимых аспектов функционирования института общественных воспитателей несовершеннолетних является методическое руководство и контроль со стороны уполномоченных органов. Методическое руководство деятельностью общественных воспитателей осуществляют следующие органы:

Комиссии – в семи субъектах Российской Федерации (в республиках: Дагестан², Татарстан³, Камчатском⁴, Ставропольском⁵ краях, Курской⁶, Нижегородской⁷, Ульяновской⁸ областях);

¹ См.: Закон Республики Калмыкия от 28 июля 2020 г. № 115-VI-3 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

² См.: Закон Республики Дагестан от 1 июня 2017 г. № 45 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Дагестанская правда. 2017. № 163.

³ См.: Закон Республики Татарстан от 21 января 2009 г. № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика Татарстан. 2009. № 14.

⁴ См.: Постановление Правительства Камчатского края от 10 февраля 2020 г. № 52-П «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Камчатском крае» // Официальные Ведомости. 2020. № 36-38.

⁵ См.: Постановление Правительства Ставропольского края от 25 августа 2021 г. № 425-п «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Ставропольском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

⁶ См.: Закон Курской области от 28 июня 2021 г. № 55-ЗКО «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный сайт Администрации Курской области. URL: <http://adm.rkursk.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

⁷ См.: Распоряжение Правительства Нижегородской области от 17 января 2017 г. № 21-р «О реализации комплекса мер по профилактике асоциального поведения среди несовершеннолетних» // Официальный сайт Правительства Нижегородской области. URL: <https://www.government-nnov.ru/> (дата обращения: 01.03.2022).

⁸ См.: Закон Ульяновской области от 9 марта 2016 г. № 20-30 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Ульяновская правда. 2016. № 31.

▪ органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования – в двух субъектах Российской Федерации (Республике Тыва¹, Чувашской Республике²);

▪ исполнительный орган государственной власти, осуществляющий государственное управление в сфере образования (министерство образования Воронежской области³);

▪ уполномоченные органы при содействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органов и учреждений культуры, досуга, спорта и туризма, общественных объединений – в двух субъектах Российской Федерации (Республике Калмыкия⁴, Липецкой области⁵).

Методическое руководство не обозначено в качестве отдельной функции в нормативных правовых актах шести субъектов Российской Федерации (Республики Бурятия⁶, Кабардино-Балкарской⁷, Удмуртской⁸ Республиках, Забайкальском крае⁹, Кировской¹⁰, Омской¹¹ областях).

¹ См.: Закон Республики Тыва от 12 февраля 2009 г. № 1131 ВХ-2 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Тувинская правда. 2009. № 18.

² См.: Закон Чувашской Республики от 5 ноября 2007 г. № 61 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика. 2007. № 46.

³ См.: Закон Воронежской области от 3 февраля 2017 г. № 5-03 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет». URL: <http://www.govrn.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

⁴ См.: Закон Республики Калмыкия от 28 июля 2020 г. № 115-VI-3 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

⁵ См.: Закон Липецкой области от 30 декабря 2010 г. № 458-03 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Липецкая газета. 2011. № 5.

⁶ См.: Закон Республики Бурятия от 5 мая 2011 г. № 2015-IV «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Бурятия. 2011. № 80.

⁷ См.: Закон Кабардино-Балкарской Республики от 29 декабря 2011 г. № 126-РЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальная Кабардино-Балкария. 2011. № 52.

⁸ См.: Постановление Правительства Удмуртской Республики от 26 октября 2009 г. № 309 «Об утверждении Положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Удмуртская правда. 2009. № 131.

⁹ См.: Закон Забайкальского края от 26 декабря 2011 г. № 617-33К «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Забайкальский рабочий. 2011. № 255.

¹⁰ См.: Постановление Правительства Кировской области от 15 декабря 2015 г. № 74/824 «Об утверждении Примерного положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

¹¹ См.: Закон Омской области от 3 декабря 2019 г. № 2207-03 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних в Омской области» // Омский вестник. 2019. № 49.

Проведенный анализ регионального законодательства в части организации контроля за деятельностью общественных воспитателей показал, что в 13 субъектах Российской Федерации (республиках: Бурятия, Кабардино-Балкарская, Калмыкия, Татарстан, Удмуртская, Камчатском, Ставропольском краях, Воронежской, Кировской, Курской, Липецкой, Нижегородской, Омской областях)¹ контроль за деятельностью общественных воспитателей как функция не обозначен, а в пяти субъектах Российской Федерации (республиках: Дагестан, Тыва, Чувашская, в Забайкальском крае, Ульяновской области)² контроль осуществляют Комиссии. В половине из проанали-

¹ См.: Закон Республики Бурятия от 5 мая 2011 г. № 2015-IV «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Бурятия. 2011. № 80; Закон Кабардино-Балкарской Республики от 29 декабря 2011 г. № 126-РЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальная Кабардино-Балкария. 2011. № 52; Закон Республики Калмыкия от 28 июля 2020 г. № 115-VI-3 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022); Закон Республики Татарстан от 21 января 2009 г. № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика Татарстан. 2009. № 14; Постановление Правительства Удмуртской Республики от 26 октября 2009 г. № 309 «Об утверждении Положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Удмуртская правда. 2009. № 131; Постановление Правительства Камчатского края от 10 февраля 2020 г. № 52-П «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Камчатском крае» // Официальные Ведомости. 2020. № 36-38; Постановление Правительства Ставропольского края от 25 августа 2021 г. № 425-п «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Ставропольском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2022); Закон Воронежской области от 3 февраля 2017 г. № 5-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет». URL: <http://www.govvn.ru> (дата обращения: 01.03.2022); Постановление Правительства Кировской области от 15 декабря 2015 г. № 74/824 «Об утверждении Примерного положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022); Закон Курской области от 28 июня 2021 г. № 55-ЗКО «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный сайт Администрации Курской области. URL: <http://adm.rkursk.ru> (дата обращения: 01.03.2022); Закон Липецкой области от 30 декабря 2010 г. № 458-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Липецкая газета. 2011. № 5; Распоряжение Правительства Нижегородской области от 17 января 2017 г. № 21-р «О реализации комплекса мер по профилактике асоциального поведения среди несовершеннолетних» // Официальный сайт Правительства Нижегородской области. URL: <https://www.government-nnov.ru/> (дата обращения: 01.03.2022); Закон Омской области от 3 декабря 2019 г. № 2207-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних в Омской области» // Омский вестник. 2019. № 49.

² См.: Закон Республики Дагестан от 1 июня 2017 г. № 45 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Дагестанская правда. 2017. № 163; Закон Республики Тыва от 12 февраля 2009 г. № 1131 ВХ-2 «Об общественных воспитателях не-

зированных нормативных актов субъектов Российской Федерации контроль как функция упомянут, но его содержание, порядок реализации и сроки не определены. Можно предположить, что в указанных случаях контроль реализован через обязанность общественных воспитателей несовершеннолетних информировать Комиссии в установленных случаях:

- ежеквартально представлять информацию о работе с несовершеннолетним (республики Дагестан¹, Тыва², Ставропольский край³, Воронежская⁴, Курская⁵, Ульяновская⁶ области);
- не реже одного раза в квартал представлять информацию о выполнении своих обязанностей, о поведении несовершеннолетнего в быту, по месту учебы (работы) (Забайкальский край⁷, Омская область⁸);
- не реже одного раза в полгода представлять информацию о поведении несовершеннолетнего в быту, по месту учебы (работы), о проводимой с ним работе (Республика Калмыкия⁹);

совершеннолетних» // Тувинская правда. 2009. № 18; Закон Чувашской Республики от 5 ноября 2007 г. № 61 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика. 2007. № 46; Закон Забайкальского края от 26 декабря 2011 г. № 617-33К «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Забайкальский рабочий. 2011. № 255; Закон Ульяновской области от 9 марта 2016 г. № 20-30 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Ульяновская правда. 2016. № 31.

¹ См.: Закон Республики Дагестан от 1 июня 2017 г. № 45 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Дагестанская правда. 2017. № 163.

² См.: Закон Республики Тыва от 12 февраля 2009 г. № 1131 ВХ-2 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Тувинская правда. 2009. № 18.

³ См.: Постановление Правительства Ставропольского края от 25 августа 2021 г. № 425-п «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Ставропольском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

⁴ См.: Закон Воронежской области от 3 февраля 2017 г. № 5-03 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет». URL: <http://www.govrn.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

⁵ См.: Закон Курской области от 28 июня 2021 г. № 55-ЗКО «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный сайт Администрации Курской области. URL: <http://adm.rkursk.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

⁶ См.: Закон Ульяновской области от 09 марта 2016 г. № 20-30 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Ульяновская правда. 2016. № 31.

⁷ См.: Закон Забайкальского края от 26 декабря 2011 г. № 617-33К «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Забайкальский рабочий. 2011. № 255.

⁸ См.: Закон Омской области от 3 декабря 2019 г. № 2207-03 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних в Омской области» // Омский вестник. 2019. № 49.

⁹ См.: Закон Республики Калмыкия от 28 июля 2020 г. № 115-VI-3 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

▪ при необходимости представлять информацию о наличии конфликтов, разногласий, противоречий между несовершеннолетним и родителями или законными представителями, лицами, их заменяющими (республики: Бурятия¹, Кабардино-Балкарская², Татарстан³, Тыва⁴, Чувашская⁵, Нижегородская область⁶);

▪ представлять информацию о своей деятельности в Комиссию без регламентации периодичности и сроков ее представления (Камчатский край⁷).

Кроме того, в трех субъектах Российской Федерации (Камчатском крае⁸, Курской⁹, Омской¹⁰ областях) общественные воспитатели обязаны информировать субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о совершении несовершеннолетними антиобщественных действий или правонарушений, о неисполнении родителями (законными представителями) несовершеннолетних обязанностей по их воспитанию, обучению, содержанию, защите их прав и интересов в целях принятия соответствующих мер.

Проведенный анализ позволяет заключить, что подходы к формированию Комиссий общественными воспитателями в субъектах Российской Федерации отличаются определенным разно-

¹ См.: Закон Республики Бурятия от 5 мая 2011 г. № 2015-IV «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Бурятия. 2011. № 80.

² См.: Закон Кабардино-Балкарской Республики от 29 декабря 2011 г. № 126-РЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальная Кабардино-Балкария. 2011. № 52.

³ См.: Закон Республики Татарстан от 21 января 2009 г. № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика Татарстан. 2009. № 14.

⁴ См.: Закон Республики Тыва от 12 февраля 2009 г. № 1131 ВХ-2 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Тувинская правда. 2009. № 18.

⁵ См.: Закон Чувашской Республики от 5 ноября 2007 г. № 61 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Республика. 2007. № 46.

⁶ См.: Распоряжение Правительства Нижегородской области от 17 января 2017 г. № 21-р «О реализации комплекса мер по профилактике асоциального поведения среди несовершеннолетних» // Официальный сайт Правительства Нижегородской области. URL: <https://www.government-nnov.ru/> (дата обращения: 01.03.2022).

⁷ См.: Постановление Правительства Камчатского края от 10 февраля 2020 г. № 52-П «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Камчатском крае» // Официальные Ведомости. 2020. № 36-38.

⁸ См.: Там же.

⁹ См.: Закон Курской области от 28 июня 2021 г. № 55-ЗКО «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный сайт Администрации Курской области. URL: <http://adm.rkursk.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

¹⁰ См.: Закон Омской области от 3 декабря 2019 г. № 2207-03 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних в Омской области» // Омский вестник. 2019. № 49.

образом. При этом алгоритм действий Комиссий других субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на основе полученной от общественных воспитателей несовершеннолетних информации часто не регламентирован.

Оценка деятельности общественных воспитателей несовершеннолетних

В трех субъектах Российской Федерации (Республике Калмыкия¹, Ставропольском крае², Липецкой области³) установлены показатели эффективности деятельности общественных воспитателей несовершеннолетних. Нормы двух субъектов Российской Федерации (Республики Калмыкия⁴, Липецкой области⁵) являются аналогичными по отношению друг к другу и содержат следующие положения:

- положительная динамика успеваемости несовершеннолетнего и посещения учебных занятий либо добросовестное выполнение трудовых обязанностей;
- привлечение несовершеннолетнего к занятиям в учреждениях культуры и спорта, иных учреждениях дополнительного образования;
- отсутствие конфликтных ситуаций, нарушений общественного порядка.

В Ставропольском крае⁶ показателями эффективности служат:

¹ См.: Закон Республики Калмыкия от 28 июля 2020 г. № 115-VI-3 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

² См.: Постановление Правительства Ставропольского края от 25 августа 2021 г. № 425-п «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Ставропольском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

³ См.: Закон Липецкой области от 30 декабря 2010 г. № 458-03 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Липецкая газета. 2011. № 5.

⁴ См.: Закон Республики Калмыкия от 28 июля 2020 г. № 115-VI-3 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

⁵ См.: Закон Липецкой области от 30 декабря 2010 г. № 458-03 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» // Липецкая газета. 2011. № 5.

⁶ См.: Постановление Правительства Ставропольского края от 25 августа 2021 г. № 425-п «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Ставропольском крае» // Офици-

- положительная динамика успеваемости несовершеннолетнего;
- посещение несовершеннолетним учебных занятий без пропусков по неубажительной причине;
- вовлечение несовершеннолетнего в общественно полезную деятельность;
- формирование у несовершеннолетнего стойкой направленности на соблюдение общепринятых норм поведения;
- восстановление детско-родительских отношений.

Поскольку институт общественных воспитателей несовершеннолетних имеет добровольный характер и не предполагает получение материального вознаграждения за такую деятельность, то субъекты Российской Федерации (за исключением Республики Дагестан, Кировской, Ульяновской областей) предусмотрели меры поощрения для граждан, добровольно возложивших на себя указанные обязанности. Так, общественные воспитатели несовершеннолетних, активно и добросовестно исполняющие свои обязанности, добившиеся положительных результатов в работе с несовершеннолетними, могут поощряться органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями по месту их работы или учебы. Формы поощрения устанавливаются органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями по месту работы или учебы общественного воспитателя несовершеннолетнего.

Например, в Камчатском крае¹ общественных воспитателей несовершеннолетних могут поощрять почетными грамотами, а информацию об их работе – публиковать в средствах массовой информации, на официальных сайтах органов местного самоуправления. В Ставропольском крае² Комиссии могут ходатайствовать о поощрении общественных воспитателей несовершеннолетних наградами Ставропольского края за активную деятельность в сфере профи-

альный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

¹ См.: Постановление Правительства Камчатского края от 10 февраля 2020 г. № 52-П «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Камчатском крае» // Официальные Ведомости. 2020. № 36-38.

² См.: Постановление Правительства Ставропольского края от 25 августа 2021 г. № 425-п «Об утверждении Положения об общественных воспитателях (наставниках) отдельных категорий несовершеннолетних в Ставропольском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2022).

лактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты прав детей.

В ряде субъектов РФ организовываются конкурсы для выявления лучших общественных воспитателей несовершеннолетних. Так, в Республике Татарстан конкурс «Лучший общественный воспитатель несовершеннолетних»¹ проводится с 2012 г. За прошедшее время в нем приняли участие более 350 человек. В 2021 г. конкурс «Лучший общественный воспитатель несовершеннолетних» проведен в Чувашской Республике². По итогам конкурса были определены победители в номинациях «Гражданская позиция», «Защитник детства», «Путь к успеху», «С оптимизмом в будущее», «Сердце отдаю детям».

¹ См.: Министерство культуры Республики Татарстан. URL: <https://mincult.tatarstan.ru/respublikanskiy-konkurs-sredi-obshchestvennih.htm> (дата обращения: 10.03.2022).

² См.: Подведены итоги республиканского конкурса «Лучший общественный воспитатель несовершеннолетних Чувашской Республики 2021 года». Портал органов власти Чувашской Республики. URL: <https://cap.ru/news/2021/12/09/podvedeni-itogi-respublikanskogo-konkursa-luchshij> (дата обращения: 10.03.2022).

Выводы

Практика правового регулирования деятельности общественных воспитателей несовершеннолетних отличается существенным разнообразием. Востребованность указанного института свидетельствует о необходимости выработки единых подходов к вовлечению общественности в воспитание особых категорий несовершеннолетних (находящихся в СОП и (или) в ТЖС или в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа).

При этом необходимо учитывать, что в соответствии с действующим федеральным законодательством общественные воспитатели в настоящее время не являются субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ст. 4 Федерального закона № 120-ФЗ). В связи с этим представляется целесообразным рассмотреть следующие варианты:

- возможность доработать указанное законодательство путем включения лиц, наделенных статусом общественных воспитателей несовершеннолетних, в перечень субъектов, уполномоченных проводить индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними;
- привлечь для осуществления указанной деятельности общественные объединения, которые в соответствии с п. 4 ст. 24 Федерального закона № 120-ФЗ принимают участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством РФ и своими уставами.

Кроме того, представляется целесообразным разработать и закрепить на уровне федерального законодательства понятийный аппарат, характеризующий деятельность общественных воспитателей несовершеннолетних. При этом правовое регулирование механизма внедрения и деятельности института общественных воспитателей несовершеннолетних необходимо сохранить за субъектами РФ для обеспечения учета их региональных особенностей.

Презентационный материал по вопросам правового регулирования и деятельности общественных воспитателей несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации

**Субъекты Российской Федерации,
в которых приняты нормативные правовые акты
об общественных воспитателях**



1. Воронежская область
2. Забайкальский край
3. Кабардино-Балкарская Республика
4. Камчатский край
5. Кировская область
6. Курская область
7. Липецкая область
8. Нижегородская область
9. Омская область
10. Республика Бурятия
11. Республика Дагестан
12. Республика Калмыкия
13. Республика Татарстан
14. Республика Тыва
15. Ставропольский край
16. Удмуртская Республика
17. Ульяновская область
18. Чувашская Республика

Понятие «общественный воспитатель»

Общественный воспитатель – дееспособный гражданин Российской Федерации, по своим деловым и моральным качествам способный быть авторитетным наставником, социально положительным примером для несовершеннолетнего, содействовать физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию несовершеннолетнего (например, Липецкая область, Республика Калмыкия)



Дополнительные требования к общественным воспитателям

- 1) опыт работы с несовершеннолетними не менее двух лет;
- 2) опыт работы не менее трех лет на руководящих должностях в организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;
- 3) замещать в настоящем либо прошлом не менее трех лет государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, должность государственной гражданской службы Российской Федерации, должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, относящуюся к категории «руководители», должность муниципальной службы, относящуюся к группе высших должностей в соответствии с региональным законодательством;
- 4) либо замещать в настоящем, либо в прошлом не менее трех лет воинскую должность командира (начальника) на военной службе, должность командира (начальника) на государственной службе иных видов, в иных учреждениях и органах, связанную с руководством личным составом.

Категории лиц, которые могут назначаться общественными воспитателями

- 1) представители органов государственной власти;
- 2) представители органов местного самоуправления;
- 3) депутаты представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- 4) представители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 5) педагогические работники;
- 6) представители общественных объединений;
- 7) известные спортсмены (Республика Калмыкия);
- 8) артисты (Республика Калмыкия);
- 9) военнослужащие (Республики Бурятия, Калмыкия, Кабардино-Балкарская Республика и др.);
- 10) представители молодежных и иных общественных объединений;
- 11) представители трудовых коллективов (Республика Бурятия, Кабардино-Балкарская Республика и др.);
- 12) члены общественных советов при территориальных органах МВД России, дислоцированных на территории субъекта РФ (Нижегородская область);
- 13) представители студенческих волонтерских организаций (Кировская область).

Субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Комиссии по делам
несовершеннолетних
и защите их прав

Органы управления
социальной защитой
населения

Органы,
осуществляющие
управление в сфере
образования

Органы опеки
и попечительства

Органы по делам
молодежи

Органы управления
здравоохранением

Органы службы
занятости

Органы внутренних
дел

Учреждения
уголовно-
исполнительной
системы

Общественные
воспитатели

Категории несовершеннолетних, которым назначается общественный воспитатель



Методическое руководство деятельностью общественных воспитателей

Республика
Татарстан, Курская,
Ульяновская,
области
и другие

Комиссии по делам
несовершеннолетних
и защите их прав

Воронежская
область

Министерство образования
субъекта
Российской Федерации

Республика
Тыва,
Чувашская
Республика

Органы местного
самоуправления,
осуществляющие управление
в сфере образования

Контроль за деятельностью общественных воспитателей

Комиссии по делам
несовершеннолетних
и защите их прав

5 субъектов
Российской Федерации:
Республики Дагестан, Тыва,
Чувашская Республика,
Забайкальский край,
Ульяновская область

Контроль не установлен

13 субъектов
Российской Федерации

Показатели эффективности деятельности общественных воспитателей



**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ВОСПИТАТЕЛИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ:
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Компьютерная верстка *О.А. Фальян*
Дизайн *М.А. Шульпин*

Подписано в печать 29.03.2022. Формат 60×84¹/₁₆.
Гарнитура Cambria. Бумага офсетная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 2,1. Уч.-изд. л. 1,7. Тираж 100.

Издательство
Саратовской государственной юридической академии.
410028, г. Саратов, ул. Чернышевского, 135.

Отпечатано в типографии издательства
Саратовской государственной юридической академии.
410056, г. Саратов, ул. Вольская, 1.

ISBN 978-5-7924-1824-0



9 785792 418240 >

*Издательство
Саратовской государственной
юридической академии*

