

033
~~03~~



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

телефакс 112242 СФЕН

13.02.2018 № 05-14-53/4320

на № _____ от _____

Органы исполнительной власти
субъектов Российской Федерации
(по списку рассылки)

О направлении Методических
рекомендаций

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации направляет Методические рекомендации по подготовке ежегодного доклада о состоянии и об охране окружающей среды в субъекте Российской Федерации (далее – Методические рекомендации).

Методические рекомендации подготовлены Министерством в целях обеспечения единых подходов к структуре и содержанию указанных докладов и сопоставимости содержащихся в них данных.

Документ носит рекомендательный характер и не содержит обязательных требований.

Приложение: Методические рекомендации на 9 л. в 1 экз.

С.Н. Ястребов

Алексеева Е.В.
8 499 254 37 21

АДМИНИСТРАЦИЯ ГЛАВЫ
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ
Организационно-аналитическое
управление Главы Республики Марий Эл
№ 33/08-1356
«13» февраля 2018 г.

Методические рекомендации по подготовке ежегодного доклада о состоянии и об охране окружающей среды в субъекте Российской Федерации

1. Общие положения

Методические рекомендации по подготовке ежегодного доклада о состоянии и об охране окружающей среды в субъекте Российской Федерации (далее – методические рекомендации, доклад) предназначены для органов государственной власти субъектов Российской Федерации в целях использования единых подходов к структуре и содержанию докладов и обеспечения сопоставимости данных.

Настоящие методические рекомендации определяют структуру доклада и требования к его содержанию.

Целью подготовки доклада является обеспечение реализации прав граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды в субъектах Российской Федерации и информационное обеспечение деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленной на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

Доклад служит основой для формирования и проведения государственной политики в области экологического развития субъектов Российской Федерации, определения приоритетных направлений деятельности органов государственной власти в этой области, а также разработки мер, направленных на предупреждение и сокращение негативного воздействия на окружающую среду.

2. Структура и содержание доклада

Доклад представляет собой документированный систематизированный свод аналитической информации о состоянии окружающей среды в субъекте Российской Федерации за отчетный год, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, о происходящих в них процессах, явлениях, результатах оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под влиянием природных и антропогенных факторов.

Доклад содержит:

- а) основные показатели фактического состояния окружающей среды;
- б) показатели, характеризующие взаимосвязь показателей состояния окружающей среды и показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (показатели экологической эффективности);

в) сведения о природных и антропогенных факторах, в том числе основных отраслях экономической деятельности, влияющих на состояние окружающей среды, анализ, тенденции и прогноз их воздействия на окружающую среду;

г) оценку достижения целевых показателей качества окружающей среды, предусмотренных программными документами, в том числе государственными программами;

д) сведения об осуществляемых экономических, правовых, социальных и иных мерах в области охраны окружающей среды и анализ их эффективности;

е) результаты научных исследований в области охраны окружающей среды;

ж) предложения о предотвращении, ограничении и минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

Доклад включает в себя следующие основные главы.

1. Общие сведения.

Глава содержит краткое описание субъекта Российской Федерации, включая административно-территориальное устройство, природные и социально-экономические особенности в отчетном году, в том числе сведения о площади субъекта Российской Федерации, численности и плотности населения, величине валового регионального продукта (ВРП) в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р.

2. Атмосферный воздух.

Глава включает обобщенную характеристику состояния атмосферного воздуха в субъекте Российской Федерации, в том числе данные об объемах выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и концентрациях основных загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городов субъекта Российской Федерации.

3. Радиационная обстановка.

Глава включает информацию о состоянии радиационной безопасности на территории субъекта Российской Федерации.

4. Климатические особенности года.

Глава включает информацию о температуре воздуха и ее динамике, атмосферных осадках, данные об опасных природных явлениях и ущербе нанесенном населению и отраслям экономики, данные об объемах выбросов парниковых газов в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению добровольной инвентаризации объема выбросов парниковых газов в субъектах Российской Федерации, утвержденными распоряжением Минприроды России от 16.04.2015 № 15-р.

5. Водные ресурсы.

Глава включает информацию о состоянии водных ресурсов, включая сведения о ресурсах пресной воды, водопользовании, качестве поверхностных и подземных вод, об объемах и качестве сточных вод и (или) дренажных вод, об объемах сбросов основных загрязняющих веществ в водные объекты, о загрязнении морских вод (где есть морские акватории), предпринятых мерах по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений.

6. Почвы и земельные ресурсы.

Глава включает информацию о состоянии земель, об использовании земель исходя из их целевого назначения и разрешенного использования, информацию о состоянии почв и их загрязнении.

7. Недра.

Глава включает информацию о состоянии недр и его изменениях, в том числе об опасных экзогенных и эндогенных геологических процессах, результатах учета состояния недр по объектам недропользования и о состоянии минерально-сырьевой базы.

8. Особо охраняемые природные территории.

Глава включает общую характеристику особо охраняемых природных территорий регионального и федерального значения субъекта Российской Федерации с учетом их категорирования; сведения об изменениях в статусе этих территорий, границах, произошедших в соответствующем году; об эколого-просветительской, научной деятельности на особо охраняемых территориях, а также участии граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, в организации, охране и использовании особо охраняемых природных территорий.

9. Объекты животного мира.

Глава включает информацию о состоянии объектов животного мира, в том числе перечень видов объектов животного мира, данные о численности объектов животного мира, параметры состояния объектов животного мира, данные о состоянии, структуре, качестве и площади среды обитания животного мира, информацию о редких и исчезающих видах, ведении Красной книги субъектов Российской Федерации.

10. Водные биологические ресурсы.

Глава включает информацию о состоянии водных биологических ресурсов, распределении, численности, качестве, воспроизводстве, об уловах водных биологических ресурсов, а также о состоянии среды их обитания.

11. Охотничьи ресурсы.

Глава включает информацию о состоянии охотничьих ресурсов и среды их обитания, в том числе о численности и распространении охотничьих ресурсов (по видам), размещении их в среде обитания (в разрезе охотничьих угодий и иных территорий, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов), плодovitости, заболеваниях охотничьих ресурсов, площади категорий среды обитания, площади охотничьих угодий (общедоступных, закрепленных) и иных территорий, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов, площади территорий, пригодных для обитания охотничьих ресурсов.

12. Лесные ресурсы.

Глава включает общую характеристику лесов, в том числе информацию об использовании лесов, о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов, о мероприятиях по охране, защите, воспроизводству лесов, включая сведения о пожарах, данные о рубках, в том числе незаконных рубках.

13. Воздействие отдельных видов экономической деятельности на состояние окружающей среды.

Глава включает информацию об основных видах экономической деятельности, оказывающих воздействие на состояние и загрязнение окружающей среды (добыча полезных ископаемых, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, обрабатывающие производства, транспорт, сельское хозяйство и др.), сведения о применении инновационных, ресурсосберегающих и природоохранных технологий, о количестве объектов I категории, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий.

14. Отходы.

Глава включает информацию по обращению с отходами производства и потребления, включая сведения об образовании, размещении, в том числе захоронении, утилизации, обезвреживании отходов с разбивкой по классам опасности и видам экономической деятельности, а также сведения о результатах реализации территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

15. Влияние экологических факторов на здоровье населения.

Глава включает санитарно-гигиеническую характеристику среды обитания, медико-демографические показатели здоровья населения.

16. Государственное управление в области охраны окружающей среды.

Глава включает информацию об осуществляемых экономических, правовых, социальных и иных мерах в области охраны окружающей среды в субъекте Российской Федерации и анализ их эффективности, в том числе:

о результатах государственного экологического надзора, производственного экологического контроля, проведения государственной экологической экспертизы;

о нормировании и разрешительной деятельности;

о затратах бюджета субъекта Российской Федерации на охрану окружающей среды;

о формировании и (или) развитии территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;

о разработке и реализации мер по адаптации к изменениям климата, в том числе о разработке и внедрении системы предупреждения экологических и иных рисков, обусловленных климатическими изменениями и др.

Информация в главе структурируется в разрезе основных задач государственной политики в области экологического развития и механизмов их реализации, определенных Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30.04.2012:

а) формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти;

- б) совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- в) обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий;
- г) предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду;
- д) восстановление нарушенных естественных экологических систем;
- е) обеспечение экологически безопасного обращения с отходами;
- ж) сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира;
- з) развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- и) совершенствование системы государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата;
- к) научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- л) формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания;
- м) обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности;
- н) развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

17. Выводы и предложения о предотвращении, ограничении и минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

Главы, характеризующие состояние компонентов окружающей среды субъекта Российской Федерации, включают обобщенную оценку состояния, включая загрязнение ее компонентов, основные причины изменения состояния, тенденции и прогноз изменения состояния под влиянием природных и антропогенных факторов.

3. Показатели

Для целей комплексного анализа состояния окружающей среды и экологической безопасности в субъектах Российской Федерации в соответствующих разделах доклада используются официальная статистическая информация, а также данные федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, полученные в рамках деятельности, связанной с природопользованием, охраной окружающей среды, государственным экологическим надзором, государственным экологическим мониторингом, и (или) рассчитанные на их основе:

экологические показатели, характеризующие состояние окружающей среды, используемые в Российской Федерации для характеристики состояния и загрязнения окружающей среды;

показатели экологической эффективности, характеризующие взаимосвязь показателей состояния окружающей среды и показателей социально-экономического развития Российской Федерации;

целевые показатели, предусмотренные Государственными программами Российской Федерации, федеральными целевыми программами, региональными программами в области охраны окружающей среды, документами стратегического планирования.

Все показатели представляются во временном разрезе за 5 лет, включая отчетный год.

Рекомендуемые показатели

3.1 Общие сведения:

интенсивность выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на единицу валового регионального продукта (далее – ВРП); доля городского населения, проживающего в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха; доля загрязненных сточных вод в общем объеме сбросов; доля проб воды, соответствующая стандартам качества; интенсивность образования отходов на единицу ВРП; интенсивность образования твердых коммунальных отходов; доля утилизированных и обезвреженных отходов к общему объему образованных отходов; затраты на окружающую среду (в том числе на охрану атмосферного воздуха и предотвращение изменения климата, сбор и очистку сточных вод, обращение с отходами, защиту и реабилитацию земель, поверхностных и подземных вод, на сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий, прочие).

3.2 Загрязнение атмосферного воздуха:

годовой объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (общий объем, от стационарных источников, от передвижных источников (автомобильного транспорта), на душу населения, квадратный километр, единицу ВРП) с разбивкой по веществам: диоксид серы, оксид азота (в пересчете на NO_2), неметановые летучие органические соединения, углеводороды (без ЛОС), оксид углерода, твердые вещества, а также объем выбросов тяжелых металлов от стационарных источников: ванадия, свинца, кадмия, ртути, марганца, меди, никеля, хрома, мышьяка;

качество атмосферного воздуха в городских населенных пунктах: среднегодовая концентрация диоксида серы, оксида азота (в пересчете на NO_2), оксида углерода, твердых частиц, формальдегида, бенз(а)пирена) и других специфических загрязняющих веществ, по которым ведутся наблюдения.

3.3 Климатические особенности года:

температура воздуха, в том числе среднегодовое отклонение от долгосрочной средней температуры.

атмосферные осадки, в том числе среднегодовое отклонение от долгосрочного среднего количества выпавших осадков;

опасные гидрометеорологические явления;

выбросы парниковых газов (по результатам инвентаризации выбросов и поглощения парниковых газов на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению добровольной инвентаризации объема выбросов парниковых газов в субъектах Российской Федерации, утвержденных Распоряжением Минприроды России от 16.04.2015 № 15-р).

3.4 Водные ресурсы:

водопотребление и водоотведение;

забор пресных вод (общий объем забора поверхностных и подземных пресных вод; использование свежей воды, всего, в том числе на нужды: питьевые и хозяйственно-бытовые, производственные, орошения, сельскохозяйственного водоснабжения);

общий объем потребления пресной воды, а также на душу населения;

общее водопотребление на единицу ВРП;

потери воды при транспортировке;

население, имеющее доступ к водоснабжению;

объем оборотной и последовательно используемой воды в общем объеме забранной воды;

общий объем сбросов загрязненных сточных вод;

общий объем нормативно-чистых сточных вод;

общий объем недостаточно очищенных сточных вод;

общий объем сточных вод без очистки;

качество питьевой воды.

3.5 Качество поверхностных вод:

классификация качества воды поверхностных водных объектов на основе значений удельного комбинаторного индекса загрязненности воды (УКИЗВ) с учетом числа критических показателей загрязненности (КПЗ);

биохимическое потребление кислорода и концентрация аммонийного азота в речной воде (среднегодовая величина БПК в крупнейших реках, среднегодовая концентрация аммонийного азота в крупнейших реках);

биогенные вещества в пресной воде (среднегодовая концентрация фосфатов в крупнейших реках, среднегодовая концентрация нитратов в крупнейших реках, среднегодовая концентрация общего фосфора в крупных озерах, водохранилищах, среднегодовая концентрация нитратов в крупных озерах, водохранилищах, среднегодовая концентрация нитратов в подземных водах);

биогенные вещества в прибрежных морских водах (для субъектов Российской Федерации, имеющих выход в море).

3.6 Земельные ресурсы:

изъятие земель из продуктивного оборота (общая площадь земель, изъятых из продуктивного оборота, земли, изъятые из продуктивного оборота для горнодобывающей промышленности и разработки карьеров, строительства, обрабатывающей промышленности, технической инфраструктуры, транспортной

и складской инфраструктуры, жилищного строительства, включая рекреационные объекты, полигоны, свалки и хвостохранилища);

районы, подверженные эрозии почв.

3.7 Особо охраняемые природные территории:

общая площадь территорий, имеющих охраняемый статус (площади особо охраняемых территорий в целом и с разбивкой по категориям с учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий, доля общей площади охраняемых территорий к площади субъекта Российской Федерации, доля площади каждой категории особо охраняемой природной территории к общей площади особо охраняемых территорий);

международный статус особо охраняемых природных территорий (в случае его наличия, с указанием даты присвоения и названия резервата), включение особо охраняемых территорий в Список всемирного культурного и природного наследия (с указанием даты включения и названия объекта всемирного наследия), включение особо охраняемых территорий в Список водно-болотных угодий международного значения (с указанием даты включения и названия водно-болотного угодья), отнесение особо охраняемых территорий к Ключевым орнитологическим территориям международного значения (с указанием даты отнесения и названия) и т.п.

3.8 Лесные ресурсы:

площадь земель, на которых расположены леса;

площадь лесных земель;

площадь лесовосстановления;

площадь лесоразведения на землях лесного фонда и землях иных категорий;

санитарное и лесопатологическое состояние лесов (площадь погибших лесных насаждений, площади очагов вредителей и болезней леса, действовавших в насаждениях);

охрана лесов от пожаров;

соблюдение лесного законодательства.

3.9 Животный мир:

редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды: млекопитающие, птицы, рыбы, пресмыкающиеся, рептилии, земноводные, беспозвоночные, сосудистые растения, мхи и лишайники (количество видов).

3.10 Состояние охотничьих ресурсов и среды их обитания:

численность основных видов охотничьих ресурсов;

суммарная добыча основных видов охотничьих ресурсов;

количество выданных разрешений на добычу охотничьих ресурсов;

число выданных охотничьих билетов.

3.11 Сельское хозяйство:

внесение минеральных и органических удобрений;

внесение пестицидов.

3.12 Энергетика:

общий объем энергопотребления (всего, в разбивке по видам энергоресурсов);

энергоемкость;

энергопотребление на основе возобновляемых источников (всего по сумме источников, по видам источников).

3.13. Транспорт:

пассажиروоборот, в том числе по видам транспорта;

грузооборот;

состав парка дорожных механических транспортных средств в разбивке по видам используемого топлива;

д) средний возраст парка дорожных механических транспортных средств.

3.14 Отходы:

образование отходов (количество образованных отходов в процессе производства и потребления, количество образованных отходов на единицу ВРП, в разбивке по видам экономической деятельности и по классу опасности; количество образованных твердых коммунальных отходов);

утилизация отходов (отношение количества утилизированных отходов к общему количеству образованных отходов в целом, по видам экономической деятельности, по классу опасности).

обезвреживание отходов (отношение количества обезвреженных отходов к общему объему образованных отходов в целом, по видам экономической деятельности, по классам опасности).

В доклад по возможности включаются картографические материалы, иллюстрирующие его содержание.

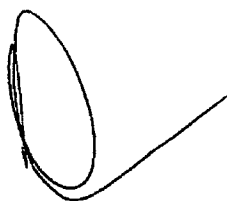
Материалы сравнительного характера рекомендуется сопровождать таблицами, графиками, диаграммами и пр.

По всем числовым данным, приводимым в докладе, указываются официальные источники информации.

Числовые данные показателей приводятся в единицах измерения, применяемых в Российской Федерации в соответствующих областях.

Объем представляемых в докладе материалов не ограничивается приведенными данными, вместе с тем при его подготовке необходимо учитывать, что характер и назначение комплексного доклада предопределяет конкретность, лаконичность и значимость излагаемого материала.

Доклад подготавливается на основании официальных данных, предоставляемых территориальными органами и (или) учреждениями федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.



Список рассылки письма Минприроды России

от 13.02.2018 № 03-14-53/4320

1. Правительству Республики Адыгея
2. Правительству Республики Алтай
3. Правительству Республики Башкортостан
4. Правительству Республики Бурятия
5. Правительству Республики Дагестан
6. Правительству Республики Ингушетия
7. Правительству Кабардино-Балкарской Республики
8. Правительству Республики Калмыкия
9. Правительству Карачаево-Черкесской Республики
10. Правительству Республики Карелия
11. Правительству Республики Коми
12. Правительству Республики Марий Эл
13. Правительству Республики Мордовия
14. Правительству Республики Саха /Якутия
15. Правительству Республики Северная Осетия - Алания
16. Правительству Республики Татарстан
17. Правительству Республики Тыва
18. Правительству Удмуртской Республики
19. Правительству Республики Хакасия
20. Правительству Чеченской республики
21. Правительству Чувашской республики
22. Администрации Алтайского края
23. Администрации Краснодарского края
24. Правительство Красноярского края
25. Правительство Приморского края
26. Правительство Ставропольского края
27. Администрации Хабаровского края
28. Администрации Амурской области
29. Администрации Архангельской области
30. Администрации Астраханской области
31. Администрации Белгородской области
32. Администрации Брянской области
33. Администрации Владимирской области
34. Администрации Волгоградской области
35. Правительству Вологодской области
36. Администрации Воронежской области
37. Администрации Ивановской области
38. Правительству Иркутской области
39. Администрации Калининградской области
40. Правительству Калужской области
41. Правительству Камчатского края
42. Правительству Кемеровской области
43. Правительству Кировской области
44. Правительству Республики Крым

45. Администрации Костромской области
46. Администрации Курганской области
47. Правительству Курской области
48. Правительству Ленинградской области
49. Администрации Липецкой области
50. Правительству Магаданской области
51. Правительству Мурманской области
52. Правительству Нижегородской области
53. Правительству Новгородской области
54. Администрации Новосибирской области
55. Администрации Омской области
56. Администрации Оренбургской области
57. Администрации Орловской области
58. Администрации Пензенской области
59. Правительству Пермского края
60. Администрации Псковской области
61. Правительству Ростовской области
62. Администрации Рязанской области
63. Правительству Самарской области
64. Правительству Саратовской области
65. Правительству Сахалинской области
66. Правительству Свердловской области
67. Правительству Севастополя
68. Администрации Смоленской области
69. Администрации Тамбовской области
70. Администрации Тверской области
71. Администрации Томской области
72. Правительству Тульской области
73. Правительству Тюменской области
74. Администрации Ульяновской области
75. Администрации Челябинской области
76. Правительству Забайкальского края
77. Правительству Ярославской области
78. Правительству Москвы
79. Правительству Санкт - Петербурга
80. Правительству Еврейской Автономной Области
81. Правительству Московской области
82. Администрации Ненецкого Автономного Округа
83. Правительству Ханты - Мансийского Автономного Округа - Югры
84. Администрации Чукотского Автономного Округа
85. Администрации Ямало-Ненецкого Автономного Округа

Референт отдела мониторинга и
анализа состояния окружающей среды



Е.В. Алексеева