

Д О К Л А Д

Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл об осуществлении государственного контроля за 2016 год

I. Контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Марий Эл в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Марий Эл

Состояние нормативно-правового регулирования в сфере архивного дела

Контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Марий Эл осуществляется на основании:

Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закона Республики Марий Эл от 6 июля 2005 г. № 29-З «Об архивном деле в Республике Марий Эл»;

Закона Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 г. № 24-З «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл в области архивного дела»;

постановления Правительства Республики Марий Эл от 15 ноября 2012 г. № 418 «Об утверждении Положения о Министерстве культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл»;

административного регламента Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл исполнения государственной функции «Осуществление контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Марий Эл в пределах своей компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Марий Эл», утвержденный приказом Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл от 19 августа 2015 г. № 187.

В сфере архивного дела нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля, являются:

Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

приказ Росархива от 11 марта 1997 г. № 11 «Об утверждении Регламента государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации»;

приказ Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18 января 2007 г. № 19 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук»;

приказ Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12 января 2009 г. № 3 «Об утверждении «Специальных правил пожарной безопасности государственных и муниципальных архивов Российской Федерации»;

приказ Министерства культуры Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 526 «Об утверждении правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях.

Нормативные правовые акты, регулирующие сферу архивного дела, являются достаточными и в необходимом объеме регламентируют правоотношения, возникающие при проведении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Марий Эл.

Все указанные выше нормативные правовые акты находятся в свободном доступе и размещены на официальном сайте Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл в структуре официального интернет-портала Республики Марий Эл по адресу: <http://mari-el.gov.ru/mincult>, а также на интернет-портале «Архивы России» по адресу www.rusarchives.ru и на интернет-портале «Архивы Марий Эл» по адресу: <http://www.komarhiv.tk> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Организация государственного контроля

Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (далее - Министерство) является уполномоченным органом исполнительной власти Республики Марий Эл по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Марий Эл в пределах своей компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Марий Эл.

В соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 15 ноября 2012 г. № 418 «Об утверждении Положения о Министерстве культуры,

печати и по делам национальностей Республики Марий Эл»,
Министерство:

осуществляет контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Марий Эл в пределах своей компетенции, определенной Федеральным законом «Об архивном деле в Российской Федерации» и Законом Республики Марий Эл «Об архивном деле в Республике Марий Эл»;

проверяет выполнение организациями - источниками комплектования государственных архивов Республики Марий Эл правил хранения, комплектования, учета и использования архивных документов в пределах компетенции, определенной законодательством об архивном деле в Российской Федерации;

осуществляет контроль за исполнением органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов отдельных государственных полномочий Республики Марий Эл в области архивного дела, переданных им законами Республики Марий Эл.

В целях регламентации действий должностных лиц Министерства, уполномоченных на проведение проверок, разработан административный регламент Министерства по исполнению государственной функции «Осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Марий Эл в пределах своей компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Марий Эл», который определяет порядок и последовательность исполнения государственной функции.

При разработке ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Министерством проводится согласование проектов планов проверок с другими органами государственного контроля в установленном законодательством порядке.

Подведомственные Министерству организации функции по контролю не осуществляют.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля

Финансовое обеспечение мероприятий по государственному контролю в 2016 году осуществлялось в пределах лимитов бюджетных обязательств на финансовый год.

Должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок соблюдения законодательства в сфере архивного дела, являются главный специалист-эксперт и ведущий специалист-эксперт управления по делам архивов Министерства. Указанные должностные лица имеют высшее образование, стаж государственной гражданской

службы или стаж работы в архивной службе, отвечающий установленным законодательством требованиям, предъявляемым к государственным гражданским служащим в соответствии с замещаемой должностью. Полномочия на проведение проверок определены в должностных регламентах указанных должностных лиц.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в 2016 г. объему функций по контролю составила 13,5 проверки.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Проведение государственного контроля

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) был разработан и утвержден план проведения плановых проверок юридических лиц на 2016 год.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2016 г. проведены 22 выездные проверки соблюдения законодательства об архивном деле (государственные учреждения Республики Марий Эл), из них 12 - в первом полугодии 2016 г., 10 - во втором полугодии 2016 г.

Кроме того, в 2016 г. проведено 5 внеплановых документарных проверок исполнения предписаний, выданных Министерством по итогам проверок соблюдения законодательства в области архивного дела, в т.ч. 4 - в первом полугодии 2016 г., 1 - во втором полугодии 2016 г.

Случаев причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В ходе проведения проверок нарушений не выявлено.

По результатам проверок, проведенных в 2016 г. предписания по устранению выявленных нарушений не выдавались.

В целях предотвращения нарушений со стороны организаций, в отношении которых проводятся проверки, ГБУ «Государственный архив Республики Марий Эл» оказывает методическую и практическую помощь организациям по вопросам делопроизводства и архивного дела,

проводит семинары по повышению квалификации работников архивных служб организаций. В 2016 году проведено 3 семинара.

Фактов оспаривания в суде юридическими лицами оснований и результатов проведения проверок не имеется.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля

На 1 января 2016 г. в списке организаций, в деятельности которых образуются документы Архивного фонда Республики Марий Эл, находилось 145 организаций. В План проведения плановых выездных проверок, согласованный с Прокуратурой Республики Марий Эл, включено 23 юридических лица.

Приказом Министерства от 26 января 2016 г. № 36 вр «О внесении изменения в план проведения плановых проверок юридических лиц на 2016 год» внесены изменения в план проведения проверок юридических лиц на 2016 год в части исключения из него ГКУ Республики Марий Эл «Центр занятости населения Горномарийского района» в связи с реорганизацией.

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц в 2016 г. проведены плановые выездные проверки соблюдения законодательства об архивном деле в отношении 22 юридических лиц. Правонарушений по итогам проведения плановых проверок не выявлено.

План проведения проверок юридических лиц на 2016 г. выполнен на 100%. Доля юридических лиц, в отношении которых были проведены проверки, составляет 15 % от общего числа организаций – источников комплектования государственных архивов Республики Марий Эл.

Доля внеплановых проверок составляет 23 % от общего количества проведенных проверок.

Правонарушений, в т.ч. связанных с неисполнением предписаний, по итогам проведения плановых и внеплановых проверок не выявлено.

Заявления в прокуратуру Республики Марий Эл о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в 2016 г. не направлялись.

Проверок, результаты которых признаны недействительными, а также проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, в 2016 г. не было.

Внеплановых проверок по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда в 2016 г. не проводилось.

Внеплановых проверок по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений в 2016 г. не проводилось.

Нарушений законодательства об архивном деле не выявлено. В 2015 г. нарушения были выявлены в 6 организациях, что составляло 14% от общего числа проверенных организаций. Отсутствие нарушений связано с улучшением условий хранения архивных документов в архивах организаций, повышением ответственности должностных лиц, ответственных за архив, усилением контроля со стороны руководства учреждений за состоянием архивного дела, результативностью проведения предыдущих проверок.

По результатам документарных проверок, проведенных в 2016 году, установлено, что все предписания об устранении нарушений законодательства в сфере архивного дела исполнены.

В деятельности проверенных в 2016 г. юридических лиц нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и нарушений обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлено.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля

Проведенные проверки способствовали улучшению государственного учета и сохранности документов Архивного фонда Республики Марий Эл.

Контрольные мероприятия позволяют выявить ряд нарушений в работе архивов организаций и предотвратить возможную порчу или утрату архивных документов.

В 2017 году планируется дальнейшее проведение мероприятий по пресечению нарушений обязательных требований законодательства в области архивного дела (контроль за представлением описей дел,

проведение семинаров, стажировок и консультаций), что должно привести к повышению эффективности мероприятий по контролю и уменьшению нарушений законодательства в области архивного дела.

Состояние нормативно-правового регулирования контроля за соблюдением законодательства об архивном деле является удовлетворительным. Сложившаяся практика проведения проверок соблюдения законодательства об архивном деле является эффективной и будет продолжена в 2017 году.

II. Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Марий Эл в области охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования соответствующей сфере деятельности.

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность в процессе осуществления государственного контроля в сфере соблюдения законодательства в области сохранения, использования, популяризации

и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Марий Эл, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля:

Федеральные нормативные правовые акты в области государственной охраны объектов культурного наследия:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 г. № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием,

содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

- Приказ Минкультуры России от 28.06.2012 № 683 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством культуры Российской Федерации государственной услуги по выдаче разрешения и задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения»;

- Приказ Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия от 7 августа 2009 г. № 142 «Об утверждении Инструкции о порядке установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия федерального значения»;

(Данные нормативные правовые акты опубликованы на официальном сайте Минкультуры Республики Марий Эл в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Нормативные правовые акты - Федеральные нормативные [правовые акты в области государственной охраны объектов культурного наследия](http://mari-el.gov.ru/mincult/Pages/federal_npa.aspx)» по адресу: http://mari-el.gov.ru/mincult/Pages/federal_npa.aspx)

[Нормативные правовые акты Республики Марий Эл в области государственной охраны объектов культурного наследия:](#)

- Закон Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 г. № 50-З «О сохранении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Марий Эл»;

- Постановление Правительства Республики Марий Эл от 15.11.2012 № 418 «Об утверждении Положения о Министерстве культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл»;

- Постановление Правительства Республики Марий Эл от 11.03.2015 № 114 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Республики Марий Эл»

- Приказ Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл от 21.05.2010 № 184 «Об утверждении Инструкции по установке информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения»;

- Приказ Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл от 20 января 2012 г. № 33 «Об утверждении Административного регламента Министерства культуры, печати

и по делам национальностей Республики Марий Эл исполнения государственной функции по осуществлению регионального

государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Республики Марий Эл»;

- Приказ Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл от 13 мая 2013 г. № 202 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- Приказ Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл от 2 сентября 2014 г. №435 «Об утверждении Порядка рассмотрения и согласования проектов размещения средств наружной рекламы и информации на объектах культурного наследия, расположенных на территории Республики Марий Эл»

(Данные нормативные правовые акты опубликованы на официальном сайте Минкультуры Республики Марий Эл в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Нормативные правовые акты по адресу: <http://mari-el.gov.ru/mincult/Pages/npa.aspx>)

Нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности являются достаточными, полными, объективными.

Все принятые нормативные правовые акты Республики Марий Эл прошли экспертизу на коррупциогенность в соответствии с методикой и правилами проведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Коррупциогенных норм не выявлено.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органа государственного контроля (надзора).

Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (далее – Министерство) в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Марий Эл, пунктом 6 Положения о Министерстве культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 15.11.2012 № 418, является специально уполномоченным государственным органом по осуществлению государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия.

На основании постановления Правительства Республики Марий Эл от 18.01.2008 № 8 в структуре Министерства создано управление по сохранению, использованию и охране объектов культурного наследия (приказ Министерства от 22.01.2008 № 30), увеличена предельная численность должностей государственной гражданской службы Министерства на 7 единиц. Структурным подразделением Министерства, ответственным за организацию работы по осуществлению государственного контроля в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, является управление по сохранению, использованию и охране объектов культурного наследия (далее – управление). Проведение проверок осуществляют сотрудники управления в соответствии с должностными регламентами.

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

Министерство в 2016 году

В соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 15 ноября 2012 г. № 418 «Об утверждении Положения о Министерстве культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл», Министерство осуществляет следующие основные функции:

в области охраны объектов культурного наследия:

осуществляет в пределах своих полномочий контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Марий Эл в области охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения;

в пределах переданных органам государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий осуществляет государственную охрану объектов культурного наследия федерального значения, за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;

составляет протоколы об административных правонарушениях в области охраны объектов культурного наследия;

представляет в установленном порядке в правоохранительные и судебные органы материалы проверок о выявленных нарушениях в сфере государственной охраны, сохранения и использования объектов культурного наследия для принятия соответствующих мер

Так же, Министерство составляет протоколы об административных правонарушениях в области охраны объектов культурного наследия и представляет в установленном порядке в правоохранительные и судебные органы материалы проверок о выявленных нарушениях в сфере государственной охраны, сохранения и использования объектов культурного наследия для принятия соответствующих мер.

Помимо контрольно-надзорных функций управление осуществляет и другие основные и вспомогательные функции. В том числе, на управление возложены следующие функции:

утверждает единый образец информационных надписей и обозначений, имеет право осуществлять установку информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия федерального значения по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия, осуществляет согласование установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионального значения, осуществляет установку информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионального значения в случаях, предусмотренных Законом Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 г. № 50-З «О сохранении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» в Республике Марий Эл;

направляет в органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, сведения о недвижимом имуществе, отнесенном к объектам культурного наследия регионального значения или к выявленным объектам культурного наследия

участвует в установленном порядке в заключении и оформлении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, закрепляющих за пользователями объекты культурного наследия

утверждает охранное обязательство собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр

устанавливает требования к сохранению объектов культурного наследия, содержанию и использованию объектов культурного наследия, обеспечению доступа к объектам культурного наследия в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

осуществляет предоставление физическим и юридическим лицам выписки из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

выдает в случаях, предусмотренных законодательством, письменное предписание о приостановлении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, письменное разрешение о возобновлении указанных работ;

в пределах своей компетенции выдает задание на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, разрешения на проведение работ по сохранению

осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами и законами Республики Марий Эл, а также иными нормативными правовыми актами.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

Административный регламент Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл по предоставлению государственной услуги «Предоставление выписки из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (утвержден приказом Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл от 30 ноября 2011 г. № 452 (в редакции приказа Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл от 08 декабря 2015 г. № 286);

Административный регламент Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Республики Марий Эл (утвержден приказом Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл от 20 января 2012 г. № 33 (в редакции приказа Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл от 19 декабря 2016 г. № 285);

Административный регламент Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл по предоставлению государственной услуги «Согласование установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения» (утвержден приказом Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл от 20 января 2012 г. № 35 (в редакции приказа Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл от 17 мая 2016 г. № 131).

г) Информация о взаимодействии органа государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

В рамках реализации Министерством контрольно-надзорных полномочий выстроилась система взаимодействия с другими органами контроля по двум направлениям:

– взаимодействие при формировании плана проведения плановых проверок;

– взаимодействие при проведении мероприятий по контролю.

В 2016 году при формировании плана проверок на 2017 год управлением посредством переписки, электронного информирования, а также средств телефонной связи проведено согласование плана

проверок с прокуратурой Республики Марий Эл, а также согласование сроков проведения совместных проверок с другими органами контроля, расположенными на территории Республики Марий Эл.

В 2016 году в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год по осуществлению государственного контроля в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 №73-ФЗ, проведена 1 проверка совместно с Управлением Роспотребнадзором по Республике Марий Эл.

Необходимости в обмене информацией между управлением и другими органами контроля не возникало, т.к. не было рассмотрения взаимосвязанных вопросов при проведении совместных проверок.

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органу государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

Подведомственных Министерству учреждений и организаций, наделенных контрольно-надзорными и разрешительными полномочиями и участвующих в проведении контрольных мероприятий нет.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась в связи с отсутствием необходимости.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору), руб. (план) (факт (строка 61 **Форма №1-контроль**)) - 2312,8.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность работников, выполняющих функции по контролю, составляет 5 единиц, но следует отметить, что указанные

лица выполняют также остальные функции в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, предусмотренные Положением и действующим законодательством.

укомплектованность штатной численности – 100%.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Государственные гражданские служащие управления, выполняющие функции по контролю, имеют высшее профессиональное образование

(в сфере истории, археологии, архитектуры, юриспруденции, культуры) и соответствуют квалификационным требованиям занимаемой должности, кроме того, 2 специалиста имеют научную степень кандидата исторических наук, а также в 2016 г. один специалист проходил курсы повышения квалификации в Институте дополнительного образования при ФГБОУ «Поволжский государственный технологический университет», один специалист прослушал семинар в Институте дополнительного профессионального образования в ФГБОУ «Поволжский государственный технологический университет» и один специалист прошла профессиональную переподготовку в ООО «Гарантия безопасности» по программе «Юриспруденция».

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составляет 3 проверки;

средняя нагрузка на 1 работника указана из расчета количества проверок, проведенных только в отношении юридических лиц и учитываемых в статформе № 1-контроль. Помимо контрольно-надзорных функций управление осуществляет ряд других основных и вспомогательных функций

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю в 2016 г. не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

В области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия за период с 1 января по 31 декабря 2016 года проведено 14 проверок юридических лиц, являющихся собственниками (пользователями) объектов

культурного наследия, в соответствии с утвержденным планом проведения плановых проверок на 2016 год согласованным Прокуратурой Республики Марий Эл (всего по плану на отчетный период 10 проверок)

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю в 2016 г. не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Причинение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации не установлено.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям);

В ходе и результате проведения плановых проверок выявлены правонарушения обязательных требований, установленных законодательством, выдано 12 предписаний с указанием сроков устранения нарушений.

В рамках внеплановых документарных проверок составлено 7 протоколов об административных правонарушениях за неисполнение предписаний ранее выданных Министерством (должностным лицам объявлены устные замечания).

1 полугодие 2016 года – 5 предписаний

2 полугодие 2016 года – 7 предписаний.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Минкультуры Республики Марий Эл с 2011 года ежеквартально проводятся заседания рабочих групп по координации работы по пресечению, предупреждению и профилактике нарушений федерального (регионального) законодательства об охране объектов культурного наследия. Проведена работа с юридическими лицами являющимися собственниками (пользователями) объектов культурного наследия федерального и регионального значения в том числе, специалистами управления разъяснялись нормоположения действующего законодательства в установленной сфере.

В 2016 году проведено 3 заседания межведомственной рабочей группы.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

Фактов оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения проверок в 2016 году не имеется.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", утверждаемой Росстатом, а также данные анализа и оценки указанных показателей

выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 100%;

доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0%

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%

доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного,

административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 100%;

(указывается количество юридических лиц по утвержденному плану проведения проверок, согласованному с Прокуратурой Республики Марий Эл, так как *отсутствует статистика по общему количеству юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Марий Эл*);

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - 1;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 29%;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) - 33%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 86%

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 33%

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 0%

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%

предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 33%;

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – ;

средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 0;

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0%.

Оценка предотвращенного ущерба в результате действий органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности).

Методики расчета размеров ущерба в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия отсутствуют, поэтому оценку предотвращенного ущерба в результате действий управления дать невозможно.

Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Оценкой эффективности государственного контроля (надзора) является:

сто процентное выполнение за отчетный период утвержденного ежегодного плана проведения проверок;

отсутствие проверок, результаты которых были признаны недействительными;

отсутствие проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам управления применены меры дисциплинарного наказания.

Информация о результатах проверок в обязательном порядке размещается на сайте Министерства.

Жалоб, заявлений, обращений по вопросам реализации контрольно-надзорных функций в Министерство не поступало.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

По результатам осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Республики Марий Эл отмечается неосведомленность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в сфере обязательных требований по охране объектов культурного наследия; а также действия по уклонению от выполнения обязательных требований.

В связи с указанным в соответствии с планом проведения плановых проверок на 2017 год Министерством планируется дальнейшее проведение проверок. Ожидаемыми показателями эффективности проведения проверок в 2017 году является увеличение количества выданных охранных обязательств, зарегистрированных обременений на объекты культурного наследия, определение технического состояния объектов культурного наследия, необходимых для проведения работ по их сохранению, а также предупреждение и предотвращение нарушений

обязательных требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Состояние нормативно-правового регулирования регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия является удовлетворительным.

Министр

М.З.Васютин